

完善财政扶持企业发展专项资金管理的思考

□谭昌友

为应对国际金融危机和加快国际旅游岛建设,从2008年开始至今,海南省出台了一系列财政扶持企业发展政策,共设立了13项专项资金,如中小企业发展专项资金、中小企业成长性奖励资金、科技型中小企业技术创新资金等,并出台了《海南省产业发展引导资金管理暂行办法》及其11个配套专项资金管理办法,有力地促进了相关产业的发展。中央财政也给予海南省大力扶持。从2008年至今,中央共下达海南省专项资金23项,如外经贸区域协调发展促进资金、中小企业国家市场开拓资金、中小企业发展专项资金等。据统计,从2009年到2012年底,4年时间,省财政和中央财政累计投入海南省扶持企业发展各类专项资金21.14亿元。其中,省财政11.13亿元,中央财政10.02亿元。

在财政资金的大力扶持下,海南省逐步呈现出了几个优势产业,如水产品出口加工产业、高新技术产业,培育了海南生态软件园等产业园区。

从2009年到2011年,海南省累计通过省产业发展引导资金和中央中小企业国家市场开拓资金、外经贸区域协调发展促进资金,扶持水产品出口加工企业和养殖企业共1.8亿元。通过资金的扶持,2011年海南省水产品出口量达13万吨,出口值4.9亿美元。特别是罗非鱼出口,出口量为10.3万吨,占全省水产品出口总量8成,占全国罗非鱼出口的31%,出口值3.2亿美元,首次跃升全国罗非鱼出口第一位。

在省高新技术产业发展专项资金的扶持下,海南省高新技术产业得到了迅速发展。截至2011年底,海南省共有75

家企业通过国家高新技术企业认定,当年实现总收入251.3亿元,实现工业增加值57.2亿元,上缴税收22.6亿元。全年科技经费支出8.3亿元,设立了11家省工程技术研究中心,其中一汽海马汽车有限公司和华中科技大学等参与协作的“大批量混流生产工艺过程优化平台及其在汽车等行业的应用”项目获得2011年度国家科技进步二等奖。

在省电子信息产业发展专项资金的带动下,海南省生态软件园从无到有,已初具规模。据统计,截至2011年底,海南生态软件园已有近200家企业入驻,园区人员规模达3000人。2011年园区实现产值33.9亿元,深圳长城开发科技股份有限公司等4家企业产值超亿元,海南百成信息系统有限公司等7家企业产值上千万元。近年来共有惠普、东软、长城、浪潮、神州数码等国际国内知名企业落户软件园。

海南省财政扶持企业发展政策实施至今,随着财政资金扶持力度的加大和扶持项目的累积,专项资金的使用上一些新的问题逐步凸显,如企业同一个项目多头申报专项资金扶持问题;科学评价财政专项资金使用效益问题;项目纸质申报材料的管理问题;项目评审验收环节繁杂工作量大等问题,以及专项资金的监管问题,这对如何管理好财政专项扶持资金提出了更高的要求。

针对以上问题,笔者认为有必要建立统一的财政专项资金管理信息系统,提升资金的使用效率。具体操作方案是:首先,所有财政专项资金均在系统申报,所有企业均通过系统申报,所有扶持项目均进行系统管理。其次,各项目或业务主管部门,将年度安排的专项资金包括省和中央安排的专项资金,

均通过项目申报系统公告,拟扶持项目从系统企业申报项目中筛选。第三,企业从项目建设开始,就可以在系统中录入项目主体资料,如可行性研究报告、环境影响评估报告、企业年度会计审计报告、项目投入资金和项目立项等,若在项目申报系统中有符合申报方向的项目,即可通过系统提交申报材料,一个项目可以同时申报多个专项资金,但一旦一个专项资金确定给予扶持,其他专项资金将不再给予扶持。第四,申报系统中设立项目效益目标指标,项目建设到期后,企业必须及时填报效益指标完成数据,按项目或业务主管部门要求报送有关总结,否则将不能申报新的项目。最后,设定一个时间点对各类专项资金的分配截止,未分配的资金直接收回财政用于平衡预算,下年预算安排根据上年分配情况和资金使用效益进行安排,对于分配不到70%的专项资金可直接取消,对于使用效益好的专项资金加大安排力度。

通过财政专项资金项目管理信息系统,可以考核项目或业务主管部门资金分配情况,加快预算执行,提高资金使用效益,也可避免专项资金多头支持,减轻企业重复提交申报材料的负担,同时有效管理企业申报材料,减少项目材料管理负担,提高专项资金的公开、公平性。

此外,对于企业规范使用财政专项资金情况的监管问题,可由财政、税务、纪检监察、项目或业务主管部门,对执行企业财务会计制度和项目绩效进行目标检查,对于严重违反企业会计制度、偷税和不能较好达到项目绩效指标的企业,可取消其今后申报财政专项资金的资格。

(作者单位:海南省财政厅)

责任编辑 雷 艳