

# 实施财政“监督下乡” 提高乡镇财政规范化管理水平

□毛久云 柏发友

近年来,山东省莒县财政局针对乡镇财政管理中存在的薄弱环节,建立健全乡镇财政监管机制,推行实施了财政“监督下乡”活动,加强对乡镇财政监管工作的督促和指导,明确乡镇财政监管范围,量化监管任务,细化监管重点和关键环节,确保了各项强农惠农政策的贯彻落实和资金管理使用的安全高效,提高了乡镇财政规范化管理水平。

## 财政“监督下乡”的做法

(一)明确乡镇监管职责,建立乡镇财政监管机制。一是落实乡镇财政监督的职能,明确财政所长是乡镇财政监督工作的第一责任人,将监督工作明确到岗,落实到人,充分发挥就近就地监管的优势,将所有财政性资金纳入监管范围。二是设立财政监督员,明确工作职责。各乡镇监督员具体负责本乡镇所有财政性资金日常财务收支、会计账务和内控机制的监督,实现事后检查向事中监控的转变。县财政局定期对财政监督员进行最新财经业务知识和财政检查业务进行培训,提升财政监督能力。三是完善监督机制,强化资金管理。各乡镇将监管的重点放在资金使用过程和效果上,普遍采取对会计账务实行一月一审的方法。对专项资金项目建立监管台账,实时监控专项资金收入、拨付、使用管理等情况,及时发现和解决问题,确保资金的安全、有效。

(二)细化财政监督事项,规范乡镇



财政监督程序。一是量化乡镇财政监管内容。莒县财政局结合乡镇财政岗位责任制考核办法和有关财经法规制度,制定了《乡镇财政资金监督检查办法》,从货币资金、往来款项、固定资产、专项资金、财政预决算管理、会计基础、镇村两级财务管理、内部控制等八个方面量化分解监督检查的事项和检查方法。二是细化监管重点和关键环节。在日常监督过程中,做到三个控制:一般支出重点控制,专项支出随时控制,重点支出经常控制,以制止支出无计划、结构不合理、公用经费挤占项目资金等问题。特别是对强农惠农补助资金的监管,重点审核补助资金相关基础信息资料真实性、准确性,补助政策资金的公开公示情况,确保群众的知情权。对支农项目资金的监管,关键是审核项目申

报关,项目执行过程中资金拨付使用情况,项目完成后的评审验收和绩效考核效果。三是规范财政监督工作流程,监督员每月对本乡镇财务独立核算账务的原始凭证逐张检查,货币资金逐笔核对,既检查会计基础工作,也检查账务处理质量。另外,每季度需撰写财政监督检查报告,针对检查发现的资产、财务、内控机制管理中存在的薄弱环节,分析问题产生的根源,提出整改建议,定期报送乡镇党委政府和县财政局。

(三)建立监督督查制度,强化县对乡镇监督指导。为确保财政监督下乡工作的有效实施,县财政局采取强化业务培训、督导等办法,有力的推动乡镇财政监督的顺利开展。一是召开全县乡镇财政监督工作会议,对乡镇财政开展监督工作进行全面动员部署,分别举办

乡镇长、财政所长及监督员监督业务专题培训班,提高了乡镇财政监管水平,理清乡镇财政开展监督管理工作目标任务。二是成立督导组,实行包片派驻督导,莒县财政局组织专门力量,分片包联3—4处乡镇,有针对性、有重点的指导和帮扶乡镇开展资金监管,及时分析、研究监管工作中遇到的困难和问题,提出解决办法,督促乡镇财政加强资金监管,形成了全县上下联动和横向联合的大监督格局。三是对乡镇财政监督实行定量考核制度,对乡镇财政监督工作实施情况、监管成效、信息反馈建立通报制度,进行定期考核,考核成绩纳入年终乡镇财政所岗位目标责任制,作为评先树优的重要依据。

### 财政“监督下乡”取得的成效

(一)完善了内控机制建设。针对个别乡镇内控机制不健全,拨款印章、票证、拨款程序等资金安全管理存在的漏洞,按照“不相容岗位分离控制”的要求,进一步规范岗位设置,科学界定了每个岗位、每个工作人员的职责范围、责任

分工及目标要求,使乡镇财政岗位之间、工作人员之间达到分工明确、协调配合、相互制约、相互监督,避免了职责交叉、权责不清及推诿扯皮等现象发生,使财政业务工作规范、有序,实现内部管理精细化,提高了财政工作效率。

(二)确保了财政资金安全。一是严格财政资金收付管理,加强对拨付资金用途、金额和支付对象的审核,规范了资金拨付流程和办法。二是强化资金安全监督,乡镇财政监督员每月对出纳经办的库存余额进行清查盘点,每季度到金融机构查询银行对账单是否真实,确保资金安全。三是加强乡镇财务收支监管,对乡镇集中核算单位和村级账务处理情况进行全过程、全方位监督。

(三)规范了会计基础工作。通过开展财政监督,每月对单位的账务进行检查,督促记账人员按照会计基础工作规范化要求进行账务处理,确保会计账簿设置和会计科目使用符合国家收支分类改革和会计制度的规定,货币资金做到逐日逐笔序时登记,银行未达账项处理及时,原始凭证真实、合法、有效。

目前,全县乡镇财务全面实施会计电算化,所有乡镇站所的账务全部实行集中核算,21处乡镇财政所会计档案管理全面达到省级档案管理水平,其中19处乡镇达到省一级档案管理水平,2处乡镇达到省二级档案管理水平。

(四)促进了惠农政策落实。一是做好强农惠农资金基础信息的核实和整理,推行涉农补贴资金“一卡通”账户管理和“套餐式”发放模式,财政监督员认真核实各项补助信息真伪,有重点的实地清点抽查,并将抽查情况及时上报。二是督促乡镇将强农惠农政策和项目资金建设目标、资金规模、标准使用程序等信息通过明白纸等形式向受益群众公开公示,接受社会舆论的监督。三是加大强农惠农资金监督检查力度,采取县乡联动、横向联合检查等方式,跟踪资金流向,资金使用是否合理、项目档案是否齐全等情况,构筑贯穿于事前、事中、事后的全程监管体系,确保强农惠农政策落到实处。

(作者单位:山东省莒县财政局)

责任编辑 雷 艳

### [图片新闻]



### 中国会计年鉴(2013)编撰工作会议召开

5月28日,中国会计年鉴(2013)编撰工作会议召开,编委会成员单位和特约编委成员单位共计97个部门、100余人参加了会议。编委会副主任、中国财政杂志社社长傅东,总编辑何杰平,财政部会计司副巡视员、中国注册会计师协会秘书长舒惠好,中国注册会计师行业党委副书记杨晨辉等出席了会议,中国财政杂志社副社长江正银主持会议。会上通报了2012年《中国会计年鉴》编辑出版情况,对财政部会计司、中国注册会计师协会、中国证券监督管理委员会会计部、中国银行财务管理部等23家在2012年年鉴编纂工作中表现突出的单位进行了表彰,并就2013年卷《中国会计年鉴》编写大纲的修订情况和编写工作提出了要求。

(本刊记者 摄影报道)