

行汇总、平衡后,报经同级政府同意,同级人大审议后,纳入下一年度财政预算。第二个是“细”,就是细编专项资金预算,把专项资金细化到项目,没有项目就不能安排资金。每一个项目都要经过评审论证,改变过去专项资金无具体项目或有项目而不细不实现象。第三个是“严”,就是严格专项资金设立。对部门承担的新工作、新任务,首先通过调整存量资金结构予以解决;确需新设立专项资金的,报省政府批准后设立。建立专项资金退出机制,专项资金一般不得超过5年,到期后由财政会同主管部门进行清理。第四个是“控”,就是控制预算追加。年初预算确定后,除中央和省委、省政府另有规定外,预算执行中原则上不再安排新的专项支出。

(二)实施项目库管理。这是这次改革的核心内容和重要创新之一。因为花钱的过程就是把资金变成实物的过程,必须要有项目并且是好的项目作支撑。而选择和确定项目又是一个复杂的过程,都要经过谋划、论证、立项、审批等多个环节,要做成一个项目,需要持续一段时间。如果没有项目或者项目不到

位,钱花不出去,这也是财政资源的极大浪费。因此,各级必须要认真筛选项目,建立项目库,从根本上解决“资金等项目”问题。今后,全省各级财政所有专项资金都要细化到具体项目,实行项目管理。项目要全部纳入“项目库”,通过“项目库”编制预算,滚动管理。“项目库”要做到横向到边、纵向到底、各级联网,并实行“谁评审、谁负责”的责任制度。加快建立部门项目库,所有纳入部门“项目库”的项目必须经过论证、评审和公示。各级财政部门做好与本级部门“项目库”的对接工作,建立本级财政“项目库”,依此编制本级专项资金预算。

(三)加强专项资金清理整合。重点是把握好三个关键环节:一是清理规范。对已到期、任务已完成和失去政策依据的专项资金,进行清理并予以取消,由部门调整用于省委、省政府确定的重点支出。对继续保留和新设立的专项资金,严格核定支出范围和标准,合理确定预算支出。二是归并整合。对符合中央、省政策目标、使用方向相近、归同一部门管理的专项资金,由部门负责予以归并。对支持方向相同或相近但

归不同部门管理的专项资金,建立联席会议制度,按照“渠道不乱、用途不变、集中安排、各记其功”的原则予以整合。三是统筹安排。原则上,除了法律有规定、国家有要求的专项资金以外,所有专项资金都要通过一定的形式和机制统筹安排使用。要紧紧围绕省委、省政府的战略部署和重大项目,优先保证贯彻落实中央、省出台的各项政策的资金需要。采取规划整合、项目整合、板块整合的方式,统筹公共预算与基金预算、中央与地方、财政与基本建设等各种政府性专项资金,集中财力办大事。

(四)开展绩效管理改革。增强绩效理念,积极开展专项资金绩效评价,逐步形成以绩效目标为导向,以绩效评价为手段,以结果应用为保障,覆盖所有财政专项资金,贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理体系。特别是要将专项资金绩效评价结果作为预算安排的重要依据,促使财政专项资金向使用效果好、对社会发展作用大的项目聚集,促进专项资金的合理分配与有效使用。■

(作者为陕西省财政厅厅长)

责任编辑 廖朝明

## [图片新闻]



## 中国财政学会县级财政经济研究专业委员会第三次全体会员代表大会在泰安召开

7月20日,中国财政学会县级财政经济研究专业委员会第三次全体会员代表大会在山东省泰安市召开,会议总结了2007—2013年县级财经研究会取得的成绩,通报了相关的工作的进展和成果,选出了新一届领导机构,并对下一步工作做了展望和部署。财政部原副部长、研究会总顾问迟海滨,全国政协委员、财政部财政科学研究所所长、研究会主任委员贾康,山东省财政厅厅长于国安,泰安市委常委、副市长徐国乔等出席了会议。

(本刊通讯员 摄影报道)

# 建行对公一户通， 资金管理好轻松



- **专户理财**：一个“单位银行结算账户”，涵盖“n 个活期、定期、通知、协定分户”，实现同一账户不同存款期限结构的统筹管理；
- **多级架构**：多层级主分账户结构，完全匹配企业财务管理架构；
- **自动互转**：活期存款与通知存款的动态智能调拨，兼顾资金的流动性和高收益；
- **分类收款**：上万个活期分账户，一一对应全国经销商分类收款，拥有单位结算卡、POS 收单、ATM 终端等多种配套服务；
- **定时归集**：分账户资金定时定向自动归集，实现资金集中使用。



**中国建设银行**  
China Construction Bank  
客户服务热线：95533  
网址：www.ccb.com