

如皋： 资金有限 服务无限

□本刊记者 李艳芝

特约通讯员 吴晓燕

享有“世界长寿养生福地”之美誉的江苏省如皋市处长江三角洲北翼。在如城镇、林梓镇等基层财政宽敞明亮的服务大厅里，首先映入记者眼帘的是“公共财政情暖百姓”、“资金有限 服务无限”等服务标语，各项规章制度、业务流程以及廉政漫画悬挂在墙上十分醒目，胸佩服务卡、面带微笑的工作人员正耐心为村民提供服务。“来这儿办事很暖心也很放心，好多工作都做到我们老百姓的心坎上了！”村民们笑着对记者说。

随着城乡发展一体化战略的加速推进，国家强农惠农富农政策陆续出台，新农村建设步伐不断加快，乡镇经济社会事业迅猛发展，乡镇财政步入了一个全新的发展时期，乡镇财政管理工作也相应提升到了一个新的高度。为此，如皋市以改善服务环境为基础，以提升管理水平为核心，以树好社会形象为目标，整体推进规范化财政所建设活动，开创了乡镇财政快速健康发展的可喜局面。

“规范化财政所建设工作只有起点，没有终点，要坚持创建与日常工作相结合、创建与长效管理相结合，确保目标不移、温度不降、速度不减、质量不降，实实在在提升为人民服务的水平。”如皋市人大副主任、财政局党委书记张勇对记者说。为使创建更具抓手，如皋市在注重打好“总体战”、“组合拳”的同时，突出工作重点，深入挖掘亮点，做到了“规定动作不走样，创新动作有特色”，进一步激发了创建规范化财政所

的活力。

统一思想树形象 比学赶超促发展

思想认识的统一是做好一切工作的前提和保障。记者了解到，为统一思想，增强动力，避免出现“创建就是建硬件”、“创建只是一阵风”的认识偏差，如皋市财政局按照“分层统一思想、层层落实责任”的工作思路，采取召开专题研究会、动员大会、现场观摩学习等形式高度聚焦创建工作。先后在起步较早的镇召开全市规范化财政所创建现场推进会，引导其他镇区快跟进、早落实，变“要我创”为“我要创”。

为形成上下一盘棋，避免各行其是，市财政局统一制定了规范化财政所建设实施方案、考核细则及评分标准，严格标准规范。上下联动，市镇结对共建，局党组成员分片包干对各财政所进行督导检查，局机关每个科室与1—2个财政所（分局）挂钩创建，将规范化财政所同时纳入科室和财政所年初目标绩效考核中，实行捆绑考核，科室与基层同进退、共荣辱，营造了创先争优的良好创建氛围。如皋市20个镇（区）的16个财政所和4个财政分局纷纷找差距、排计划、定目标、实举措，你追我赶、比学赶超，通过“比进度、比质量、比创新、比贡献”，促进基层财政的发展和服务水平的提升。

服务平台抓完善 队伍素质争一流

在服务大厅，记者看到惠农政策查询机深受农民欢迎，通过电子触摸显

示屏，只需动动手指输入姓名和身份证号等信息，就能一目了然地查看到所享受的各项补贴政策、补贴标准和补贴金额。据了解，自开展规范化创建工作以来，如皋市共筹措资金1200多万元用于打造服务平台，支持改善全市财政所（分局）服务和办公用房4760平方米，各财政所（分局）全部达到了办公室、会议室、档案室和服务大厅“三室一厅”齐全的建设要求，设立了规范的信息公示栏和宣传栏，并统一配备了财政惠农政策查询机，在向群众宣传财政政策的同时，更方便群众“一折通”数据查询。

江苏省加强基层财政建设的一个重要内容就是积极推动全省乡镇财政信息化建设工作。记者所到乡镇都安装了由省财政厅统一研发的各项财政财务管理软件，上下级之间数据资料传输高效快捷，实现了办公自动化和管理信息化，构建起了乡镇财政资金动态监控体系，将涉农基础信息和补贴资金、专项资金全部纳入其中，确保了资金的安全高效运行。

在推进规范化财政所建设的同时，各财政所（分局）还积极落实各项服务举措，完善办事指南，印发便民服务卡，制作了工作人员去向牌、岗位牌、涉农办事指示牌、LED电子显示屏等，向服务对象亮承诺，请服务对象常监督，为民服务理念进一步强化。如林梓镇财政分局坚守“热情、细致、快捷、准确”的服务承诺，进一步强化首问负责制、AB岗工作制、限时办结制，服务水平和效率得到显著提高。

“随着基层财政职能的转变，原有的职责已不适应实际工作的需要，有的



工作已启动而岗位职责还没有明确，严重影响了工作效率。”张勇介绍说。为规范财政干部行为，提高工作效率，如皋市首先在明确岗位职责上下功夫，根据乡镇财政职能出现的新变化，梳理出乡镇财政协税护税、资金监管、涉农补贴发放、乡村财务管理等项职能，确保实现事事有人做、人人有事做的岗位责任目标。同时，加强业务学习，建立财政干部学习机制，着力提高财政干部的业务能力。定期开展学习活动，学习内容包包括各项补贴资金政策要求、信息采集录入、会计基础知识、业务操作等，并将学习情况和效果纳入财政所年终目标考核内容。工作作风的转变和工作效率的提升得到了群众的肯定，2011年以来，如皋市20个财政所（分局）在基层站所测评中整体领先，多个财政所、分局荣获南通市“群众满意十佳基层站所”、“群众满意先进基层站所”称号。

业务工作强规范 内部管理求严密

“业务建设是财政工作的基础，是保证财政事业健康稳定发展的核心。”如皋市财政局局长王贵成对记者说。如皋市各级财政部门扎实练好“基本功”，确保各项基础管理工作规范化、科学化、精细化。

——档案管理上水平。如皋市财政局将乡镇财政档案管理工作作为一项十分重要的基础性财政工作，在全市开展镇区财政所历年会计档案专项整理工作，坚持每年组织一次档案培训，开展一次档案专项检查，实施一次档案工作现场评比，进行一次档案业务考试，全面推进基层财政档案工作的规范化、标准化和制度化水平。据了解，2012年，如皋市所有镇区财政所（分局）均已通过省二星级档案验收，其中有16个镇区通过省三星级档案验收。如城财政分局累计整理档案5017册（件），其中会计档案3842件，文书档案1058件，设备、声像、电子及实物档案117件。走访中，如城和林梓两个财政分局独立宽敞、功能完备的档案室都给记者留下了深刻的印象，一排排密集架整齐划一，所有上架档案分类编号，整齐摆放，易于查找，各项档案管理制度、职责全部上墙，防火、防盗、防蛀等安全设施一应俱全。

——资金监管有长效。作为落实财政强农富农政策的最后环节和服务地方经济社会发展的基础环节，乡镇财政成为强化财政资金监管的关键一环。借规范化财政所创建东风，如皋市各财政所（分局）专门成立内部监督委员会，作为一个相对独立的监督组织负责对内

部各业务岗位的检查监督。同时，健全内审机制，设立审计组，负责对全镇各部门单位及村级财务实施日常审计、专项审计及离任审计。截至目前，全市所有镇区已全部开展乡镇财政资金监管工作，共制定各类乡镇财政资金监管文件42份，配备监管人员158人，建立项目监管台账208个，纳入监管的资金总额达7.45亿元，查处违规资金237.06万元，全部收回。此外，市财政局还主动联合市纪委、审计局开展往来资金清理活动，共清理3.64亿元。针对个人往来资金存在的突出问题，在基层开展个人往来资金专项清理活动，全市共清理个人往来资金900多万元。目前，全市往来资金清理工作已列入日常长效管理。

——资产管理入正轨。如皋市财政局按照“像管理资金一样管理资产”的理念，全面推行乡镇资产条形码管理，实现了乡镇资产的信息化、动态化、规范化管理。为摸清家底，各乡镇财政对镇区范围内的行政事业资产开展全面清查，按照实物清查——账面登记——账实核对——盘盈盘亏等流程，摸清家底，锁定存量资产，实现实物资产与账面资产的有效对接，并完善资产信息管理系统数据，做到了账、实、系统三方一致。在镇区资产清查工作全面结束后，引进条形码管理技术，对乡镇每个

实物资产赋予唯一的条码标识。据了解，财政所每年都要组织镇区开展行政事业资产盘点工作，利用扫描枪实现资产数据的自动比对分析，有效解决了人工盘点状态下工作量大、出错率高的问题，从而切实提高了资产管理工作效率。

——“小”票据健全“大”内控。财政票据是规范财政收支、健全内部控制的源头。如皋市财政局在镇区范围内全面推行统一的票据管理软件，实行“市局后台控制、项目统一设计、全市联网运行”的操作模式，统一票据领用、缴销流程和手续。市局对票据领用及缴销的对象、方式、时间等作出了明确的规定，进一步规范镇区财政票据领销存。针对部分票据长期挂账，无法落实具体经办人责任的情况，镇区财政建立了已开票据跟踪管理台账，开票人员对无法立即入账的票据，详细登记票据号、事项名、金额、已拿发票联数、联系号码等信息，并由经办人签字确认，强化票据责任的落实。同时，进一步强化收入入库的跟踪管理，各镇区明确专人按月负责已开票据的清收，对开票时间超过3个月仍未到账的，一律全部收回予以作废。

——“小”台账发挥“大”作用。为有效防范债权流失、摸清债务规模，强化债务清理，如皋市各镇(区)对土地、房屋租金等债权，对政府性融资、政府性基本建设工程等债务全部实行台账式管理。在如城财政分局，记者看到，一组组文件夹中整齐陈列着一本本债权债务台账，翻开来看，各类债权债务台账都有着统一规范的格式，与乡镇政府有关的镇级显性和隐性债权债务全部登记在册、底数详实，乡镇每年的债务化解情况和债权清收情况都一目了然、有迹可循。“为实现对台账的规范化管理，我们在调研基础上统一设置了台账格式，并要求镇(区)务必全面登记，要详细记录项目的基本情况与资金拨付全过程；务必及时更新，要与经济事项的实际发生状况相符，与会计核算相衔接；务必资料齐全，相关合同、手续要按照统一要求及时归档和移交。”市财政局的同志对记者说，“这小台账的作用可不小，有了它，债权清收和债务化解工作便利了，项目资金支付流程规范了，内部控制强化了，岗位间还形成了日常监督机制。”

常州： 乡镇财政“信息化”

□江苏省常州市财政局

江苏省常州市各级财政部门以强化信息化理念为基础，以确保数据和信息安全为前提，以辖市(区)镇(街道)财政内网连接、乡镇财政局域网建设、主要业务系统应用和数据集中为重点，以建立完善的考核机制为抓手，加强乡镇财政信息化建设，取得了一定成效。

建设路径：一二三四

(一)“一盘棋”布局。在推进乡镇财政信息化建设过程中，常州市积极贯彻省厅《关于进一步推进乡镇财政信息化建设的意见》，召开了全市乡镇财政信息化建设工作会议，明确了全市乡镇财政信息化建设的要求、内容和步骤。

在建设注重实现信息共享，注重提升信息系统的功能和效益，把握好“统筹同步、分步实施、因地制宜、确保安全”四个环节。乡镇财政信息化建设与各辖市区财政信息化建设同步推进，业务、技术、安全三个方面的规范建设同步实施，辖市(区)镇(街道)内网连接与乡镇财政局域网同步建设，系统应用与数据、系统的集中统一托管同步谋划。按照先网络连通、后系统应用和数据集中的顺序，有序推进，分步实施。结合当地乡镇财政的实际情况，统筹谋划工作思路，突出工作重点，因地制宜，分类指导，有序推进。同时，将数据安全始终放在乡镇财政信息化建设的突出位置，做好保密工作，实现财政专网与互联网及其他公共信息网络完全的内外网物理隔离，确保信息网络安全高效运行。坚持统一领导、统一规划、统一标准的原则，用三年时间，逐步建立起渠道通畅、程序规范、运行高效、数据安全的省、市、区、镇一体的信息化运行机制，将信息技术融入乡镇财政管理工作，实现全市乡镇财政管理与信息技术的相互促进、协调发展。

(二)“两个到位”实现升级改造。一是辖市(区)镇(街道)财政内部网络连接以及与财政专网全面连通工作到位。财政专网是财政各项管理应用系统运行的“高速公路”，实现财政专网连接是财政信息化建设的基础，对财政全局工作具有深远影响。虽然前几年，常州各地都进行了乡镇财政内网线路建设，但有的地区仍未能完全满足物理隔离要求，部分地区仍未实现与财政内网连通。为此，常州市全面实施了乡镇内网专线的改造升级工作，为加快进度，由市局统一与电信签订合同，整体推进并完成了区镇财政72条光纤链路的改造，各乡镇财政所(分局)实现了与互联网完全物理隔离。二是乡镇财政局域网建设