

把握四个着力点 不断深化经济体制改革

□本刊记者

党的十八大之后,我国经济社会发展进入了一个新的阶段,站在了新的历史起点。当前,全球经济仍处于金融危机引发的大调整、大转型之中,我国发展阶段、发展条件正在发生深刻变化,既存在难得的机遇,也面临前所未有的挑战,必须继续深化改革开放,加强制度供给,加快释放改革红利。作为全面贯彻落实十八大精神的开局之年,2013年我国经济体制改革如何推进?前不久国务院批转国家发改委《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》,指出了2013年改革重点工作是,深入推进行政体制改革,加快推进财税、金融、投资、价格等领域改革,积极推动民生保障、城镇化和统筹城乡相关改革。随后召开的全国经济体制改革工作会议强调,要围绕推动经济转型、不断改善民生、促进社会公正及激发市场主体活力深化改革。

围绕推动经济转型深化改革

围绕推动经济转型深化改革,就是要以处理好政府和市场的关系为核心,加快推进财税、金融、价格、科技等改革,把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来,为打造中国经济“升级版”提供体制保障。

在财税体制改革方面,“营改增”无疑是当前的重头戏。截至2013年2月底,“营改增”试点企业已达112万户,共减负550亿元以上。改革解决了重复征税问题,完善了税制;推动了经济结构调整;促进了就业和物价稳定;向

国际社会发出了中国政府坚定改革、扩大消费的积极信号,有助于提升我国国际形象和地位。2013年,营改增试点范围扩大,在全国开展交通运输业和部分现代服务业营改增试点,择机将铁路运输和邮电通信等行业纳入试点范围。此外,各地要着眼于提高财政资金使用效率,积极推进预算制度改革,重点是优化支出结构、更多向民生倾斜,完善预算公开机制,让社会和老百姓更有效地监督财政收支。稳步推进消费税、房产税、资源税相关改革。

深化资源性商品价格改革也是一项重点工作。随着我国资源消费总量的不断增加,推行资源产品阶梯价格制度成为迫切的选择。2012年7月1日,阶梯电价率先在全国范围内实施,截至2012年8月7日,全国29个试行居民阶梯电价的省区市均已对外公布执行方案,九成提高了首档电量标准。阶梯水价、阶梯气价虽然还没有在全国实施,湖南、河南等地已经开始试点施行。今年要抓住物价水平总体稳定的有利时机,积极稳妥推进资源性产品价格改革,逐步建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的价格形成机制。为减少价格改革对居民生活的影响,对居民生活用电、用气、用水、用热,要区分基本和非基本需求,逐步建立兼顾人民群众基本生活需求和资源要素节约利用的阶梯价格制度,基本生活需求价格保持相对稳定,非基本生活需求价格更多反映市场供求。

在深化金融体制改革方面,重点是稳步推进利率、汇率市场化改革和人民币资本项目可兑换;逐步放宽准入,加

快培育发展中小金融机构和民营金融机构;加快推进存款保险制度建设,为利率市场化和完善金融机构体系夯实制度基础;进一步完善多层次资本市场,加快发展场外交易市场,提高直接融资的比重。

在完善科技创新体制机制方面,要加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,发挥科技在经济发展中的支撑作用。今年要在认真总结完善自主创新示范区试点经验、完善相关制度基础上,再扩大几个试点,让科技创新在更大范围推进。

围绕不断改善民生深化改革

社会保障和收入分配、食品药品安全、环境保护等民生问题与群众利益密切相关,老百姓反映强烈。2013年将围绕这些问题加快改革,努力织就覆盖全民的保障基本民生“安全网”,补上短板,兜住底线。

加快深化基本民生保障制度改革。2013年重点是整合城乡基本医保管理职能,整体推进城乡居民大病保险,做好基础养老金全国统筹方案制定工作。

切实健全食品安全和环境保护监管制度。食品安全关乎百姓健康,完善的食品安全保障体系是国家发展和社会文明进步的重要标志。但是近年来我国食品安全问题层出不穷,仅2013年就接连曝光了假洋奶粉、假牛肉、毒姜、毒大米等事件。加强食品安全管理,百姓呼声强烈。2013年政府将以食品药品安全标准体系、监测体系、生产流通全过程可追溯体系、市场准入制度、召回制度、诚信体系等为重点,建立覆盖生产、流通、

消费各环节,最严格的食品药品安全监管制度。改革环境保护监管制度也已经迫在眉睫,迫切需要下大力、出真招、见实效。各地要切实转变发展方式,认真落实减排工作责任,实施多污染物协同控制,强化多污染源综合治理。要针对环境污染跨区域、跨流域的特点,努力构建区域间环境治理联动和合作机制。

积极推进统筹城乡和农业农村改革。要深化农村产权制度改革,做好农村产权的确权、登记、颁证等工作,切实保护农民合法权益。要循序渐进推进土地管理制度等一些基础性制度变革,使城乡资源、资产、资本有序流动。

持续深化收入分配制度改革。近年来,我国城乡、行业、地区收入差距呈扩大之势。据国家统计局数据显示,2012年,我国城镇非私营单位就业人员年平均工资为46769元;私营单位就业人员年均工资水平28752元,仅为前者的61.5%;外出农民工人均月收入水平为2290元,折算为年均收入,相较城镇非私营单位就业人员收入不足六成。2013年,收入分配制度改革的重点是落实国务院已出台的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,并就合理提高劳动报酬、加强国有企业收入分配调控、整顿和规范收入分配秩序等重点问题,制定出台具体的配套意见。各地要加大力度,完善最低生活保障、大病救助、农村进城务工人员权益保障等制度,兜住特困群体的基本生活,坚守网底不破。

围绕促进社会公正深化改革

公平正义是发展的活力源泉与社会和谐稳定的基础。要通过改革构建各类企业平等竞争和人民平等参与、平等发展的制度环境。

持续优化公平竞争的市场环境。要坚持两个“毫不动摇”,即毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励支持和引导非公有制经济,保证各类市场主

体能够依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。要抓紧清理有碍公平竞争的政策法规,切实解决地方保护主义问题,为各类企业营造公平竞争的市场和制度环境,最大程度激发企业投资创业的积极性。

深化投融资体制改革。目前,鼓励引导民间投资发展的实施细则已经比较完备,制度上的障碍在逐步消除。2013年重点推动民间资本切实有效进入金融、能源、铁路、电信等领域,关键是要真正落实好这些细则,在公平市场准入、扩大开放范围、深化配套改革、加强监督管理等各环节下功夫。要结合铁路政企分开,率先将支线铁路、城际铁路、资源开发性铁路所有权、经营权向社会资本开放。

健全保障起点公平的体制机制。要针对起点不公平的问题,深化减贫、教育、就业、创业、社保等方面的改革,在扩大横向流动的同时,增强纵向流动性,切实促进权利公平、机会公平、规则公平。一系列保障起点公平的政策措施近来连续出台。在教育公平方面,国家决定进一步提高重点高校招收农村学生比例,让更多勤奋好学的农村孩子看到希望;在就业公平方面,国家要求完善公务员招考和事业单位公开招聘制度,加强国有企业招聘活动监管,大力营造公平的就业环境。

围绕激发市场主体活力深化改革

当前我国经济仍然面临下行压力,保持经济平稳增长,政策刺激只能解燃眉之急,深化改革激发活力是长远之策。行政体制改革是激发市场主体活力和增强经济发展内生动力的关键一招。

2013年行政体制改革的一项重要内容是深化政府机构改革。今年两会期间,《国务院机构改革和职能转变方案》获得批准,政府自身新一轮改革正式启动。此次改革力度较大,涉及十几个部

门,裁撤了4个正部级机构,很多部门的职权、人员都要划转,动作较大。今年将完成新组建部门“三定”规定制定和相关部门“三定”规定修订工作。组织推进地方行政体制改革,研究制定关于地方政府机构改革和职能转变的意见。

同时,政府将简政放权,减少审批事项。新一届政府成立一个多月内,两次召开国务院常务会议,取消和下放了133项行政审批事项。今年将继续以投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可为突破口,抓紧清理、取消和下放审批事项。对于条件成熟,市场、企业和地方已经准备好的事项,要坚决放开,不要犹豫,不能拖延;对于一些需要放,但市场、企业和地方尚需一段准备时间的事项,要积极创造条件,时机一旦成熟坚决放开;对于一些难度较大、但从长远看需要放开的事项,可考虑先行开展试点,然后再全面取消或下放。在取消和下放审批事项的同时,要做到权力和责任同步下放、调控和监管同步强化。对继续保留的审批事项,要进一步简化手续、优化程序,把审批变成便捷高效的服务。

此外,还将创新政府公共服务提供方式。政府不可能直接承办或提供所有公共服务,通过向社会组织购买服务,不失为解决社保、养老问题的一个较好方式。也可以有效促进政府职能转变、加快建设服务政府、增强政府的社会管理能力,提高公共服务的效率与质量。2013年,国家将加快出台政府向社会组织购买服务的指导意见,推动公共服务提供主体和提供方式多元化。出台行业协会商会与行政机关脱钩方案。改革工商登记和社会组织登记制度。

当前,我国改革开放已经进入攻坚期和深水区,艰巨性、复杂性前所未有,必须以更大的勇气和智慧,集中力量攻坚克难,为推进中国特色社会主义事业注入强大动力。■