

学习贯彻十八大精神 加快推进会计改革与发展

□王 鹏

会计工作是财政经济工作的重要组成部分和重要基础工作，不论是会计法规建设、会计标准制定与实施，会计人才建设还是注册会计师行业行政管理，都必须体现党的十八大确定的路线、方针、政策，都必须服务于实现全面建成小康社会的宏伟目标。在建设服务型政府、推进事业单位分类改革以及加强和创新社会管理等方面的制度建设上，会计工作大有作为，应当积极发挥作用。

一、服务于建设人民满意的服务型政府，大力推进政府会计改革

党的十八大报告提出“深化行政体制改革”。改革的战略目标是建设人民满意的服务型政府，这就要求创新行政管理方式，推进政府绩效管理，提高政府公信力和执行力。创新行政管理方式具体来讲包括三个方面：一要推进政务公开，要完善政务公开和政府信息公开制度，扩大政务公开范围，保障公众对公共事务的知情权、参与权、表达权和监督权，创造条件让人民群众更好地了解政府、监督政府、支持政府。二要加强政府绩效管理，加快完善行政绩效评估标准、指标体系和评估机制、评估方法，加强行政绩效监督检查，加快建设效能政府。三要建立决策问责和纠错制

度，加快完善责任追究制度，加大行政问责力度。这样，才能不断有效提高政府的公信力和执行力。

所有这些为我国政府会计改革提出了现实要求和制度安排。实施政府会计改革，建立科学的政府会计标准和规范的政府财务报告制度，真实完整地反映政府的资产负债状况、运营业绩和现金流量情况，是社会主义市场经济条件下提高政府公信力、增强政府财政透明度、加强政府财政绩效管理、扩大公众知情权和政治参与权的有效途径和国际通行做法。笔者认为，实施我国政府会计改革必须要解决好以下六大核心问题：一是政府会计信息的使用者和政府会计的主体问题；二是政府会计的性质问题；三是我国政府会计的改革路径问题；四是我国政府会计改革与国际惯例的关系问题；五是我国政府会计标准的体系构成问题；六是我国政府会计实施的步骤与方式问题。

二、服务于建设廉洁高效的服务型政府，大力推进行政事业单位内控建设

党的十八大报告明确提出“建设廉洁高效的服务型政府”。这就要求促使公共权力规范运行，加强对行政权力的监督。一要建立健全行政权力运行的制约和监督体系，强化对行政行为的法律监督。要不断完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运

在建设服务型政府、推进事业单位分类改革以及加强和创新社会管理等方面的制度建设上，会计工作大有作为，应当积极发挥作用。



行机制,确保行政权力行使规范、运转协调、科学高效。二要加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督行政权力。三要全面推进惩治和预防腐败体系建设,健全反腐败法律制度,严格防控廉政风险,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

行政事业单位作为公共部门领域的主体,代表着党和政府履行公共管理和社会服务职能,在推动经济社会发展过程中起着至关重要的作用。行政事业单位能否有效履行职能,关键在于是否具备较高的管理水平。“打铁要靠自身硬”,运用内部控制来促进行政事业单位从科学发展的角度自觉提高内部管理水平,从经济活动风险管控的角度落实廉政风险防控的要求,能够在建设廉洁高效的服务型政府的过程中发挥重要作用。财政部于2012年11月印发了《行政事业单位内部控制规范(试行)》,自2014年1月1日起在各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、各民主党派机关、人民团体和事业单位等九大领域施行。《行政事业单位内部控制规范(试行)》通过把握内部环境与具体活动的关系,实现了单位层面和业务层面“两个并重”控制;通过把握各类经济活动的内在特点和相互联系,实现了业务流程和部门岗位“两个维度”管控。加强行政事业单位内部控制建设既有利于维护社会公众利益,又有利于保护党政干部。下一步,要紧紧抓住深入贯彻落实党的十八大精神的契机,加大宣传培训力度,使行政事业单位内控规范深入人心,落到实处,切实推进行政事业单位内部控制建设,促进行政事业单位有效防范和管控经济活动的风险,全面提升单位的内部管理水平,并通过制衡机制“严格规范权力行使”,“把权力关进制度的笼子里”,科学有效预防腐败。

三、服务于推进事业单位分类改革,大力推进事业单位会计准则制度实施

党的十八大报告明确要求“深化行政体制改革,推进事业单位分类改革。”事业单位是经济社会发展中提供公益服务的主要载体。事业单位改革是深化行政体制改革的重要内容,也是转变政府职能、建设服务型政府的基本要求。要遵循“分类指导、分业推进、分级组织、分步实施”的方针,

科学划分事业单位类别,逐步建立起功能明确、治理完善、运行高效、监督有力的管理体制和运行机制,形成基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的中国特色公益服务体系。

财政部于2012年12月修订发布了《事业单位会计准则》和《事业单位会计制度》,大幅提升了我国事业单位核算水平和会计信息质量。下一步,要做好事业单位会计准则制度的宣传培训和组织实施工作,为不断提高事业单位公益服务水平和效率做出积极贡献。

四、服务于加强和创新社会管理,大力推进非营利组织会计标准建设

党的十八大报告明确要求“加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”。努力促进社会组织健康有序发展,是建立现代社会组织体制的重要内容。党委政府在社会服务管理中起着领导、主导作用,社会组织是党委政府进行社会服务管理的重要补充,社会组织作用发挥好了,就能有效地提高社会管理服务水平。当前,我国的社会组织既需要发展,也需要规范。根据经济社会发展的客观需要,尤其要加快培育经济类、慈善类、公益类、服务类社会组织。要坚持政社分开、管办分离,进一步转变政府职能,把能够由社会组织做的事情,通过政府委托、公助民办、购买服务等方式,交给社会组织,提高社会资源利用效率和公共服务质量。要制定和完善对社会组织服务管理的法规政策,确保其既发展得好又管理得好。

《民间非营利组织会计制度》自2005年1月1日起在基金会、社会团体、民办非企业单位等民间非营利组织范围内实施以来,有力地规范了民间非营利组织的会计核算行为,提高了民间非营利组织的会计信息质量和透明度,从而提升了民间非营利组织在社会各界的诚信度,促进了民间非营利组织健康、规范发展,维护了资源委托人的利益和关切,对防止受托人舞弊发挥重要作用。下一步,要根据党的十八大要求,进一步研究《民间非营利组织会计制度》的适用性,努力构建既符合非营利组织发展的实际需要,又与事业单位会计准则体系实现合理分工、相得益彰的会计标准新格局。

(作者单位:财政部会计司)

责任编辑 雷 艳