

# 情倾三农 解囊献计

——访全国人大代表姜鸿斌



姜鸿斌，第九、十、十一届全国人大代表。黑龙江正大实业有限公司开创者之一，现任黑龙江正大实业有限公司、哈尔滨利民农牧开发有限责任公司董事长。

□本刊记者 陈素娥

特约通讯员 杨宇 仲崇立

“人代会会期很短，但作为代表，一年365天都必须忠于职守，时刻不忘使命和职责。”如是说，如是做。黑龙江正大实业有限公司董事长姜鸿斌连任第九届、第十届、第十一届全国人大代表，在此期间，他经常走访基层，与群众约谈在田间地头、街头巷尾、车间厂房，把百姓关注的问题看在眼里、放在心上，针对民生问题提出众多建议，被媒体称为人代会上的“多言人”。

“我是农民的儿子，生在黑龙江，长在黑龙江，吃过挨饿的苦，了解农民的难，因此，我最关心的问题就是‘三农’问题。

这些年，财政对‘三农’的投入保持快速增长态势，但力度仍有待进一步加强。中央财政需继续贯彻落实强农惠农富农政策，不断加大投入力度，在科学发展的道路上续写‘三农’发展新的辉煌。”面对记者，姜鸿斌代表提出了对财政工作的期望。

## 推进农业产业化

我国政府历来重视“三农”问题，因为我国是一个农业大国，农业人口占总人口的80%。但是，我国并不是一个农业强国，因为农业相对落后，农业经营模式、作业模式相对比较落后。”姜鸿斌代表指出，我国目前农业状况是生产作业方式比较传统，农业和农产品技术含量比较低，在农业方面的投入还不够，所以农业经济质量不高，往往出现高产不高收或者是高产不高质的问题，严重制约了农业发展。一是以千家万户分散经营为主的小规模农业生产经营方式很难通过采用新技术发展高产优质农业以实现增加收益的目的，不利于推广使用农业机械和农业科学技术。而实行产业化，通过各种形式的农民合作经济组织和专业协会，把千家万户的农民联合起来，形成信息、技术共享，生产、加工、销售等成龙配套服务的规模化生产，有利于解决这种小规模经营与采用科学技术的矛盾。二是农户小规模生产，主体分散，经济实力脆弱，难以抵御双重风险的压力。而采取农工商联合的形式，把分散的家庭经营同集中的市场需求有机联系起来，通过延长产业链条提高农产品的附加价值，通过各种中介组织为农户提供产前、产中、产后服务，可帮助农户屏蔽自然风险和市场风险，提高农户经营的效益，促进农户走向专业化和商品化经营。因此，姜鸿斌代表建议要推进农业产业化，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益，以实现增加农民收入，进一步促进农业和农村经济深化改革和发展。

姜鸿斌代表以自己所在的黑龙江正大实业有限公司为例进一步阐述了推进农业产业化的重要意义。正大公司利用当地粮食资源的优势和开发区有利的地理位置及投资环境，采用世界上最先进的设备对粮食作物进行深加工，使其转变为高科技的饲料，进而促进农民发展养鸡，进行

肉鸡屠宰和深加工，出口国际市场。就是说，正大的基地建在老百姓的田间地头，而市场迈向国际，形成了一个完整产业链。在运营中，公司严格按照国家质量监督检验检疫总局等有关部门的要求，建立了服务体系，开展防疫培训，进行技术指导等服务工作，实施统一供雏、统一供料、统一供应药械、统一监督指导和统一收购的“五统一”办法，指导农户饲养符合出口标准的肉鸡。此项目及其产品填补了哈尔滨市周边地区的多项空白，并带动了其他相关产业的迅猛发展。据国外专家测算，像正大这样的企业，可使将近10万人受益。20几年来，光养鸡这一项就使农民增收6到7亿元。可见产业化经营对于农业经济的发展和农民收入的提高起到了很重要的作用。另外，完整的产业链有助于提高农户的抗风险能力。当市场价格波动时，盈亏不能转嫁给整个链条上任何一个环节，而由企业承担，这样产业链才能始终完整地拴在一起。比如，东南亚经济危机时，正大的产品出口受阻，企业大概亏了将近2个亿，但是农民没有受到一分钱损失。

“现在像正大这样的企业，国家允许肉鸡出口的大概有30多个，还远远不够。所以说农业要发展，把中小养殖企业发展为大规模产业经营，是我国农业经济突破的一个非常重要的环节。因此，建议国家财政要加大对中小养殖企业的扶持力度。”姜鸿斌代表说

### “输血”不如“造血” “巴掌”不如“拳头”

“要彻底改变农民增收乏力的局面，必须要让农村有‘造血’的功能。”姜鸿斌代表认为，加大农业补贴只是提高农民增收的一小部分，光靠中央财政补贴补不出来小康社会，也补不出来新农村。政策优惠终究是外因，彻底解决“三农”问题、建设新农村，必须解决农民自身问题。不把广大农民培养成“有文化、懂技术、会经营”的新型农民，“三农”问题就解决不好。因此，姜鸿斌代表建议，应该在农业、畜牧业、食品加工业等方面多培养人才送到农村去，让他们带领大家致富。“我看到过一个报道，有个大学生村官把南瓜嫁接成西瓜，一下把全村带动富起来了，村民收入增长了8倍。可见知识的力量是多么巨大。”他说，“以前是知青下乡，现在能不能提出知识下乡、科技下乡、人才下乡。大学生之所以不愿意去农村，是因为农村条件艰苦，所以要建立激励机制鼓励大学生投身农村建设。除此之外，要采取各类支持政策鼓励外出务工农民带技术、带资金回乡创业，成为建设现代农业的带头人。”

“与其伸开十个‘指头’成‘巴掌’，不如握成一双‘拳

头’。”姜鸿斌代表认为，分散的补贴不能发挥大作用，支农资金要“攥起拳头”集中财力用于农民增收的长远项目上。他指出，目前支农资金主要涉及农业、林业、水利、畜牧、农机等几个部门，条块分割严重，导致资金使用分散，投入交叉重复现象比较严重。同时，财政支农资金往往是通过中央、省、市、县、乡、村六个层级，再惠及到农民，中间的“跑、冒、滴、漏”问题严重。而且，资金多为带帽下达，建设项目虽然很多，却缺乏统一系统的安排，如通村、通乡公路建设不同步、不衔接，出现了通村公路路断头的现象。因此，打破部门利益、“条块”管理、各自为战、交叉重复格局，实行整合支农资金的工作任务十分艰巨。他对财政部负责的农业综合开发大加赞誉，认为农业综合开发工作很有作为，确实干了实事、见了实效，但同时他也提出目前农业综合开发名头大、资金少，建议加大农业综合开发的资金使用量，同时改变多头管理的现状，整合资金，形成一个“拳头”发力。他还建议加大对产业化下游农民的贷款贴息力度，把农民扶持起来。

### 加大农田水利建设

“破解现代农业发展瓶颈，关键在于加大农业基础设施建设，尤其是农田水利建设。”姜鸿斌代表说。

言及我国广大农村现在仍然在用地下水灌溉农田，姜鸿斌代表痛心扉。他说，使用地下水灌溉一是会造成大量优质的淡水资源白白浪费在田地里，进一步加剧水资源短缺的紧张情形；二是会造成地下水位不断下降，形成地下水下降漏斗，诱发一系列地质灾害现象，给国家经济、社会和自然环境带来重大损失；三是水质凉，使水稻不能高产。如果引江灌溉，用江水代替地表水灌溉，不仅可增加土地肥量，还可提高水稻产量和质量。他曾到黑龙江农垦建三江分局调研，了解到较之用地表水灌溉水稻，用江水灌溉可使米质提高一个等级，亩产提高100公斤，一亩就能增收160元，同时对生态环境的保护起着不可估量的作用。他还了解到引江灌溉、修渠用地审批手续繁杂、收费过高；由于投入不足，现有的大型机械满足不了深耕的要求，必然出现水土流失，肥力减退。因此，他希望能够加大对黑龙江垦区的支持力度，以使国家大粮仓能够贡献更多的优质粮食。

采访结束时，姜鸿斌代表很感慨：“十五年的代表经历是我人生中一笔巨大的财富。我亲历了代表们的工作越做越实，也深切地感受到各方越来越重视代表的建议。全国人大代表这个连通民意和国家意志的桥梁，上传下达的作用确实得到了社会的广泛认可。”