

“国家账本”亮点纷呈

——“两会”代表委员热议预算报告

□本刊记者

财政预算报告是国家的“账本”，反映着政府部门的宏观经济政策，体现着新一年经济社会改革发展重点，更关系着广大百姓的切身利益。因此，每年全国“两会”，预算报告都会成为代表委员热议的焦点。但是因为专业性强，不少代表委员反映报告难懂、可读性不强。为使预算报告更加易读好懂，更利于代表委员审议监督，财政部门一直在探索、创新报告的内容与形式。特别是今年的报告从形式到内容都发生了明显变化。那么代表委员们对这些变化做怎样的评说呢？

35张图表 一半篇幅

今年的预算报告最明显的变化是前面文字部分变“薄”了，后面图表附录部分变“厚”了。70页的报告，35张图表，占一半篇幅，另有8页全是名词解释。为了便于代表委员阅读，报告还在正文中插入索引以与附图附表相“链接”。同时，除了这本70页的“薄版”报告，还有一本更详细的“厚版”预算报告草案。今年预算报告特别增加了正文相关内容与草案页码对照关系表，便于代表审议时对照查阅。

“不错，形式变化一目了然。”连任三届全国人大代表、农工党中央委员、山西省残联副理事长郭新志指着预算报告页码说：“去年35页，今年减到26页，

字数从1.8万减到1.4万，语言简练，行文朴实，用数据和事实说话，这是真正的改文风！”

“文字更加简练，图表信息更加丰富，形式也更直观，主要用数据和事实说话，方便大家看明白，较好地体现了中央关于改进文风的要求。”全国人大代表、中华女子学院教授孙晓梅说。

“今年两会新代表新委员多，报告用更多图表显示数据的变化，增加注释和名词解释，深入浅出，有利于代表委员掌握实际情况，更准确地了解预算报告。”全国政协委员、东北财经大学副校长武献华说。

“刚拿到报告时，我还以为很厚，后来翻了翻，发现26页后全是图表，让人感觉可读性更强了。”山东全国人大代表尚瑞芬笑着对记者说。

“文字少了，图表注释多了，专业门槛也低了不少，读起来不费劲。”老代表山西太原钢铁集团公司董事长李晓波说。他数了数，报告附表附图比去年增加了11张，总数达到35张。“形式直观、注释增加，特别是正文内容与预算《草案》页码对照关系表，大家能对照查阅，方便多了。”

全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国表示，这也可以看出财政部的良苦用心。因为财政业务性比较强，编写者尽可能地用心、用情，让代表委员们更多知晓、理解、清楚整个预算报告的事宜。

“四本预算”齐亮相

今年预算报告在反映公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算三大类预算的同时，首次编报了2013年全国社会保险基金预算。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康说：“这两年一直在推进社保基金预算的编制，今年社保基金预算首次进入全国两会审议的预算报告，这使我国财政预算体系将更加完备、透明。”

全国人大代表、重庆市人大财经委主任委员王元楷说，十八大报告提出加强对政府全口径预算决算的审查和监督，今年四本预算的齐亮相标志着我国已经形成了全口径预算框架。

“今年四本预算全部出现在预算报告中，第一次实现了我国政府预算体系的完整编报，更加清晰地反映国家财政整个盘子的收支安排情况。”全国政协委员、中央财经大学校长王广谦说。

“全国社会保险基金关系到人民群众的切身利益，编报预算后，关于社保基金的收入和支出显示得更加详尽，有利于资金的管理和监督，更有利于百姓看明白政府在民生投入上其实是付出很大的。”全国政协委员武献华表示。

全国人大代表、中国人民大学中国社会保障研究中心主任郑功成教授指出，社会保险基金是攸关基本民生的公共基金，将其纳入政府全口径预算并接

受国家立法机关监督,不光是要维护这一公共基金的安全,同时也是落实政府责任的重要体现。“政府是社会保障制度的主导者,也是社会保险基金的责任分担者和信用担保人。”郑功成认为,将社会保险基金纳入政府预算口径之后,可以肯定这一基金的运行信息将更加透明,运行过程会更加规范,制度也会更稳健、更安全。因此,将社保基金纳入预算口径,是优化社保制度监管的重要步骤,也是这一制度步入规范化、法制化轨道的重要标志。

积极回应社会关切

“依我看,今年预算报告真正的亮点还是回应了社会关切。”全国人大代表、山西太原铁路局局长杨绍清说,“社会各界对加快改革和厉行节约反对浪费十分关注,党的十八大报告也提出加快改革财税体制。预算报告作了专门阐述,还明确提出严格控制一般性支出和‘三公’经费管理,切实把财政资金用在刀刃上。群众关心,政府关切,预算报告接地气。咱们该为这些‘变化’鼓掌!”

“今年报告更加强调民生重点,在2013年中央预算收支项目安排中,留出更多篇幅介绍社会关注的民生支出、‘三农’支出等情况,回应百姓关切。”全国人大代表、湖北省政协副主席吕忠梅说。

“报告的内容与形式都体现了与时俱进。就内容上讲,除了重点突出、亮点纷呈,还有一个特点就是回应当下群众关心的问题,比如‘三农’支出、国家财政性教育经费投入等重点事项,包括2012年一些支出科目执行数与预算数有所差异的原因等,都详尽地涵盖到了。”全国政协委员武献华表示。

“预算报告今年安排的中央一般公共服务支出仅增长1.5%。在今年3.5%通胀水平下,实际等于缩水两个点,这种

安排很鼓舞人心,体现了中央从严控制一般性支出,严控行政机关公用费用和项目支出的决心和导向。”全国政协委员王广谦说。

浓墨重彩惠民生

“我国‘国家账本’的民生特点越来越明显。”全国政协委员、台盟中央常委连介德说,中央财政用于与人民生活直接相关的民生支出近1.6万亿元,比2011年预算支出增13.5%,这一增速远高于同期国防支出增速,“这是对西方某些舆论的有力回击。”

全国人大代表、山东省东营市市长申长友说,预算报告最大的利好是保持了对民生的投入,而且力度加大。比如年度财政性教育经费支出总额已经超过2万亿元,已达GDP的4%,这一点值得肯定。教育投入涉及校车、助学贷款、营养餐等方面,越来越让人感到公共财政的阳光确实照到了普通人的身上。

全国人大代表、山东省教育厅副厅长张志勇说:“目前,我国年度财政性教育经费支出总额已经超过2万亿元。从崭新的校车到高校助学贷款,从农村孩子的营养餐到免费课本,近年来各级财政部门倾力投入,努力促进教育均衡发展,把钱用在刀刃上。去年,国家财政性教育经费支出已达国内生产总值4%,这是可喜的巨大进步。”

全国政协委员、民进中央专职副主席朱永新表示,近年来,财政支持优先发展教育事业,国家财政性教育经费支出5年累计7.79万亿元,年均增长21.58%。此外,财政教育资金重点向农村、边远、民族、贫困地区倾斜,促进教育公平取得明显进展。

全国人大代表、江苏大学校长袁寿其认为,当前,财政加大了对研究生资助力度,提高了研究生奖学金资助力度和标准。国家助学制度不断完善,建

立了家庭经济困难学生资助体系,实现从学前教育到研究生教育各个阶段全覆盖,每年资助金额近1000亿元,资助学生近8000万人次。此外,实施中等职业教育免学费政策,覆盖范围包括所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。这个改革方向是很好的。

“国家对贫困地区中职生免收学费和每年1500元的生活补助,让很多孩子圆了上学梦,很好!”来自大山里的湖北省恩施土家族苗族自治州卫生学校副校长杨琴代表从预算报告中读出了政府优先发展教育事业的信心和决心。

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹认为,2013年,中央财政文化体育与传媒支出进一步加大。这说明,财政投入把文化放在了更重要的战略位置。其中,支持文化产业发展继续成为中央财政文化投入的重点。目前,各类文化创意产业园区如雨后春笋般出现,建议继续加大对入园企业的财税政策扶持,使文化企业享受到更多优惠,更好地促进文化产业发展。

全国政协委员、中国文化遗产研究院原院长张廷皓说:“文化建设需要很多条件,其中很重要的就是中央财政的投入。从整体看,目前文化投入增加的比例是很大的,支持力度也进一步加大。这说明,财政文化投入稳定增长机制正逐步建立和健全。”

全国人大代表、中国丝绸博物馆馆长赵丰表示,《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》提出,“保证公共财政对文化建设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度,提高文化支出占财政支出比例”。由于种种原因,目前文化资源分布还不均衡,基层文化发展仍面临困难。近年来,中央财政不断加大投入力度,从广播电视“村村通”到乡镇和社区综合文化站,再到农家书屋工程,基层文化投入体系进一步完善。■