

山东潍坊： “强基固本”工程促基层财政良性发展

□本刊记者 李永佩

特约通讯员 李 砚

为推动建立乡镇公共财政体制框架，规范乡镇收支行为，确保涉农资金高效安全使用，维护农村基层政权和社会稳定，近年来，山东省潍坊市财政局以改革为抓手、以创新为动力，不断完善乡镇财政职能，着力解决当前乡镇财政管理与新形势新任务不相适应的问题，逐步建立起乡镇财政管理长效机制，促进了财政事业健康发展。

搭起便民桥梁

潍坊市许多财政所的硬件软件都令人耳目一新。宽敞明亮的“一站式”服务大厅，各种惠农政策、管理制度和服务流程上墙并通过LED显示屏滚动宣传，饮水机设立在锃亮的休息连椅旁，立式空调徐徐送风，统一着装的工作人员在电脑桌前办理着各种业务；分门别类、装帧整洁的档案统一摆放在档案柜内，电子化打印的凭证、账簿按月份、年度归档，专用装订机、保险柜、消防器材等设施一应俱全……在财力较好的寿光市，市财政局通过政府采购方式为有独立办公场所的乡镇财政所统一了标识和外观设计。高新区财政局聘请文化传媒公司进行财政文化建设，为乡镇财政履行职责、搞好服务提供了必要的基础条件和物质保障。

寿光市文家街道财政所的一名工作人员介绍说，她刚到财政所上班时，只有两间屋子可供办公，桌椅破旧，一台电脑也没有，还经常被抽调去应付乡

上安排的其他工作。群众到财政所办事有时还得预约，不然连人都找不到，更谈不上办业务方便快捷。现在，乡镇财政所设立了惠民服务中心，实行一站式办公和信息化管理，群众领取各种惠农补贴时既方便又快捷。不仅如此，办公条件好了，工作规范了，大家的心情也舒畅了，都非常珍惜这份工作，对民服务也就愈发热情起来。

“过去，乡镇财政所工作人员是‘一个人、一本税票、一支笔’。现在财政所逐步走上了科学化、精细化管理的轨道，变化之大、转型之快、服务之优，前所未有的。”亲历潍坊基层财政所变迁的潍坊市财政局基层财政管理处副主任林树良说，财政所制度健全、程序规范、运转高效、服务周到，为群众搭建起了一座便民桥梁，成为乡镇政府的一个靓丽窗口。

为全面推进规范化财政所创建工作，潍坊市财政系统自2010年以来实施了以加强基层财政建设、强化财政基础管理为抓手，以推进财政科学化精细化管理为目标的“强基固本”工程，计划用3年左右的时间，努力实现“通过体制和机制创新，使基层财政组织特别是乡镇财政机构更加稳定、职能定位更加准确、队伍素质更加提高、业务管理更加规范、办公条件更加改善、服务水平不断提高”的总体目标，全面提升基层财政科学化精细化管理水平，全市144个财政所均在2013年前达到省级规范化财政所标准。为确保这项工作顺利开展，各级财政部门将“强基固本”工程作为“一把手”工程纳入工作的总体规划，

并建立健全基层财政经费保障机制，加大对乡镇财政机构建设的投入力度。市级财政除按规定将省财政厅奖补资金按时拨付到位外，还对全市规范化财政所给予市级资金配套，并制定了《潍坊市规范化财政所奖补资金管理办法》，要求县级统筹使用，实行政府采购，统一购买设备、软件等配备到乡镇，以保证奖补资金的规范、节约、有序、有效使用。除此之外，加强了督促指导，一季度一调度，采取集中观摩、召开现场会、风采展示等方式加强各县市区、各乡镇财政所之间的交流。潍坊市财政局还制定了规范化财政所预验收和考核方案，对乡镇财政所规范化创建工作进行了预验收，对于发现的不足及时改进。经过全市财政系统的共同努力，2012年全市144个乡镇财政所中已有80%的财政所达到省级规范化财政所标准，管理水平明显提高。另外，值得一提的是各县市区均按照省一级档案室标准加强了档案管理工作，乡镇财政档案室建设已成为潍坊市创建工作的亮点。寿光市14个财政所的档案室均已达到省一级档案室标准，其他县市区均邀请档案管理部门专业人员到乡镇现场指导，部分街办拟建电子档案室，目前全市又约有50余所档案室已经或正在申报省一级档案室。

干部队伍显生机

“我是一名老财政所所长，在这个职位已经20多年了。但由于编制问题，退休后的养老一直是我担忧的一件事。现在，市财政局为调动大家的积极性，同时为解决我们这些老所长的后顾之忧，



待我们快接近退休年龄时，将我们调入市局工作，并纳入编制管理。这一举措可以说是让我们对工作又有了奔头。再加上对干部队伍的培训和激励机制不断健全，多数基层干部的工作热情明显比以前高涨了，素质也大幅提升了。”寿光市圣城街道财政所所长刘子坤说。

寿光市财政局为创新选人用人机制，优化干部队伍结构和素质，激发干部职工的工作热情，始终将队伍建设作为重点工作常抓不懈。一是加强交流转任。近期，依据财政所工作实绩、所长年龄等因素，对财政所所长进行了调整，新提拔所长3人，局机关下派年轻所长1人，交流轮换所长6人，将3名年龄较大的所长调入市局机关工作，以避免干部长期在一个职位任职而带来惰性和腐败现象。二是统一招考专业人员，充实乡镇财政队伍。由寿光市人社部门公开招考镇街财政特需岗位工作人员，招考条件为全日制本科学历，会计、财务、审计及相关专业。首次招考录用10人，人员现已到位。三是健全培训学习考核激励机制。相继出台了《寿光财政规章制度汇编》、《关于加强基层财政队伍建设的意见》等一系列制度规定，2012年的

基层财政工作考核办法，也重点突出了鼓励学习的措施：每半年组织一次乡镇财政干部考试，考试结果与年度综合考核、评优、竞争上岗、人才选拔等紧密结合；鼓励乡镇财政干部考职称、拿学历，实行以奖代补，促进全员树立终身学习的理念。基层财政所的学习氛围基本形成，乡镇财政人员的政策水平、创新能力、学习积极性、服务意识、工作热情等都有了不同程度地提高。

据悉，潍坊市财政局将队伍建设作为工作重点之一。合理确定乡镇财政机构人员编制，配置和充实了人员，全市各乡镇财政所工作人员人数均达到或超过省级平均水平。逐步完善了县乡财政人员管理体制，各县市区基本实现垂直管理或县乡共管、以县为主的管理模式。加强了乡镇财政干部培训，建立起三年轮训一遍的长效机制。2011年以来累计举办财政所长和业务骨干培训班9期，培训人员1250名，全面提高了乡镇财政干部的政策理论素质和业务水平。

资金监管上台阶

在临朐县辛寨镇财政所，工作人员为记者演示了财政业务系统一体化大平

台的部分功能。如便民查询，可以通过身份证号码查询出该人所在的镇街和村庄以及从2006年至今所有的农村政策补贴金额；项目公示，对项目的实施范围、责任人和受益人、项目建设内容、项目资金额度等情况都予以公示；政策咨询，主要是方便群众了解各项国家惠农政策。韩春法所长告诉记者，一体化财政业务系统拨付的资金从来源到用途均在监管之下。当镇街财政所接收到县财政局选定的监管目标后，可以将该项资金通过支付管理分解拨付给具体单位或个人。同时在监管信息反馈中要填写《补助性资金监管记录表》或《项目资金监管记录表》，在支付台账管理中对每笔支付要填写支付明细，并上传附件，如发票复印件，工程现场照片等，最后在账务管理中做账务处理。这样相应地，市财政局就可以用监管信息查询功能查询项目资金监管记录和补助性资金监管记录，用监管台账查询功能查看具体监管资金的台账明细和上传的实物图片、原始凭证等有关资料。

“一体化财政业务系统包含了部门预算、指标管理、国库集中支付、记账管理、工资统发、公务卡共6个系统模



块,解决了原来各系统独立运行、业务流程相互脱节、系统资源不能共享的缺点,将各管理系统进行了有效整合,使日常管理更加系统化、规范化。同时,将镇街资金使用全过程纳入信息化管理,实现了对各项资金的实时动态监管,并建立对外服务网站,方便群众办事。这是临朐县财政局建设责任财政的重大成效,也是强化基层财政建设的重要举措。”临朐县财政局局长邓世华说。

据邓世华介绍,加强镇街财政资金监管,充分发挥镇街就地、就近监督管理支农资金作用是近年来临朐县强化资金监管的重要举措。一是加强项目资金监管。对上级和镇街本级安排的由镇街财政部门直接管理使用的项目资金,镇街财政部门在项目申报立项、公示,资金拨付、使用,项目验收、绩效评估等环节,要全程参与监督和跟踪问效,重点检查项目是否按照批复的地点和建设内容使用项目资金、资金拨付手续是否健全、票据使用是否规范、资金使用是否与工程量相一致等,并将资金使用情况、存在问题、项目实施效果等信息反馈到县财政和项目主管部门。二是加强对各项政策性补助资金的监管。镇街财

政部门加大政务公开力度,采取墙报、网络和印发资料等形式及时公开、公示补助政策和补助对象,做到家喻户晓。对强农惠民补贴资金实行财政直接支付、统一上卡的办法发放,确保资金及时兑付到个人。三是成立镇街财政资金监管领导小组。领导小组由县监察局、县财政局、县审计局等有关部门负责人组成,定期召开成员会议,及时了解和掌握主管部门、项目单位的工作开展情况,并根据镇街反馈情况,调整和完善有关专项资金管理办法,加强资金管理和政策指导,逐步实现资金分配与绩效考核挂钩。对财政资金使用效益高、监管工作成效明显的镇街,在项目资金的分配上予以倾斜。

“临朐县作为山东省的乡镇财政资金监管试点县,资金监管工作全面展开,尤其是利用财政业务一体化平台实现了乡镇财政资金监管的信息化,顺利通过财政部检查验收,并受到检查组的充分肯定。这种模式在潍坊其他县区正逐步推广。”潍坊市财政局调研员马进礼说,目前乡镇财政所达到省级规范化标准后,潍坊市的资金监管工作取得实质性进展,资金监管体系初步形成。

制定了乡镇财政资金监管实施办法,要求把乡镇财政本级和上级下达的各种财政性资金,全部纳入乡镇财政监管范围。建立了乡镇财政资金信息交流反馈机制,乡镇财政要建立资金监管台账,对补贴补助类资金、专项资金、乡镇财政预算管理资金等采取不同的模式和方法监管。建立了乡镇财政资金监督员制度,在基层财政所聘任专职或兼职“财政资金监督员”进行财政资金监管,明确财政资金监督员工作职责和工作机制,实现对乡镇范围内实施项目的财政资金在事前、事中、事后全过程跟踪管理。与此同时,加强了乡镇财政信息化建设。提高信息网络应用水平,搞好县、乡的内网连接,实现市、县、乡联网;提高财政业务一体化平台应用水平,在先行试点的基础上,逐步实现乡镇财政业务信息化,建立适应基层财政工作的信息化管理模式。依托金财工程应用支撑平台,将预算管理、国库集中支付、专项资金监管、会计核算、国有资产管理、惠民补贴发放、政府采购等应用系统逐步纳入一体化财政业务管理平台,实现财政业务上下贯通,提升基层财政的现代化、信息化管理水平。■