

稳增长应更多发挥财税政策的作用

□ 冉力方 马弘爽

近年来,国家财政政策逐步向社会保障等公共服务领域倾斜,向改善民生方向倾斜,各级政府陆续出台了一系列促进消费的政策措施,对保持经济持续较快发展起到了重要作用。当前国际形势复杂严峻,外部需求持续低迷,国内经济增速放缓,不稳定、不确定因素较多,保持经济稳定增长的基础还不牢固。因此,下一步要继续把稳增长放在更加重要的位置,积极发挥财政政策和货币政策对促进经济社会发展的调控作用,加大各项财政政策落实的力度,力促国民经济平稳较快发展。

作为宏观经济调控的重要工具之一,近年来积极财政政策在稳增长中发挥了重要的调控作用。一方面,落实并完善结构性减税政策,努力扩大消费需求,多举措促进了投资及外贸稳定增长;另一方面,积极调整财政支出结构,加大了对教育、医疗卫生、社会保障和就业等方面的投入力度,着力保障和改善民生,对稳定经济较快发展发挥了重要作用。当前我国正处在经济缓中趋稳的关键时期,必须保持宏观经济政策的连续性和稳定性,防止过早退出导致成果得而复失。根据新形势新变化,财政政策调控要更具针对性和灵活性,调控着力点将向扩内需、调结构倾斜,加快推进经济发展方式转变和经济结构调整。

多年来的经济发展情况表明,公共教育、医疗卫生和社会保障体系对于稳定和促进居民消费支出有着十分重要的作用。发达国家拥有完善的国民教育体系、公共医疗卫生体系以及政府失业、养老等社会保障体系,有效解决了居民生活的“后顾之忧”,保证居民大部分可支

配收入能用于消费。这是提高即期消费、降低储蓄率的基本前提。与发达国家相比,我国公共教育体系、公共医疗卫生体系和社会保障体系相对比较薄弱,社会公共服务支出明显不足。居民用于教育和医疗卫生支出的负担较重,失业和养老没有充分保障。特别在经济放缓时期,在面临失业和收入增长缓慢的环境压力下,居民储蓄倾向更高,扩大消费更为困难。因此,需要多措并举,继续发挥财税政策促消费、稳增长的作用。

(一)财政政策要继续改善民生,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要更加注重改善民生、保持社会和谐稳定,把更多财政资源用于改善民生和发展社会事业,特别是要支持解决教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房建设、环境保护等方面涉及群众切身利益的问题。这将使得财税政策在民生建设和和谐社会建设中发挥更加突出的作用。一是要继续实施更加积极的就业政策,支持落实最低工资制度,促进提高低收入者劳动报酬。落实和完善相关财税政策措施,多渠道促进增加农民收入。继续提高城乡居民最低生活保障标准,增加企业退休人员基本养老金,扩大新型农村社会养老保险试点范围。完善家电下乡和以旧换新政策,增加居民即期消费。二是要在保持政府公共投资力度的同时,努力扩大消费需求,继续落实结构性减税政策,促进企业投资和扩大居民消费;加大推动自主创新和培育战略性新兴产业力度,支持发展环保产业、循环经济、绿色经济等。三是要大力支持粮油、蔬菜、棉花等基本生活必需品生产,稳定化肥、煤炭、成品油等供应,做好必需品进口以及储备物资投放等,促进市

场供求平衡和物价基本稳定。落实城乡低保对象、农村五保供养对象以及大中专院校家庭经济困难学生等补助政策,保障低收入群体的基本生活。对城市公交、农村道路客运等部分公益性行业给予油价补贴。

(二)进一步实施结构性减税。在目前内外需求偏弱的形势下,相对于其他政策而言,增收和减负政策应双管齐下,在增加居民收入的同时,减轻企业和居民负担同样重要。减税更有助于减轻居民负担,进一步扩展消费空间,更有利于可持续消费。税收不仅与我们每个人的生活紧密相关,也影响到居民消费能力的强弱,下一步应对企业和居民减税让利,藏富于企,藏富于民。要继续对部分小型微利企业实施所得税优惠政策,支持中小企业发展。落实好各项税费减免政策,促进产业结构升级和服务业发展。实施有利于节能减排、环境保护和增加就业的税收优惠政策。继续清理规范行政事业性收费和政府性基金项目。

(三)加大社会保障改革力度,尽快消除居民后顾之忧。要让老百姓有钱敢花,关键要消除老百姓消费的后顾之忧。养老、医疗、教育、住房等问题不解决,老百姓即使有钱也不敢花。所以,首先要建立覆盖全民的基本养老、医疗卫生、义务教育等社会保障体系,完善保障性安居工程建设,健全最低生活保障制度,真正解决老百姓消费的后顾之忧;其次是要加强公共服务体系建设,实现基本公共服务均等化,尽快提高各种社会公共产品的水平和覆盖范围,让老百姓普遍享受到基本公共服务。

(作者单位:河北省煤田地质局
中国人民大学)

责任编辑 李艳芝