

# 财金助农 让大美青海更美

——财政部金融司赴青海与代表委员调研座谈纪实

□本刊记者 方震海 刘永恒

七月的青海，油菜花开得像金色的河。

7月3日下午，门源县西滩乡东马场村委会简陋的院子里，几个孩子在村委会活动室临时改成的幼儿园教室里嬉笑打闹。村委会大门外，两名脸膛黑红的西北汉子——东马场村村委书记马文月和村长孔庆文正焦灼不安地朝油菜花海间的那条小路张望着。远处遥遥可见的大坂山被浓密的乌云笼罩，山上应该是已经下起了大雨。据村长孔庆文后来谈，他们当时最担心的就是山路湿滑，调研的领导来不了，那样他们就失去一次面对面把请求提给中央、省里领导的好机会。

门源回族自治县位于青海省东部，因其属青藏高原寒湿润气候带、日照时间长而成为青海省主要油料作物产地之一，整个县城的油菜花种植面积达40万亩，仅东马场村一个村子就种植有4600多亩。自从2007年在中央财政大力补助下门源县的粮食作物、油料作物逐步加入政策性农业险以来，农民遇上雪灾、干旱等自然灾害也不再害怕。“知道上面要进行农业险的调研，尤其还有中央和省里的领导来，我们可是准备了一肚子话要说。给我们保了青稞和油菜以后，我们尝到了甜头，现在全村230多户都盼着能把蚕豆、温棚也保上。”孔庆文告诉记者。他们不知道，就是他们焦急等待的那个下午之前，财政部金



座谈会现场

融司副司长张天强一行带着财政部对十二届全国人大一次会议第2793号建议——即青海代表团提出的《关于加大对青海省政策性农业险中央财政补贴力度的建议》的答复专程赶到西宁，与在青部分全国人大代表、省政协委员及保监局等部门的同志进行了整整一个上午的热烈座谈。

## 答复、倾听 巨细靡遗

7月3日上午，原定9点开始的座谈会在8点半时会议室已经坐满了人。参加座谈会的除了部分在青全国人大代表和青海省政协委员之外，还有来自金融、农牧、林业、保险公司等行业的同志以及省里的牦牛养殖大户、温棚大户。“这个能面对面向财政部提出惠

及我们自身所在行业建议的机会难得啊！”座谈会开始前，各行业的参会人员纷纷这样告诉记者。

2007年以来，财政部贯彻落实党中央、国务院精神，实施了中央财政农业保险保费补贴政策，积极引导和支持农业保险发展，并对青海给予了政策倾斜。截至2012年底，与藏区人民生活密切相关的青稞、牦牛、藏系羊、马铃薯均被纳入了补贴范围。农牧民在参保后受益极大。2013年全国“两会”期间，青海省代表团又提交了《关于加大对青海省政策性农业保险中央财政补贴力度的建议》，提出将蚕豆、温棚及以公益林为主的林业保险纳入补贴范围，提高青海省政策性农业保险中央财政补贴比例并免除部分贫困地区财政配套资金。



“我们这次专程来到青海，主要是向各位人大代表汇报一下大家在‘两会’期间所提的办理的办理情况以及我们的一些想法，同时，感谢大家对财政工作的理解和支持。近年来，代表委员提出过很多很好的建议，对做好财政工作起到了很大的促进作用，我们也想进一步听听各位代表委员对下一步财政工作有什么建议和意见。”金融司副司长张天强诚恳的开场白一下子拉近了与在座代表委员及其他参会人员距离。张天强详细介绍了财政部对2793号建议的办理和答复情况，并就财政促进金融支农相关政策进行了解释。

针对建议，张天强介绍道，从2007年财政部实施中央财政农业保险保费补贴政策以来，中央财政补贴险种已逐步由5个增加至目前的15个，基本覆盖了包括水稻、玉米、小麦、棉花、奶牛、育肥猪等关系国计民生和粮食安全的大宗农产品，并结合青海等藏区实际将青稞、牦牛、藏系羊纳入补贴范围。同时，中央财政结合中西部和东部地区实际，实行了差异化的农业保险保费补贴政策，其中青海、西藏等中西部地区的保费补贴比例相同，高于东部地区。青海除了种植业、藏区品种、能繁母猪保险之外，还享受了奶牛、育肥猪和正在履行相关程序的森林保险保费补贴政策。结合当前“三农”工作需要、农业保险发展阶段、各级财力状况等，目前中央财政主要保障关系国计民生和粮食安全的大宗农产品，鼓励地方和保险机构开展经济作物等特色农业保险，以满足“三农”的多元化保险需求。青海可结合自身实际，探索开展蚕豆、温棚等特色农业保险试点。中央财政将结合地方试点经验，逐步研究完善相关政策，更好地引导和支持农业保险发展。“目前享受中央财政补助的15个农业险种里，在青海实施的已经达到13个。”张天强说。

针对农业保险保费承担比例问题，

张天强也带来了财政部的相关意见：“农业保险作为自主自愿的市场化行为，是在地方自愿的基础上，中央财政给予的配套支持。市县级财政是否补贴及其补贴比例，由省级财政统筹研究确定，中央财政不作要求。保费补贴比例宜适度，由农户适当承担保费，有利于逐步培育农户保险意识，加强对农业保险的公众监督，降低道德风险，促进农业保险的持续健康发展。”

### 建议、倾诉 发自肺腑

“农业保险的推广对于青海来说是件大好事，”青海省财政厅副厅长王新平听完张天强的答复后介绍说，“青海省属于高寒地区、少数民族聚居地区，更是贫困地区。自从中央财政把藏系羊和牦牛纳入了农业保险的补助范围以后，我们就在河南蒙古族自治县试点了两年。河南县属于高原牧区，海拔最低也在3000米以上，容易发生雪灾。有了中央财政和地方财政补贴后，牧民自己出很少一部分钱就可以给自己的牛羊参保，这样遇上雪灾、疫情发生牲畜死亡事件时牧民也不再是白白损失，而是有保险公司上门给予赔偿。但这样的试点一试就是两年，至今未在周边县区推广。因为按照比例算下来，省财政需要给每个县补助几千万，这样的支出我们目前还担负不起。”

青海省政协委员韩英也随即提出，由于青海特殊的地理位置，农牧业受天灾影响大，农牧民偿债能力就相对较弱，出现了“银行惧贷，农民恐贷”的情况，希望中央财政能够研究出台对涉农贷款的风险补偿等政策，鼓励金融机构加大对农户的信贷支持力度。

全国人大代表拜秀花紧接着激动地说：“我已经当了三届全国人大代表了，像财政部这样面对面对我们的建议进行答复简直是太好了！我希望你们还能继续走下去，去州里，去县里、乡里，听听

这项政策的直接受益者——那些农民牧民的意见和建议。你们去看一看就知道，我们为什么建议把青海年年出口的蚕豆、把农民种菜和冬天羊羔、牛犊赖以生存的温棚纳入中央财政补贴的范围之内参保。”

全国人大代表程苏更是直截了当：“虽然目前中央财政主要保障关系国计民生和粮食安全的大宗农产品，也给予我们青海一定的政策倾斜，但是还应该再加大倾斜力度。青海是三江之源，也有丰富的矿藏，为国家做出了很大的贡献。但是青海人民还很穷，很多农牧民在财政补助之下依然交不起自己的那份保费，那他们的庄稼和牛羊遇险就得不到补偿，就更穷困。如果这样的情况我们不管，就会形成恶性循环，会影响社会稳定和民族的团结。”

张天强还没来得及停下手中正在记录的笔，中国人民财产保险股份有限公司青海省分公司副总经理杨小钊就迫不及待地说：“在青海，部分高海拔地区每年4、5月发生雪灾都是常有的事情，涉及到巨大的赔偿数额。为了保障经营平稳，公司每年要花费大量资金安排承保农林作物的再保险保障，保险公司希望政府相关部门尤其是财政上能在大灾风险防范方面给予一定的支持。”

“2012年青海种植业的参保面积仅占全省农作物面积的19%，藏系羊和牦牛参保数也仅占全省存栏数的4%和7%。农险覆盖面亟待扩大，以确保农险工作的长期稳定开展。”青海省保监局副局长韩生玉给出了一组数字。

“能不能说一下保险公司的问题？”一直坐在后排的养殖牦牛大户三江一力农业公司董事长赵依林和温棚大户西宁乡趣农业生态园经理鲍武章举手发问，看到张天强鼓励的眼神，二人随即尖锐地提出，保险公司存在的问题是开设的险种多数是有中央财政补助的，对于没有中央补助的险种开设得很少，以致于



张天强一行与门源县西滩乡村民座谈

他们有需求却无处投保。

针对此问题，张天强当场表示，根据《农业保险条例》规定，保险机构经营农业保险业务，实行自主经营、自负盈亏。补贴险种的保险条款和保险费率由保险机构在充分听取省级财政、农业、林业部门和农民代表意见的基础上拟订。但对于没有补贴而又切实有市场需求的险种也请人保财险公司给予充分的重视和考虑。杨小钊当即表示会后就去两家企业调研相关情况。

“从保险本身来说，一类是普惠型的社会保障，属于政府公共服务范畴，如全社会的医疗保险等；一类是可选择性的商业保险业务，像补充医疗保险、财产保险、人身保险等可以根据自身意愿及支付能力决定是否参加。农业保险是一种商业保险，保费补贴政策是表明政府倡导并支持开办这些业务，同时也是通过少量的财政资金撬动金融资源，实现农业保险的可持续发展。因此，农业保险不应该成为完全的政府行为，尤其是对于一些收益较好的经济作物来说，让农民自己掏点腰包可以提高其风险防范意识。在这一点上，当地政府也应当改变包办的

方式，培养农民市场经济的观念，而不是万事靠政府。”张天强说。

交织着西北方言和普通话的一条条建议、意见、办法、诉求在会议室内激荡碰撞，会场的气氛越来越热烈，与会者为自己家乡的发展寻求财政支持、谋求福利的赤诚和热情让张天强一行几乎无暇停下手中记录的笔，预设的会议结束时间也一拖再拖。

“今天上午的座谈收获颇丰，听到了很多心里话，很多好的意见、建议。可以现场衔接的问题，我们已经在现场做了相应的协调。现场无法解决的，尤其是涉及政策的部分，我们一定会带回部里进行汇报和研究，争取早日给各位代表一个答复。同时，此行我们一定会走下去看一看，听一听农民、牧民的心声！”张天强的一番肺腑之言引来与会者热烈的掌声。

## 调研、走访 贯微动息

当天下午，张天强一行冒雨赶往门源县西滩乡进行调研。雨水使本就曲折的山路变得更加湿滑、危险，同行的司机师傅说，很少有车辆选择雨天翻越大坂山。车子在绵延的祁连山脉里冒雨疾

驰了两个多小时之后，雨终于住了，开始有大片金色的油菜花田往眼睛里扑。当张天强一行出现在东马场村村头的小路上时，马文月和孔庆文快步迎上来，用浓重的西北口音连连说着“欢迎”。在这间被临时当做村幼儿园教室的村委会活动室里，张天强一行坐在小板凳上跟村民们拉起了家常。

村子里共有多少亩油菜花？多少亩上了农业保险？一亩地自己出多少保费？年收入有多少？张天强细细询问着、倾听着。一旁的王新平时不时地将听不懂的西北方言转述给他，间或还拿出手机当场用计算器给农民们算起了账。当被张天强问到知不知道油菜花地参保保费的大头部分是谁补贴的时候，淳朴的西北老乡嘿嘿笑了，说：“这个不知道呢！”王新平“着急”了，指着张天强说：“嘿，咋不知道呢？就是财政部给出的！要不你以为天上掉下来的？”满屋子的人一下子乐了。张天强笑着说：“看来光财政补助农民参保还不够，还要在宣传普及农业保险政策上下功夫，当地财政部门 and 保险公司要承担起宣传的责任啊！”当被问到还有何需求时，马文月提出了希望补贴温棚参保，让老百姓在高原也能吃到新鲜蔬菜。这也是上午座谈会时被人大代表呼吁频率很高的一个问题。

接下来，一行人又查看了青稞、蚕豆，每到一处均就当地农业保险出现的一些问题问长问短，就地探讨，详细记录。直至暮色四合，大家才收起了记录的纸笔，上车奔向来之时的山路，返回西宁。

车子疾驰在黑漆漆的山路上，冰冷的山雨还在哗哗地下着，车里的讨论却依旧热烈。“就像上午代表所说，这些年在西气东输等方面青海配合国家的重大战略需求做出了巨大的贡献，我们也希望能在财政的助力下让大美青海更美，让青海的老百姓生活得更好！”张天强说。