

实现“中国梦”，财政怎么办？

——兼论苏州财政实现“中国梦”的政策取向

□ 吴 炜

“中国梦”用词虽然简单，但意义非常深远，内涵非常深刻。实现“中国梦”，离不开各地区各部门的协同努力。苏州作为全国经济社会最发达的大中城市之一，是苏南现代化建设示范区的重要组成部分，也是江苏省唯一的城乡发展一体化综合配套改革试点地区。从这个角度而言，“苏州梦”就是“中国梦”在苏州大地上的生动实践。财政作为政府重要的宏观调控部门，对经济社会生活各方面都产生着重要影响，理应为实现“苏州梦”进而实现“中国梦”提供有力保障和有效服务。

其一，要加强和改善宏观调控，努力促进经济平稳发展。积极发挥财政投入的引导示范作用，通过完善政策，创新扶持方式，引导更多社会资金投向战略性新兴产业、先进制造业和生态环保领域；加快推进现代服务业综合试点工作，努力推动经济转型升级。支持重大基础设施项目建设，积极扩大政府采购公共服务范围及规模，增强消费对促进经济增长的拉动作用。支持科技创新和人才战略，发挥科技和人才对经济发展的支撑作用，充分释放“人才红利”，以科技和人才驱动经济转型。加快中小微企业融资担保体系建设，积极运用“服务通”、“文贷通”、“科贷通”等手段，缓解中小微企业融资难问题。

其二，不断调整优化财政支出结构，努力促进民生社会建设。落实中央、省关于财政教育投入占比要求，加强教育经费使用绩效管理，促进教育均衡发展。进一步完善社会保障制度体系，落实好基本养老、居民医保、城乡低保等财政补助政策，巩固和提高城乡社会保障并轨成果。深入贯彻积极的就业政策，增加免费创业培训和创业实训，以创业带动就业。加大基本公共卫生服务投入，支持医疗机构提升公共卫生服务水平。深化医药卫生体制改革，完善公

立医院补偿机制，探索药品采购集中谈判制度。实施“有保有压、分类对待”的房地产财税政策，有效抑制房地产投机及高端住房需求，尽量满足刚性及改善性住房需求；加大财政对保障房投入力度，建立稳定的保障房资金运行机制，逐步解决低收入群体住房困难。

其三，加快推进城乡一体发展，努力构建城乡一体新格局。大力创新财政支农方式，采取财政贴息、以奖代补等措施，鼓励引导社会资金投入农业、农村，形成多元化农业投入机制。支持发展现代优质高效农业，结合推进“四个百万亩”农业布局，推进农业生产规模化。加快实施和兑现新的生态补偿政策，全力支持生态补偿扩面提质。加大农田水利设施建设投入，提升农业生产基础保障水平。深化城乡一体化综合配套改革，支持户籍制度、土地产权等农村综合改革。继续支持村庄环境整治工程，完善长效管理机制。健全农村服务体系，推进政策性农业担保做优增效，完善农业保险保费补贴办法。

其四，不断完善收入分配制度，努力缩小各种收入差距。十八大报告提出，要千方百计增加居民收入，深化收入分配制度改革，实现发展成果由人民共享。为此，要继续完善和规范公务员及事业单位津贴补贴分配制度；不断加大财政投入，逐步提高企业退休人员待遇水平。充分利用财政转移支付手段，通过发放各种临时性价格补贴、分类施保、完善临时救助制度等方式，确保城市低收入家庭生活水平不因物价持续上涨而降低；建立最低保障标准随经济发展水平、居民人均收入水平提高而提高的浮动挂钩机制，逐步提高城乡居民最低生活保障水平。探索和建立富有地方特色且经济社会效益更高的支农补贴政策，在继续实施粮食直补、水稻良种补贴、农机具购置补贴、农村综合补贴等基础上，改变传统“输血式”的补贴和救济等支农制度，较多地采用WTO规

则所提倡的“绿箱政策”支农模式，努力将财政资金向直接促进农民增收环节转变和倾斜，建立“造血式”财政支农制度，真正发挥财政资金促进农民增收的杠杆作用。大力支持农民专业合作社、土地股份合作社、社区股份合作社及村级集体经济发展，切实提高农民收入水平。

其五，实施可持续财政政策，不断提升生态文明。党的十八大将中国特色社会主义总布局从经济、政治、文化、社会建设“四位一体”升华为包括生态文明建设的“五位一体”。生态文明事关民生大事，与百姓健康、人民生活息息相关。逐步增加对环保的投入，确保财政环保支出增幅高于经济增长速度（GDP增幅）。充分发挥污染防治资金和环境保护资金引导作用，推动环保投入多元化。有效契合低碳城市试点改革，支持发展循环经济，重点支持清洁生产、循环产业发展等重点项目。建立健全环境价格调节机制，探索碳交易市场建设，逐步推行排污权有偿取得和交易制度，运用法制、市场等多种手段解决环境污染问题。进一步加大水污染防治，切实加强太湖、阳澄湖等重要水源水质保护，确保居民饮用水安全。拓宽环保基础设施建设投融资渠道，采取BOT、TOT等多种方式鼓励和吸引社会民间资本参与污水处理厂、

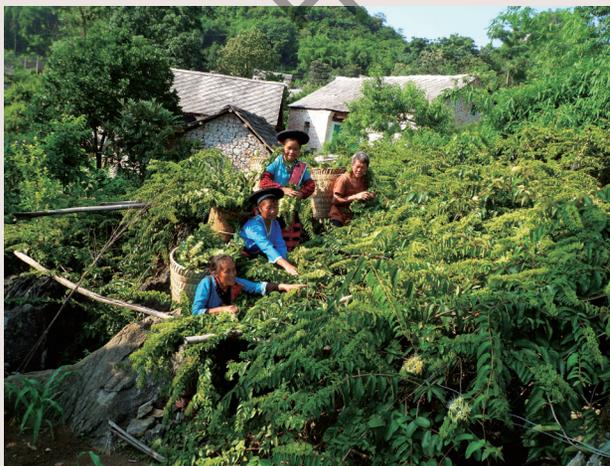
垃圾填埋场等环保基础设施建设。建立健全科学的财政投入和补贴机制，统筹考虑轨道交通、环保公交、出租车、公共自行车等城市公共交通，鼓励市民使用城市公共交通工具出行，减少碳排放。

其六，注重强化社会公众监督，加快推进科学透明公平正义财政建设。社会公众是政府公共服务的最终受益者，对公共服务的数量和质量最有发言权，社会公众积极参与也是公共财政的重要内容。提高社会公众参与度，充分发挥其监督作用，让大多数人监督少数人，对提高财政资金分配和使用效率，提高财政管理科学、透明、公开、公正、公平具有十分重要的意义。要加快部门预决算及“三公”经费信息公开进度，部门预决算及“三公”经费信息公开是大势所趋，也是实现“中国梦”的必然要求。应积极转变观念，顺势而为、主动而为，积极回应社会公众关切，结合苏州本地实际，创造性地做好部门预决算及“三公”经费信息公开工作。与此同时，要充分利用政务微博、网站、电子邮箱、新闻媒体、座谈会、恳谈会等多种途径建立财政与社会公众的信息沟通及互动渠道，调动参与监督的积极性，着力提高监督效果。

（作者为江苏省苏州市财政局局长）

责任编辑 李艳芝

[图片新闻]



贵州安龙： 金银花开幸福来

近年来，贵州安龙县依托农民专业合作社打造“一乡一特、一村一品”的产业格局，发展“短、平、快”经济，在笃山、德卧等乡镇科学规划种植16.5万亩黄褐毛忍冬金银花品种，使花农走上了致富路。进入5月下旬，金银花渐渐成熟，预计每亩可产干花250斤左右，增收5000元以上。

（吴古昌 摄影报道）