

加强预算会计管理的对策研究

□黄德伟

随着财政事业的发展,财政体制改革不断深入的进行,为预算会计管理工作带来了新的变化,但预算会计管理工作仍然面临着很多问题亟待解决和完善。

(一)单纯的预算资金管理格局

由于我国现行的预算会计管理制度比较重视对财政资金的收入和支出的管理,对于大量的社会资源的占用和使用情况重视相对不够,比如对各级行政事业单位所占用的固定资产和以固定资产投资方式投入的股权投资等情况不明,家底不清,容易造成国有资产的流失。对于政府的债务问题透明度不够,不能如实反映政府的实有债务数额,造成财政收入的虚增,导致会计信息反映失真,不能真实反映预算执行情况,加大政府财政风险。

(二)有偿资金的广泛使用,客观上要求预算会计核算领域不断拓宽

近年来,我国财政投融资体制的市场化进程不断推进,政府投融资主体呈现多元化,随着私营部门介入公共领域,多渠道、多来源、多层次、多元化资金结构的出现,大量的有偿资金被广泛使用。为了提高政府的风险意识,加强对债务的研究和管理,客观上要求预算

会计核算领域不断拓宽。

(三)事业单位改革中存在的问题

当前事业单位改革正在进行,各级各类事业单位正在由政府拨款办事业向自收自支自费办事业的方向发展,在这个过程中,政府部门的主导力、监管能力有一定的削弱,各级各类事业单位的自主能力、灵活性得到加强,在各事业单位向自费增人、自费建设、自费办事业等方向发展的新情况下,则更应该进一步加强预算会计管理。

为适应财政国库管理制度改革需要,进一步加强和规范财政预算会计管理,保障财政资金安全,笔者认为应从以下几个方面进行改进和完善:

(一)改变现有单纯的预算资金管理格局,向更加全面的预算资金管理方式转变

一是要建立和完善政府会计信息系统,增强政府会计信息的透明度。二是要成为经营管理型会计,将会计系统与项目计划、资金预算、现金和债务管理及审计系统相结合,以利于政府部门进行决策和控制支出。三是政府部门要对现有的各预算单位所占用的固定资产进行详细的核查和确认,将确认的资产作为政府的资源,由政府专门机构进行管理和维护。

(二)拓宽预算会计的核算领域

目前我国各级行政事业单位普遍使用收付实现制作为会计基础,随着过去单纯的预算资金管理格局被打破,迫切要求尽快建立与国际接轨的会计核算制度,应该确立权责发生制作为统一的会计基础,代替目前使用的收付实现制会计基础,便于及时反映社会资源的占用和使用情况,完整地反映政府的财政状况和运行成果。这样,有利于政府部门对投融资和债务的管理,核实政府财政资金的实有数额,降低政府财政风险。

(三)加强对事业单位预算会计的管理工作

一是要加强事业单位领导人的法律意识,提高相关会计人员的业务素质和业务能力。二是要加强对各级事业单位内部成本的控制,避免人员编制过度膨胀,严格管理事业单位人员内部收入分配,实行定额管理。三是要加强对各级事业单位专项资金使用的管理,政府部门要对各项专项资金的使用效率进行考核。四是要加强对各级事业单位固定资产和基建投资的管理,严格控制基建投资规模。

(作者单位:河北省财政厅)

责任编辑 张敏