

将财政国库管理制度改革推向深入

■ 本刊评论员

财政国库管理制度改革是我国继分税制改革之后财政管理制度的根本性变革，构建了财政资金运行管理的全新机制和统一框架。截至2012年底，国库集中支付制度已覆盖所有县级以上及部分乡镇政府部门的52万多个预算单位，财政资金的调控调度能力、运行效率和透明度得到根本性提高。在新的支付方式下，政府与市场的分工更加明晰，宏观经济调控部门之间的职责关系也更加规范；同时，中央财政依托预算执行动态监控系统对资金的支付情况进行动态监控，强化了预算执行的事中监督，切实保证了资金所承载政策目标的实现。

当前，全面建成小康社会已进入决定性阶段，新一轮财税体制改革蓄势待发。必须抓住未来几年的关键机遇，以更加完善的顶层设计，更加积极的创新精神，更加扎实的工作作风，努力实现党的十八大提出的“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”的要求，着力建设完善具有“四项功能”、“五大体系”的现代国库管理制度。

一是进一步推动国库集中支付制度和公务卡制度改革。以乡级为主攻方向，加快推进改革，使国库集中支付制度和公务卡制度真正成为所有预算单位财务管理的核心基础性制度。进一步扩大改革的资金覆盖面，在公共财政预算资金、政府性基金预算资金、国有资本经营预算资金实行国库集中支付的同时，还要积极探索和突破，逐步将社会保险基金预算资金也纳入国库集中支付范围，实现对“四本预算”资金的全覆盖。提高公务卡使用率的关键是建立公务卡强制结算目录，要结合本地实际，尽快建立公务卡强制结算目录，并督促预算单位严格执行。

二是做好政府综合财务报告试编工作，加快建立政府财务报告制度。试编权责发生制政府综合财务报

告，是我国正式推行政府会计改革、建立政府财务报告制度的一场模拟演练。今后，要更加努力保证数据质量，深入研究重点问题，创新编制手段，细化编制内容，完善信息系统，加快推动政府会计改革，建立完善政府财务报告制度。

三是深化国库集中收缴制度改革。将改革的重点从增点扩面、推进改革，转向优化收缴模式、完善运行机制、提升管理水平。要进一步优化非税收入收缴模式，加快推行非税收入的电子化缴款，从根本上解决设立财政专户收缴非税收入存在的种种问题。同时，要推进财税库银税收收入电子缴库横向联网，扩大市、县覆盖面和纳税人覆盖面，建立财税信息统一交换框架。更好地发挥横向联网在加强财税信息分析利用、提高预算执行分析预测水平方面的作用。

四是严格清理专项支出财政专户，规范财政专户资金管理。继续按照有关政策要求对专项支出财政专户进行清理整顿，建立责任追究制度，坚决实行归口管理，规范保值增值管理，严格设定财政专户审批权限，加大清理归并财政专户力度，建立规范的财政专户开户银行选择机制，健全定期检查和备案制度。

五是做好部门决算公开工作。要加强决算的审核批复工作，加大对预算单位编制决算的培训和指导力度，强化财政部门内部各业务处室的审核责任，严把决算数据质量关。同时，做好与部门预算公开的衔接，部门决算公开的范围、内容、口径和格式要与部门预算做有效的衔接。

六是加强预算执行分析和调研。各级财政部门要密切跟踪监测经济财政运行走势，加强各项财税政策措施效应分析，深入研究经济运行和财政改革发展中的重大问题，着力提高研判预判能力，为制定财政宏观政策提供决策参考。