

力促县域经济发展提速升级

■ 本刊评论员

县域经济是区域经济的重要组成部分，是国民经济的基础。它以县级行政区划为地理空间，以县级政权为调控主体，以市场为导向优化配置资源，具有极强的地域特色。加快县域经济提速升级是增强区域经济综合竞争能力、实现富民强县的现实需要，是协调推进工业化、城镇化和农业现代化的关键环节，也是实现全面建成小康社会宏伟目标的基础工程。

近年来，随着新农村建设和城镇化进程的加速，我国县域经济快速发展壮大，取得突出成绩。尤其在东部沿海地区，县域经济的快速发展更成为区域整体跃升的动力源泉。但由于历史、区位、资源禀赋等多方面的差异，县域经济的发展仍面临一些突出问题。一是产业结构不合理。全国大部分县域依旧以传统农业经济为主，农业生产的劳动力资源投入较大，农民增收缓慢。工业基础薄弱，特色经济发展滞后，缺乏成型的支柱产业、龙头企业，产品结构大部分停留在开发和粗加工阶段，市场竞争力不强。二是普遍存在资金短缺难题。由于县域金融业务回报低、成本高、风险大，农村地区金融机构体系单一，同质化竞争明显，以中小企业和农户为代表的县域经济长期面临资金不足的窘境。三是面临体制约束。由城乡分治的二元结构向城乡一体化结构转变的过程中，行政管理、行政审批层次过多等因素影响了县域经济发展速度。部分地区人均收入并未与县域经济同步发展，强县与富民之间还有一定差距。四是区域发展不平衡。县域经济是区域经济的重要组成部分，区域经济的不平衡直接传导到县域经济。目前，我国百强县90%在东部沿海地区，贫困县多位于中西部地区。

党的十八大提出，要促进区域协调发展，增强中小城市和小城镇产业发展。促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。以此为契机，现阶段县域经济提速升级，应注重从以下几个方面着手：

（一）积极调整产业结构，发展现代化农业。县域经济是以县城为中心，乡镇为纽带，广大农村为腹地的一种

行政区划型区域经济。农业及农村经济是县域经济发展的基础。改变落后的农业、农村经济，要立足县域比较优势，通过标准化、规模化、品牌化建设打造与生态建设相适应的农业产业化发展体系，提高农业的综合效益。发展现代化农业的同时，还要坚持走新型工业化道路。加大对特色产业、现代服务业、新兴产业的支持力度，加速推进产业结构转型升级和经济发展方式转变。

（二）加强县域金融机构组织体系建设，为县域经济发展提供资金支持。县域金融是县域经济的核心，农业发展和工业繁荣都离不开县域金融的有效支持。针对县域内日益多元化的“三农”和中小企业发展的需要，要进一步完善县域金融机构组织体系建设，健全县域金融政策扶持体系。加大国有商业银行改革后在县域开设网点的支持力度，积极推进新型金融机构建设，如小额贷款公司、融资性担保机构等，从而营造良性竞争环境，促使金融机构提高农村金融服务的水平 and 质量。充分发挥财政杠杆作用，综合运用税收优惠、风险补偿、担保、贴息、保费补贴等形式，重点支持与“三农”相关性更高的涉农贷款投放，撬动更多的金融资源服务县域经济发展。

（三）推进县域体制改革，强县与富民并重。积极探索省县乡管理体制变革，简化行政审批手续，适当下放经济、社会管理权限，赋予县域更多的经济发展空间。同时，把县域经济发展同促进农民增收结合起来，注重以人为本，富民惠民。在产业开发和项目选择上，以保障和改善民生为最终落脚点。在县域经济发展规划上，根据产业基础、经济结构、交通条件、资源禀赋、民风民俗和城镇布局等，超前思维，打造具有地方特色、以人为本的生活环境，为县域经济发展提供持久动力。

（四）协调区域平衡，建立向县域和农村倾斜的公共财政管理体制。应统筹兼顾东、中、西部地区各自的发展差距，通盘考虑发达地区与不发达地区各自的困难。加大对下财力倾斜和支持力度，建立稳定的投入增长机制。进一步完善奖补机制，提高经济薄弱县增收节支的积极性。