

河北财政全力保障打好“四大攻坚战”

□邢国辉

在河北由大转强、蓄势待发的关键时期，针对全省经济发展的战略重点，河北省委提出以市场思维和市场机制、开放思维和开放方法、科技思维和科技手段、法治思维和法治方式，全力打好打造沿海地区率先发展增长极、培育环京津地区新的发展增长极、把县域经济和县城做大做强、推动工业转型升级和环境治理“四大攻坚战”。这“四大攻坚战”是当前和今后一个时期推进河北科学发展的主体战略，是河北财政工作必须紧密服务的大局和保障的重点，各级财政部门一定要统一思想，主动作为，做到思维求转变、调控求实效、改革求突破，以实际行动助推“四大攻坚战”。

思维求转变

运用市场、开放、科技和法治四种思维和方法推动工作，进一步主动破除影响科学发展的思想观念障碍和体制机制障碍。

一是强化市场思维，善于市场运作。市场思维是与市场经济相适应的思维方式。从财政部门来讲，强化市场思维，关键要善于运用市场经济的办法解决问题、推动发展。要处理好政府与市场之间的关系，转变凡事习惯审批管理的思想，既要按照公共财政的要求有效发挥财政宏观调控和管理职能，将财政应该管的切实管住管好，也要按照转变职能的要求进一步简政放权，把通过市

场能够解决的审批、检查、验收等事项尽量交由市场去做。

二是强化开放思维，勇于对标赶超。近年来河北财政取得长足发展，但横向比较，全省人均财力、人均支出、公共财政预算收入占GDP比重三项指标处于全国中下游水平；唐山市的财政收入规模在全省位居前列，但在沿海开放城市中也只能属于第三梯队；全省135个县(市)中财政收入过30亿元的也只是一小部分。因此，必须克服小富即满、固步自封的思想，敢于打开视野、放眼全国，找准定位、对标先进，以跨越赶超的姿态不断做大做强财政“蛋糕”，提升助推“四大攻坚战”的保障能力。

三是强化科技思维，支持创新驱动。科技是第一生产力。从财政部门来

讲，强化科技思维，关键是明确扶持发展的着力点。把支持传统产业“有中生新”和战略性新兴产业“无中生有”落实到具体项目上，切实加大投入力度，扶持更多更好的转型升级项目。强化市场主体理念，进一步研究完善支持企业创新的政策体系，着力在税费减免、贷款贴息、基金扶持、政府采购等方面给予更多的支持，鼓励和扶持企业开展技术对标、加大自主研发投入；同时引导企业利用好承接京津技术和人才外溢的区位优势，有重点地引进先进设备、技术和人才，以提高技术和工艺水平促进产品结构优化，增强企业发展和纳税能力。

四是强化法治思维，营造优良环境。法治环境是最好的发展环境。从财政部门来讲，强化法治思维关键是坚持



依法行政。坚持依法理财、依规办事，以把权力装进制度的“笼子”为目标，健全各项财政制度和执行机制，压缩在资金分配、税费征缴、政府采购、行政审批等财政管理自由裁量空间。及时公开财税政策法规，对出台涉及人民群众切身利益的重大财税政策，征求利益相关方的意见，该公示的公示，该听证的听证，该公告的公告，主动接受社会监督。

调控求实效

财政有资金、政策、体制等多种调控工具，需要加强统筹、整合使用，全面服务于“四大攻坚战”，以求取得最佳效果。当前，河北面临着财政收入增速回落和财政支出刚性增长的矛盾，必须在引入撬动社会资本、优化财政资金配置、转变财政投入方式、提高财政资金使用效益上做好文章。

一是善引财。长期以来，河北的发展一直存在着“财政投入依赖”的倾向，一方面是经济社会发展事务对政府的依赖过多，财政包揽了很多本应由市场解决的事务；另一方面，眼睛只盯着财政兜里的钱，有多少钱就办多少事，不会利用市场的手段引财、撬财，在对市场机制的理解和运用上还存在很大的欠缺和不足，造成财政收支矛盾更加突出，调控保障能力更加薄弱。解决这个问题，需要加快推进政府职能转变，厘清政府与市场的行为边界；同时，跳出传统的惯性思维束缚，除了想办法生财、聚财以外，更要学会在市场中“游泳”，转变有多少钱就办多少事的思想，发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，带动和引导金融资本、社会资本加大对“四大攻坚战”的投入。进一步加大以存引贷力度，在确保财政资金安全和年度预算正常执行的基础上，将财政国库临时、间歇资金盘活，发挥财政存款的杠杆作用，倒逼和引导商业银行将更多贷

款投向“四大攻坚战”重点项目，缓解企业和项目融资难题。

二是优配置。加快建立以绩效为导向的资金分配决策机制，在发展类专项资金分配、财政转移支付安排时，加大对资金经济效益的考量。进一步压减财政资金事前、事中直接补助，更多地实行以奖代补、先建后补、奖补结合、绩效挂钩等方式分配资金，调动投资主体积极性，引导企业主动调整投资方向。对重大发展性专项资金，探索竞争性分配改革，多中选好、好中选优、集中投放，重点扶持绩效目标优、发展前景好、带动能力强的项目。

三是转方式。积极探索转变财政投入方式，更多运用市场化的方式投入资金，以更好地发挥财政资金的引导和激励作用。减少直接投入，对非公益性项目建设和支持企业发展的财政资金，原则上不再进行直接补助。拓宽支持渠道，对有银行贷款的财政支持项目给予贷款贴息，对担保机构的担保和再担保业务给予风险补偿；对支持企业发展的部分专项资金，委托商业银行捆绑发放贷款，监督使用并按期收回资金，实现滚动周转支持。

改革求突破

深化财政改革，构建有利于科学发展的财政体制机制，是发挥财政职能、推进“四大攻坚战”的有效途径。

一是完善省以下体制，做到“稳”中有“进”。2012年，河北对省以下财政体制进行了全面清理、规范，将结合全省实际，在基本保持省级宏观调控能力正常发挥的前提下，按照财力与事权相匹配的原则，进一步理顺收入分配关系，科学合理划分省、市、县收入；建立均衡性转移支付稳定增长机制，到2015年省对下专项转移支付比重平均每年降低2个百分点；巩固县级基本财力保障机制，将中央新增奖补资金的60%

用于财政收入5亿元以下的县。同时，深入推进营改增试点，密切跟踪改革动态，及时发现问题，通过完善工作措施加以解决，并做好将铁路运输业和邮电通信业纳入试点的前期准备工作，确保试点工作顺利推进。

二是继续推进预算管理改革，做到深化与完善并重。“完善”，就是要进一步推进部门预算、国库集中支付、财政监督等各项改革，并向县乡拓展推广，加快建立预算编制、执行、监督相互衔接、相互制衡的预算管理运行机制。“深化”，一方面是要加快构建包括公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算在内的政府全口径预算体系，将政府收支活动全部纳入预算管理。另一方面，要加快推进绩效导向的预算管理改革，着力建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用、绩效缺失有问责”的全过程预算绩效管理新模式，进一步完善制度体系和分级分类绩效管理指标体系，改进和提高财政政策、财政制度的绩效评价水平。

三是推进专项资金管理改革，做到整合使用、“增”、“减”得法。该增的要增，优先保障民生和社会事业发展方面的增支需求，确保国家和省定各项民生政策不折不扣地落实；加大资金统筹力度，省级战略性新兴产业发展、工业企业技改贴息等产业发展资金，在管理权限不变的前提下，集中用于“四大攻坚战”相关项目，鼓励和引导市县财政向“四大攻坚战”聚焦。该减的要减，对性质用途相近、投向交叉重复的专项资金进行归并整合，着力解决专项过多、项目散碎的问题，明年省级专项资金项目要比今年减少1/5，同时，推动市县对专项资金进行整合归并。

(作者为河北省财政厅厅长)

责任编辑 张 敏