

大力推进六个建设 科学谋划财政发展

□ 王一宏

2013—2017年是四川与全国同步全面建成小康社会的关键时期，四川财政要深入贯彻落实党的十八大精神，深刻领会实现中华民族伟大复兴“中国梦”的时代召唤，科学谋划未来五年财政发展改革思路，围绕一个中心，实现两大目标，坚持三项原则，推进六个建设。四川各级财政部门要形成共识，切实加强思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，把全省财政系统干部队伍建设得更加坚强有力，在新的历史起点上，以更宽视野、更大力度把四川财政发展改革推向新台阶。

围绕一个中心

围绕与全国同步全面建成小康社会这个中心，服务全省经济社会发展大局。牢固树立发展意识，抓住发展机遇，创新体制机制，加快建立支持“三大发展战略”的财政支撑，加快建立保障和改善民生的财政支撑，促进全省实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展的，奋力推进由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越。

实现两大目标

一是收支规模翻番。全面实现四川省第十次党代会提出的收支总量翻番目标，为2020年与全国同步全面建成小康社会打下坚实的财政基础。

二是人均水平升位。进一步提高公共保障水平，努力缩小全省人均公共财政支出与全国平均水平的差距，实现在全国排名升位。

坚持三项原则

一是坚持公共财政的基本方向。优化财政配置，明晰政府与市场责任，健全完善与社会主义市场经济

济体制相适应的公共财政体系，满足人民群众日益增长的物质文化需要。

二是坚持统筹兼顾的基本方法。发挥财政调控职能，统筹协调城乡间、区域间、行业间、群体间的利益分配，兼顾各方合理诉求，促进区域协调发展、社会和谐稳定和人民共同富裕。

三是坚持改革创新的基本路径。在改革中发展，在创新中突破，不断完善财政管理体制机制，努力提升财政科学管理水平。

推进六个建设

一是建设坚实财政。坚实财政的内涵是：收支稳定增长，结构持续优化，财政运行稳健。建设坚实财政，为政府履行职能、促进全省经济社会协调发展提供有力保障，是各级财政部门的第一要务。要加快培植新型财源，完善财税体制，挖掘增收潜力，壮大收入规模。进一步提高财政收入占国内生产总值、税收占财政收入的“两个比重”。积极争取中央支持，增加转移支付规模，力争支出总量同步增长。统筹“四本预算”，加强对政府性基金、社会保险基金和国有资本经营收益管理，充分发挥政府性资金的协同效用。坚决杜绝弄虚作假行为，确保财政收支真实可靠。加强地方政府性债务管理，健全债务举借、偿还、预警制度机制，严格控制政府债务风险，确保财政稳健运行、动态平衡。

二是建设民生财政。民生财政的内涵是：民生投入持续增长，民生占比稳中有升，保障绩效百姓有感。要坚持民生优先、共同富裕，着眼同步全面小康，加快建立覆盖城乡、富民惠民的民生保障体系，进一步强化民生事业发展的制度、政策、机制和工作保障，注重加强政策间的协同配套，织好网、补短板，逐步缩小城乡之间、区域之间的民生保障政策差异。集中公共财力、公共资源，逐步提高公

共财政预算用于改善民生的支出比例，持续增加民生投入，继续实施“十项民生工程”，根据群众需要丰富工作内容。建立健全政府、社会、个人共同参与的民生保障共担机制，探索建立普惠性和特惠性民生政策的分类管理制度，大力支持民生经济发展，推动基本公共服务提供主体和提供方式多元化，在构建民生保障长效机制方面取得新突破。

三是建设均衡财政。均衡财政的内涵是：财力事权统筹平衡，公共服务能力均等，区域经济协调发展。要以事权为导向，深化财政体制改革，合理划分政府间支出责任，健全政府间财力与事权相匹配的省以下财政体制，实现政府间履职成本与财力分配的有机统一，促进基本公共服务均等化。按照“提升首位城市、着力次级突破、夯实底部基础”的多点多极发展战略要求，健全区域特色型转移支付体系，着力体现区域发展特色和需求差异，减少专项转移支付，提升市县自主理财积极性，促进形成全省各地竞相跨越的新格局。按照“两化”互动、城乡统筹发展战略，持续加大财政支持新型工业化、新型城镇化和农业现代化的力度，全面增强产业核心竞争力、城市整体竞争力和区域综合竞争力，加快全面小康和现代化进程，形成新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展新态势。加大扶贫开发攻坚投入，扎实实施新10年扶贫开发纲要，推进贫困地区跨越发展。按照3年基本完成地震灾区规划重建任务的要求，制定支持“4.20”芦山强烈地震灾后恢复重建的财税政策，统筹安排重建资金，确保过渡安置和灾后重建的各项财税政策足额兑现，推动地震灾区科学重建、全面振兴、跨越发展，建设幸福美丽新家园。

四是建设绩效财政。绩效财政的内涵是：预算决策科学，运行管理规范，资金使用高效。要严格预算编审程序，强化绩效目标制定，推进绩效分配改革，实施执行中期评估，深入开展绩效评价，推进建立涵盖事前、事中、事后管理全过程的绩效预算管理体系。加大支出结构调整力度，优化政府资源配置，努力提高预算决策的科学性。大力推广竞争立项等分配模式，扩大政府购买范围，激发各方面的积极性，增强“花钱办事”能力。加快推进现代国库、政府采购、非税收入收缴、财务会计等管理

改革，加强投资评审和财政信息化建设，规范财政运行管理。建立健全行政事业单位资产管理体系，强化资产动态管理，提高公共资产配置使用效益。健全省对市县财政运行绩效考核机制，强化市县推进发展、强化保障、促进管理工作实绩考核。

五是建设活力财政。活力财政的内涵是：创新理财观念，健全激励机制，丰富调控手段。要按照创新驱动发展战略，大力推进财政支持发展理念创新、体制机制创新、科技创新和管理创新，在改革中挖掘潜力，在创新中增添活力，加快推动四川发展进入创新驱动、内生增长的轨道。针对不同区域、不同层级、不同部门履职特征，分类管理，制定差别化财政政策，增强财政政策的灵活性、针对性。积极构建区域合作利益共享机制，推进企业跨区域重组，促进园区合作共建，打造区域服务平台。加大财政预算内基本建设支出，支持政府融资平台健康发展，发挥投资对经济增长的拉动作用。优化财政支持经济社会发展方式，综合运用财政投资、以奖代补、贷款贴息、担保保险、融资平台等手段，引导撬动社会资本和民间投资，激发市场主体活力。完善财政支持县域经济发展的实现形式，深入推进扩权强县财政管理改革，探索扩权强镇改革，增强区域发展的内生动力。

六是建设法治财政。法治财政的内涵是：收支活动依法合规，财政管理公开透明，内外监督有力有效。要坚持科学、依法、民主的理财原则，完善财税法规制度体系，不断夯实依法理财法规制度基础，强化行政执法监督管理，认真落实行政执法责任制，全面规范行政执法行为。坚决执行国务院“约法三章”，从现在起，四川各级财政部门不安排“楼堂馆所”购建经费，不增加“三公”经费，不增加财政供养人员。加大财政信息公开力度，健全完善以总预（决）算、部门预算、“三公”经费、专项支出公开等主动公开为主体，以依申请公开为补充的全省财政信息公开工作体系。提高财政监督工作层次，建立健全对所有政府性资金和财政资金运行全过程的财政监督机制。减少行政审批事项，清理规范行政事业性收费和政府性基金项目及标准，切实减轻社会负担，改善企业经营环境，推进财政行政权力规范运行。

（作者为四川省财政厅厅长）

责任编辑 张敏