

入库。所以，它们的出口退税率和法定征税率能保持一致，进而确保本国产品不含税出口。同时，实施规范的增值税为退税单证的简化打下基础，使退税操作简单易行。因此，必须深化我国增值税制度的改革。

（四）建立高效的出口退税管理机制。一是完善中央和地方出口退税分担机制。为使“出口退税越多，地方财政支出压力越大”的矛盾得到有效缓解，应适当降低地方政府出口退税负担。采取国库直接拨付，由地方部分负担，而后在税收分成时由政府将应退税额从增值税收入中扣除，再按比例在两级地方间分配。同时加大对出口大省的补贴与转移支付力度，保障出口退税有充足的资金来源，也不会拖欠企业的退税款项。二是在运作机制和出口退税管理部门上实现征退一体化。为保障出口退税制度科学、合理、有效地运转，将出口收入纳入征税管理中，取消现行的征退税两条线，保持与现行“免、抵、退”税法的计算结果相一致，实现征退合二为一，降低办税成本。同时，由于税收的上缴及时，税收差额减小，退税的工作也容易开展，退税能及时足额到位。三是加强政策执行力度，缩短退税时间。提高出口退税审核审批流程，简化申报手续，减少申报资料，提升出口退税的审核效率。对退税企业分类管理，对信誉度高的企业，减少单证审核数量，加快退税速度，增强出口企业的积极性。加强信息网络建设，提高出口退税在促进进出口产品结构优化过程中的调控力度。在税收法规中明确规定出口退税的时间保证制度，既要保护纳税人的权益，又要监督税务机关的工作效率，保证退税的及时性。

（作者单位：湖南大学）

责任编辑 雷 艳

规范行政事业性收费管理的思考

□ 诸素雅

行政事业性收费作为非税收入的重要组成部分，是政府优化经济环境，壮大财政实力，加强宏观调控的重要手段。近年来，浙江省温州市财政局多措并举，全面规范各类行政事业性收费政策，加强收费监管，对优化发展环境、促进中小企业发展、推动依法行政发挥了积极作用。但目前仍存在收费项目较多、收费标准欠合理、执收单位收费积极性不高等问题，应加大改革力度，建立长效透明机制，进一步规范行政事业性单位收费管理。

一是正确认识行政事业性收费，规范部门收费行为。执收单位转变观念，要切实意识到收费的泛滥和失控必然会影响到国家的财税根基，且不利于党群、干群关系，影响社会大局稳定与和谐社会创建。因此，各级政府和部门必须要明确依法办事、违法必究的工作意识和观念，以保持良好的依法行政环境。

二是清理非税项目，制定科学的项目库。采取保留、取消、转型、改革、拓宽的方式，对现有项目进行清理整顿，以更加科学的进行非税项目的征收。具体而言，应保留难以实行“费改税”及其他合理、合法且暂不需清理的项目，并同时予以规范；取消地方或部门非法越权设立的收费项目、征收期已满的事业发展或工程建设基金；对咨询费、培训费等可通过市场调节、征收的项目，转型为由市场定价依法纳税；对凭借政府权力收取的与税收性质相同的项目，改革为以税收形式进行征管，如交通、水

利等领域的非税项目变为燃油税、水资源税等；拓展一批具有发展潜力项目的管理，如以政府名义接受的捐赠、财政资金产生的利息收入、彩票公益金、特许权收入等。

三是科学调整收费标准，创建和谐收费环境。调低过高收费，对于消费具有较强外部效益及需求弹性较大的公共服务，应按照低于或接近边际成本的原则定价，以免造成消费者负担；对于消费外部性较弱及需求弹性较小的公共服务，可视情况，使相应的收费标准高于边际成本，以免引起较为严重的公共部门亏损。调高过低收费，对于环境处理方面的收费如污水处理、城市垃圾等，可适当提高收费标准。

四是加强预算管理，实行统筹安排。尽快将所有的行政事业性收费纳入预算管理，由政府统筹安排使用。结合国库集中支付改革，对单位支出进行预算指标控制，全面落实“收支两条线”管理制度，最大限度地发挥国家财力。

五是实施全面监管，提高监管能力。加强财政部门与物价部门的联合执法。加强协调配合，做到资料齐全、文件可查、信息一致。整合部门力量，加大监管力度，避免遗漏监管死角。建立历年数据库，通过比对参照，以时刻比较分析历年征收额的变化情况，及时掌握情况，做到事中监控。切实实施处罚措施，有针对性地、恰当运用相关处罚措施，使相关责任人能够依法办事，严格按政策执行，不偏不离。

（作者单位：浙江省温州市瓯海区财政局）

责任编辑 张 蕊