

# 为粮食收储开良方

——访全国人大代表李忠军



李忠军，全国第十一、十二届人大代表，中央储备粮建三江直属库主任。

□本刊记者 陈素娥 李永佩

“解决好农民卖粮问题，调动农民种粮积极性，对保持粮食继续稳定增长至关重要。要调动农民的种粮积极性，除了稳定粮价，另外就是要改善收储。当前，粮食丰收与国有粮储仓容不足的矛盾愈发突出，因此我建议为民营及国有农垦企业标准仓容进行代储资格认定，减少露天储粮，减少储粮安全隐患，充分发挥民营及国有农垦企业的力量，共同为‘三农’服务，确保储粮安全。”作为全国人大代表，中央储备粮建三江直属库主任李忠军始终坚持人民代表为人民，把群众的心事和意愿作为重点调研课题，想尽一切措施解决农民卖粮难的问题，真正履行人大代表职责。迄今为止，他提出了《粮食流通体制呼唤“中国特色”》、《粮食立法》、《种子法》、《减免发运米糠粕铁路基金》等与解决农民卖粮难问题密切相关

的建议。

2012年，黑龙江建三江地区农民喜获丰收。但由于秋季降雨频繁，农垦建三江分局及区域内的富锦、同江、抚远等县（市）水稻田间土壤含水量饱和，地表有不同程度积水，导致农民水稻收割难，收割后运出难；且稻谷水分大，基本在16%—20%水分左右，导致运出后降水难、保管难。大部分粮食都放在田间地头和农场的小型晒场，条件十分简陋，对粮食安全储构成极大的隐患。若将粮食长期放在农民手中存放，极易发生坏粮现象，给农民造成损失。但尽管面临稻谷发热霉变的危险，一些农民考虑到寻找企业烘干、代储产生的额外费用，仍选取堆放在自己家里的保存方式。为切实解决这一问题，李忠军率先提出了“四免一管”惠农服务措施，即建三江直属库免费为农民提供存粮场地，免费设置专人提供粮食质量、水分、出米率等检验、检测服务，免费提供粮食过磅检斤，免费为存粮农户提供保管业务指导，防止坏粮；为农户存放的粮食提供管理服务，确保存放安全。随后又启动为农民代收、代烘、代储“三代”惠农服务，进一步落实国家惠农政策和中储粮企业维护农民利益的政治责任。

“这些应急的惠农服务机制在一定程度上帮助农民解决了粮食收储问题，但受国有仓容不足的限制，受惠农民范围还不够广。”李忠军代表说，虽然国家财政先后投巨资在全国陆续建设了仓容700多亿斤，并在拉动内需4万亿财政投资中也包括了粮食仓容投资建设，增强了国内仓储设施能力，但在粮食主产区，每年都因粮食产量稳定增长而新增需求，以及受主产区种植结构调整，品种更换，科技投入和公路、铁路运力不足等因素影响，国有仓容不足的现状仍

未改变。而且对粮食进行跨省移库，北粮南调，随着经济的发展，物价、人工费、运费等逐年上涨，仍然按照中储粮[2008]272号文件规定执行板前费等有关费用标准，已经不适应当前市场，呈现出库费用不足的问题。以建三江垦区为例，建三江垦区是全国最大的商品粮生产基地，拥有土地种植面积1064万亩，年生产粮食600余万吨，商品率达95%以上，是地方普通市县的20—30倍。但国有仓储的仓容能力有限，无法满足需求。而民营投资固定仓容160万吨，超过5万吨仓容的有十几家，本可缓解国有仓容不足带来的问题，可国家最低收购价政策已经出台，不准租仓、不准民营企业存储粮食。那么在国家粮食仓储企业都已仓容爆满的情况下，无法实现正常的接收能力，市场还会出现售粮排队现象，还会引发相应的还贷、循环生产、农民消费难等问题，从而导致农民种粮的积极性受挫，带来的负面效应不容忽视。跨省移库调拨又导致调出企业板前费用不足出现亏损。若国家启动政策性粮食收购，应充分利用民营、国家农垦收储企业的仓容，让他们同等地享有地方粮食承储企业露天芾围费用补贴的待遇。

李忠军进一步阐述到，国家不允许民营企业介入政策性收储主要是基于粮食安全角度，但实际上2011年国有粮仓租仓储粮的临时性应对措施证明了只要加强对民营企业的管理，是可以充分利用这一社会资源的。2011年秋粮上市，粮食市场面临稻强米弱形势，多元主体不入市收购，稻谷市场经营清淡。国家出台中央储备粮轮换补库收购政策，高出市场价格近100元/吨，所有国有粮食收储企业全部启动收购，先入仓，后做囤，但市场仍有大部分粮食。国家相继启动农场粮食收储中心、粮食科，随后又允许有统贷权限的中央储备粮直属库租仓收储粮食，才算基本解决农垦粮食变现问题。租仓网点——民营企业正式介入政策性收购，打破了国家政策性粮食收储全部由国有控股粮库收购和储存的工作思路，事实上承认了民营企业投资建设的固定储粮资源。民营企业积极发挥作用，利用自有的优势(有标准的仓容设施及通风检温条件)为国家代储粮食，



极大地方便了农民售粮，减轻了农民负担，起到了较好的社会成效。

李忠军认为，充分利用民营企业是一个新思路、新做法，它可以在极短时期解决阶段性矛盾和仓容紧张的压力。同时既节约国家征地、建仓等财政对产区的投资，又充分利用了民营的社会闲置仓容，为解决就业及社会稳定提供了保障，还能调动民营企业创新发展的积极性，向国家缴纳更多的税收，增加财政收入，一举多得。李忠军特别强调，利用民营企业关键在于解决风险的问题，这需要加强监督管理，以合作或租赁的方式进行经营，由合作主体承担主要管理责任，指导民营企业按规范执行政策，明晰权责关系，而不应排斥民营企业，引发社会矛盾和不安定因素。

基于以上理由，李忠军代表建议国家发改委、财政部出台相关的政策，放宽质价标准，通过财政补贴补给收储企业烘干费用，相对提高农民售粮的价格，并会同国家粮食局对有标准化仓容的民营企业和国家农垦收储企业进行代储资格认定，发挥各地粮食局、农发行以及中储粮监管作用，允许市级和省级信誉较好的农业产业化龙头企业，在农发行开设收购账户、有标准仓容、过称检斤、烘干设施、有资格的检验员、保管员等设施齐全的民营企业和国家农垦收储企业承担政策性收储工作，缓解仓容不足的矛盾，共同承担起服务“三农”的政治责任和社会责任，推进和深化粮食流通体制向前发展。■