

以新作风推进鄂尔多斯财政工作



□刘建勋

2013年,内蒙古鄂尔多斯市经济发展面临前所未有的挑战,也面临难得的发展机遇和空间。市财政局深入贯彻十八大精神,千方百计增加财政收入,不折不扣执行勤俭节约各项规定,全力推动财政工作跨越发展,努力开创和实现财政工作“六新”格局。

(一)坚持服务与管理相结合,努力在提升财政经济质量和效益上有新突破。一是关注政策动向、争取资金政策,储备和谋划更多的项目。二是培植新兴财源,夯实税源税基。将经济开发区(园区)作为全市经济发展平台,引导更多资金、更好项目向园区集中。继续推进煤炭清洁利用、煤化工延伸、电力绿色发展,支持装备制造、电子信息、生物制药、新能源和新材料等战略性新兴产业集群化发展,改造提升绒纺、陶瓷、建材等传统产业,加快发展物流、文化旅游、金融等现代服务业,培育多

元发展的现代产业体系,构建基础稳固、后续旺盛、多极支撑的财源体系。三是落实税收政策、增添发展活力。准备“营改增”试点最后各项基础性工作,有序推进消费税、资源税等改革调研和测算。落实好西部大开发、提高增值税和营业税起征点、提高个人所得税工薪所得免征额和调整税率结构等减税政策,落实好减免行政性和基金收费政策,切实减轻企业和社会负担。

(二)坚持增收与节支并重,努力在提升财政保障能力和服务能力上有新作为。一是抓好重点,努力在煤炭这个最大税源上做文章。延续上半年各项促进增收的有效举措,继续协调市直相关部门和重点产煤旗区,综合运用经济、法律等手段,加大煤炭生产、加工销售、运输环节的管控,积极争取煤炭经销企业属地注册,重点防控运输、销售环节的税费流失,争取煤炭产品实现地产、地销、地纳税。二是抓好管理,努力在重点领域税源上求突破。对股权转

让、跨地区关联交易、征地补偿等经济行为开展专项稽查,加强行政事业性收费、罚没收入、国有资源有偿使用收入、政府性基金等非税收入的收缴管理,实现税收和非税收入的应收尽收、协调增长。争取市外驻市各类企业及其分支机构属地注册、属地纳税政策。三是突破难点,努力在节约支出、优化支出上见实效。牢固树立长期过紧日子的思想,执行好“三保两压”支出预算原则,优先保民生、保运转、保化债,切实将“三公”经费压缩20%、历年的常规性项目资金压缩50%落到实处。已开工的政府基建项目分类排队保重点,没有开工的原则上不安排预算。

(三)坚持改善民生与社会管理并举,努力在发挥公共财政职能和社会服务职能上有新举措。一是提高就业和社会保障水平。落实就业创业扶持政策,支持贫困家庭大学生就业,对职业技能鉴定及公益性岗位给予补贴。进一步提高农村牧区社保标准,将重大疾病纳入新农合保障范围,启动实施乡村医生养老工程,加快各类保障性安居工程、农村牧区及残疾人危房改造工程建设。二是大力发展社会事业。落实15年免费教育,全面实施营养早餐工程,加快推进基础教育学校标准化建设。推动文化产业布局和结构调整,保障政府投资建设的各类文体设施全部免费开放。加大社会管理创新试点支持力度,及时化解社会矛盾,全力维护社会和谐稳定。三是加大县域经济和城乡统筹发展力度。加大粮食直补、农资综合补贴、草原生态奖补等强农惠农牧补贴发放力度,加快生态移民和扶贫开发进度,支持达旗县域经济综合配套改革、鄂前旗城乡统筹、

杭锦旗扶贫开发试点,全面推动旗府所在地以外的42个小城镇公共服务和基础设施建设。

(四)坚持化债与预算齐进,努力在化债务和控风险上有新成效。一是化解存量债务。坚持分类管理、区别对待、逐步化解的原则,通过预算安排、盘活国有资产、延展借款期限等多种方式积极筹措资金,全面清理和化解存量债务,确保完成年度化解任务和每年债务余额较上年下降20%的“双目标”。二是提升政府融资平台的市场化能力。充分激活存量资本,拓展融资渠道,运用股权投资基金和资本市场融资,实现融资渠道多元化。对具有一定收益能力的基础设施项目,采用BOT模式和资产证券化(ABS)模式筹资,吸引民间资本和金融资本参与地方经济建设。三是建立预警和考核机制。从严控制新增债务,对各旗区新增地方政府性债务、新开工政府投资项目都实行上管一级审批制度,禁止违规举债和政府部门违规担保。对完不成化解任务或违规举债的除通报批评外,还将相应扣减应得的转移支付等财力补助,直至完成化解目标。

(五)坚持深化改革与依法理财兼顾,努力在提升科学化和精细化管理水

平上有新进展。一是建立预算绩效管理体系。制定旗区和市直部门支出管理绩效综合评价方案,扩大绩效目标覆盖范围,提高绩效监控的针对性,对政府投资的重点项目、大额专项资金开展绩效评价,逐步建立覆盖所有财政性资金,贯穿预算全过程的预算绩效管理体系。二是深化国库管理制度改革。严格执行“先有预算,后有支出”原则,按照会计集中核算向国库集中支付转轨方案的要求规范运行。市直单位全面实施公务卡结算制度,消化历年超调资金和兑付上级各类专项资金,统一市对旗配套比例,坚决杜绝各级财政用超调资金解决超预算项目资金问题。三是把依法行政依法理财纳入总体布局。全面贯彻自治区财政厅关于加快推进财政部门依法行政依法理财的意见,通过建立依法行政依法理财工作指标体系,健全考核工作机制,着力提高各级财政部门执行各项法律法规和政策制度的能力和水平,增强财政干部特别是领导干部的法治观念,逐步构建“预算编制、预算执行、绩效管理、财政监督”的公共财政管理体制。

(六)坚持优作风与强素质共铸,努力在机关形象和财政干部队伍建设

上有新气象。一是研究工作务实。针对财政运行中诸如财政安全监测预警、服务县域经济和民营经济等重点和热点问题,主动深入基层和一线认真开展调查研究,为领导决策提供翔实依据。二是落实工作创新。切实增强主动服务意识,加强沟通协调,以创新思维推动工作,以创新思维完成任务。千方百计突破和解决财政增收缓慢与刚性支出增加这个矛盾。充分利用财政信息化平台以及电子政务内网推广应用电子公文和视频会议,确需印发文件做到“短、实、新”,确需召开会议做到“短、实、俭”。三是转变作风常态化。按照“一岗双责”的要求,全面落实党风廉政建设责任制,突出对关键岗位、重要领域风险点的监督检查,确保干部和资金“双安全”。加强干部教育培训,提高干部政策理论素质、依法理财水平和廉洁从政能力,打造学习型、服务型、创新型、效能型、廉洁型、法治型财政机关,营造热爱财政工作、维护财政形象、珍惜财政成果、崇尚财政荣誉、比学赶超财政业务技能的全新工作氛围。

(作者为内蒙古自治区鄂尔多斯市财政局局长)

责任编辑 廖朝明

[图片新闻]



江苏东海： 合作社带农民“抱团”致富

近年来,江苏省东海县通过推广“基地+合作社+龙头企业+农户”的运作模式,积极培育农民专业合作社。目前已发展果蔬种植、畜牧养殖、粮食种植、食用菌种植等专业合作社1049家,社员达16.9万名。农民专业合作社依靠品牌产品和抱团闯市场,拓宽了销售渠道,解决了农产品“卖难”的问题。图为合作社菜农正把莴瓜装箱销往国内外市场。

(张玲 摄影报道)