

加强农业专项资金使用管理的思考

□刘 辉

加强农业专项资金项目管理的目的是提高项目安排的合理性和资金的使用效益,防止损失浪费和违纪违法现象的发生。为实现这一目的,必须抓好以下几个方面的工作:

第一,完善项目立项和预算编制。各级财政部门应严格按照国家相关法规制度审核项目申报和立项筛选,认真做好项目预算编制工作,加强各农业部门之间的协作管理。预算编制要细化,每一个项目,每一个环节都要有相应的预算,预算编制完成后不得随意更改。

第二,完善项目管理运行机制。农业项目申请完成后,项目管理单位要向社会公开招标,防止招标不透明、标价不合理的现象。农业项目实施过程中和项目结束以后要加强项目质量管理,建立项目质量监管长效机制,实行工程质量终身保障制和工程监理专业化。为提高项目管理质量,项目主管部门应该聘请专门的质量监督和评价机构参与项目质量管理。加强资金运行监督。实行专项专用,改变过去多环节管理、多渠道中转为财政部门“一条边”管理;建立农业专项资金专门账户,实行专户储存、专账管理、统筹安排、集中使用。

第三,建立绩效评价和责任追究

机制。要对专项资金的使用进行全程评价,及时发现资金使用过程中的问题,针对出现的问题及时加以解决。建立完善的绩效评价体系,针对每个项目进行专项资金绩效全程评价,掌握项目进展情况,及时发现和处理工作中存在的问题,审查和评价项目支出的成果是否符合目标要求。设计绩效评价体系,对每个项目进行事前、事中、事后的评价,重点就项目资金的使用情况、项目实施后应达到的生产能力进行评价,对建成后的项目定期开展跟踪考核,建立档案。完善制度建设,将与资金管理有关的各项工作纳入制度轨道,同时细化实施细则,使具体工作有法可依,在此基础上针对工作过程中出现的问题及时加以纠正,对相关问题责任人实行责任追究,维护项目建设的正常开展和运行。

第四,建立健全监督体系。构建多层次、大范围的监督管理体系。项目监管部门要整合其他部门的力量,加强对项目申报、审查等环节的检查、监督,在源头上杜绝相关问题的出现。在项目实施过程中随时对项目实施情况进行监督、检查,发现问题及时予以解决。构建基层监督监管体系。我国的农业项目多在基层乡镇单位实施,项目实施地所在的乡镇政府部门应派专门人员或机构负责监督项目的实施情况。加强群众监

督,广泛发动群众的力量,构建群众监督监管体系,畅通监管渠道。在项目结束之后,有关部门要对项目质量及时进行检查验收,对项目资金的实施、落实情况逐项检查、核实。充分发挥审计等专门部门的优势,扩大专项资金的审计范围,深化专项资金的审计内容,加强与其他部门的合作,一起构建起立体的专项资金监督管理体系,实现多层次、多环节、日常化的监督,实现专项资金使用效益最大化。

第五,专项资金有偿使用。在专项资金的使用过程中,创新资金使用机制,将专项资金与其他性质的资金进行有效整合,集中力量办大事。例如,可将专项资金与农民专业合作社性质组织的资金进行重新整合,一方面可以使专项资金通过农业合作组织得到有效利用,另一方面也充实、壮大了农业合作组织自身的实力,在此过程中也可以对专项资金实现有偿使用,确保其使用效益并实现增值。

第六,专项资金信息化管理。充分利用现代信息化技术,将农业专项资金使用的有关信息输入网络,建立信息化的使用和监督平台,从而实现专项资金的透明化管理,提高专项资金的使用效率。

(作者单位:河北省唐山市财政局)

责任编辑 王静君