



浙江： 不断提高预算执行分析水平

□浙江省财政厅

浙江省积极适应形势发展需要，以信息化为依托，省市县三级联动，拓宽分析研究视野，在提高预算执行分析工作水平方面做出了有益尝试。

“强化支撑”，牢固夯实预算执行分析的数据基础

为夯实预算执行分析的数据基础，浙江省财政部门除充分利用财政部预算执行信息系统的数据编报、报送、汇总、分析功能外，还积极依托“金财工程一体化”工程，开发建设财国库银横向联网数据分析系统，强化预算执行分析工作的基础支撑。自2010年6月横向联网系统正式运行，实现了省级财政与人民银行国库的网络连通和数据传输。每日上午9:00左右从人民银行TIPS中心接收联网数据，开发“各地完整科目报表”、“社保基金收入分市县完成情况”等生成报表。及时了解财政收入进度，为财政收入预测和领导决策提供及时的

信息。另外，在系统中设计各种分析图表，根据需要按时段生成反映财政收支动态情况的图表，如各地市地方公共财政预算收入情况图、地方财政收入构成图，更为清晰直观地反映财政收入动态运行情况。

“多方沟通”，提升预算执行分析的准确性

(一)建立与国地税部门的沟通协调机制。定期获取国地税的分税种、分行业纳税情况，全面了解税收收入情况，掌握重点税源，把握重点行业税收变化趋势。同时，针对部分变化明显的项目，及时与国地税部门沟通，准确把握新情况、新问题。

(二)建立与经济运行相关部门的横向联系。定期从统计局、经信委、发改委收集全省经济和社会事业发展的相关资料，全面及时掌握省内外经济运行及产业发展等情况。参加每季度定期召开的经济运行情况监测分析会议，积极参与经济运行监测共享平台建设。

(三)了解全国及兄弟省、市运行情况。结合财政收支数据，与省市间进行横向比较，分析全省财政经济运行的状况及特点，提高财政预算执行分析的广度和深度。对当月或一段时间来的财政、经济形势做出更为准确的判断。

“上下联动”，提升市县预算执行分析的水平和质量

(一)建立并完善定期交流机制。建立了全省预算执行分析会议制度，每季末召开一次，主要有各市参加，部分县市列席。不定期邀请预算、国税、地税、统计等相关部门参与交流。会议的内容除了相互通报本季度财政经济运行情况外，还着重研讨一些普遍性、热点性的问题。特别是近两年来，除进行常规性的预算执行情况交流外，还增加专题研讨。会前针对当期的财政经济热点问题、困难，准备专题座谈提纲，各地根据提纲内容进行针对性分析，进一步提升了预算执行分析会的效果。

(二)建立并完善定期培训制度。一

安徽： 打造公务卡“阳光支出”

□安徽省财政厅

安徽省2007年下半年启动了公务卡制度改革,2012年全面推开,目前已基本实现省市县三级全覆盖,为全省加强公务支出管理提供了重要保障。

全力推进公务卡制度改革

(一)加强政策设计。具体可概括为:“一个定位”和“三个对接”。“一个定位”是指将公务卡定位用于公务消费的个人银行信用卡;“三个对接”是指与银行信用卡交易平台对接,与现行预

算单位财务管理和公务支出报销制度对接,与国库支付系统对接。对经预算单位财务审核同意报销的刷卡信息,由单位财务人员从银行数据库下载到国库支付系统,自动生成授权支付凭证,实现消费、报销、还款全过程无现金操作。财政部门可以及时查询预算单位公务消费的明细信息,提高公务支出财政资金使用的透明度。

(二)加强制度建设。2007年改革初期,安徽省财政厅与中国人民银行合肥中心支行制定出台《省级预算单位公务卡使用管理暂行办法》,涵盖公务卡

日常管理、支付管理、财务报销、管理职责等。2012年,全省各级财政部门结合当地实际,分别制定了《公务卡强制结算目录》。省级预算单位公务卡强制结算目录规定,省直行政事业单位工作人员在支付差旅费、办公费等17项公务支出时,必须刷卡消费。随着改革推进,为规范预算单位从零余额账户大额提取现金问题,省及部分市县制定了相关制度。省财政厅《关于进一步加强省级国库集中支付现金使用管理的通知》规定,凡纳入国库集中支付的财政性资金,原则上一律实行财政直接支付和公

方面不定期邀请相关方面的专家在预算执行分析会上做专题讲座,增强分析人员对形势的把握能力。另一方面专门组织培训班,进行包括财政体制改革、税制改革等方面的培训,进一步开阔分析人员的视野,丰富知识,拓宽思路,提高分析人员的综合素质,对做好预算执行分析工作起到了很好的促进作用。

(三)建立并完善工作评比制度。为调动市县预算执行分析的积极性,提高市县的分析和质量,建立并完善了预算执行分析评比制度。在借鉴兄弟省市的有益做法并总结以往经验的基础上,本着公开、公平、公正的原则,制定了财政预算执行分析工作评比办法,从旬报、月报、月度分析要点、月度分析报告、年度预测、专题分析等方面对市县预算执行分析工作进行考评,并按季通报,年终根据得分高低评出先进单位

和先进个人。此举极大地调动了各市县预算执行分析工作人员的积极性,分析的水平 and 报表的质量、时效都有了明显提高。

“关注热点”,提高预算执行分析的广度和深度

(一)积极把握财政重点热点,深入分析研判。近年来,财政经济运行情况中不断出现新情况、新问题,需要努力把握,提高对财政经济的运行形势和运行方向的研判水平。如:针对“十一五”财政经济运行情况,进行了系统总结,并对“十二五”财政经济运行进行了分析展望;2011—2012年,面临财政收入增幅回落,经济下行等多方面压力,通过专题调研,对工业经济增长、房地产市场发展、进出口形势变化等方面做了细致分析,并深入分析了其对财政经济

运行的影响以及应对对策。

(二)及时关注财政政策调整,深入剖析影响。近年来,随着我国经济发展的需要,相关财税政策不断进行改进和完善,如个人所得税调整、部分行政事业性收费取消、营改增试点、房地产市场调控等。为准确把握这些调整对地方财政经济运行带来的影响,一方面在新政策出台后及时分析研究,如:在营改增试点政策出台后,密切关注有关情况,分析了其对财政税收的相关影响,组织舟山市对此进行了专题调研;在房地产市场调控政策出台后,组织人员分析对杭州、温州等重要城市的楼市影响;在温州金融风暴问题产生后,组织人员进行调研分析,深入剖析了金融风暴问题的起因与发展、对财政运行的影响,并提出了相关财政对策措施。

责任编辑 王静君