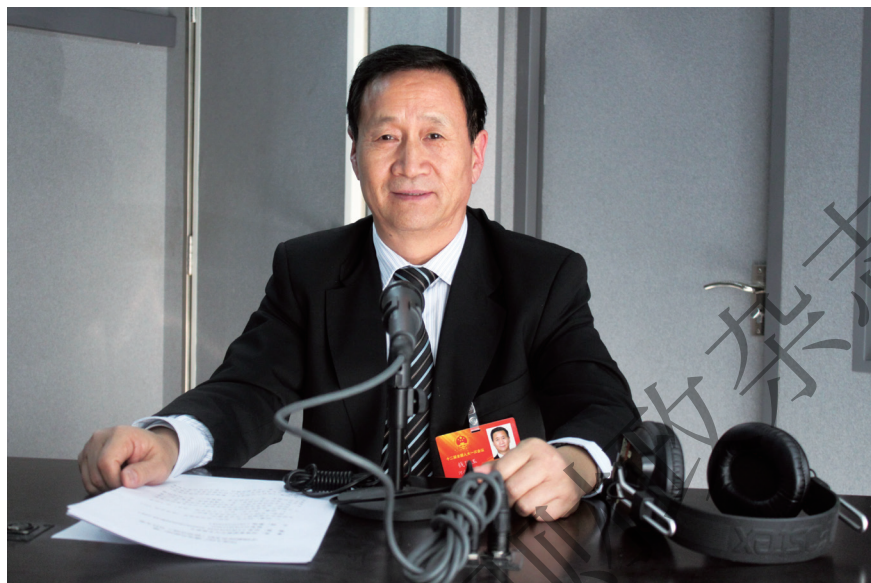


强化财政调控职能 加快推进中原经济区建设



□ 全国人大代表

河南省财政厅厅长 钱国玉

2013年河南各级财政部门将紧紧围绕省委、省政府的工作部署,以保障实施《中原经济区规划》为重点,完善政策措施,强化调控职能,全力推进“不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化协调科学发展之路”,切实把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,努力为加快中原经济区建设提供坚实财力保障。

加强和改善财政宏观调控 努力扩大市场需求

保持政策的连续性和稳定性,努力扩大市场需求,促进经济平稳较快发

展。一是落实结构性减税政策。积极争取进入营业税改征增值税试点范围,促进现代服务业发展和产业结构升级。落实好支持小微企业发展的各项税收优惠政策。继续清理取消一批行政事业性收费,落实好税费减免政策,切实减轻企业和社会负担。二是努力扩大消费需求。完善促进就业的政策措施,全面落实提高社保对象待遇各项政策,多渠道增加农民收入,增强居民消费能力。加大节能产品惠民工程实施力度,扩大节能与新能源汽车示范应用推广规模,支持文化、体育、健身等消费,促进消费结构升级。大力支持商贸流通体系建设,改善居民消费环境。三是着力扩大投资需求。管好用好基本建设投资和地方政府债券资金,主要用于民生工程、

节能减排和生态建设等领域,努力扩大政府投资。发挥财政引导带动作用,促进社会投资健康快速发展。四是支持扩大对外开放。围绕打造内陆开放新高地,进一步完善鼓励开放招商的财政政策,推进实现专业化集群招商。积极支持综合保税区、出口加工区、口岸等开放平台建设,完善开放硬环境。

支持推进新型城镇化 促进城乡一体化发展

进一步完善城镇化建设筹资机制,加快推进符合河南实际、具有河南特色的新型城镇化道路。一是积极加大城镇化建设投入。统筹各类资金,支持城建投融资平台发挥作用,健全城市基础设施和公共服务体系建设筹资机制,持续加大城镇化建设投入。进一步研究完善市与区、市与县之间的财政体制,优化财力配置,增强各级政府推进城镇化建设的能力。二是有序推进农村转移人口市民化。加大资金投入,加快公共服务设施建设,持续提升城镇综合服务能力。把具备条件的进城农民纳入城镇住房保障体系,支持解决好进城务工人员随迁子女入学问题,研究完善财政支持农民进城后的就业、就医、社会保障等政策措施,切实降低农村转移人口市民化的机会成本,增强农民进城意愿。三是促进城乡一体化发展。支持实施中心城市带动战略,加快发展县城和县级市,努力推动形成大中小城市、中心镇、新型农村社区协调发展、互促共进、城

乡统筹的城市化格局。四是支持综合交通体系建设。支持郑州航空枢纽、快速铁路网和高速公路网建设,积极推动城镇化布局与综合交通体系有机衔接。

支持推进新型工业化 构建现代产业发展新体系

创新财政扶持方式,支持做大做强高成长性产业,改造提升传统优势产业,培育发展战略性新兴产业,加快发展现代服务业,加快构建现代产业发展新体系。一是推进工业转型升级。以支持优势行业扩亮点行动计划为重点,促进高成长性产业和战略性新兴产业发展;以支持精深加工、技术改造、垂直整合为重点,促进传统优势产业加快工艺、设备和流程更新。二是支持服务业发展壮大。继续安排服务业发展引导资金,增加文化产业和旅游发展专项资金,提高物流产业专业化、网络化、信息化水平,支持文化和旅游产业不断扩大规模、提高品质。继续支持和规范地方投融资平台增强投融资能力,发挥股权引导基金作用,促进资金要素聚集。三是强化产业发展载体建设。继续实施促进产业集聚区发展的财政激励政策,重点支持创新孵化平台、检验检测中心、污水处理厂等公共服务平台和基础设施建设,提升载体功能。四是提升创新驱动能力。集中财政科技资金,实施一批重大科技专项和自主创新专项,突破一批产业关键核心技术,培育一批拥有自主知识产权和自主品牌的企业。五是促进中小微企业健康发展。整合现有各项专项资金,加大对中小企业支持力度并向小微企业倾斜。扩大面向中小微企业的融资性担保业务规模并降低收费标准,开展政府采购信用担保试点,促进缓解中小微企业融资困难。

支持推进新型农业现代化 巩固和强化农业基础地位

加大财政强农惠农富农政策力度,

加快转变农业发展方式,不断提升农业现代化水平。一是提高农业综合生产能力。扎实推进粮食生产核心区建设,加快实施高标准粮田“百千万”建设工程。提高小型农田水利重点县建设水平。支持实施种业等重大农业科技工程和推广防灾减灾稳产增产关键技术,努力提高主要农产品单产水平。二是提高农业综合生产效益。统筹有关农业专项资金,加快实施农业产业化集群培育工程,发展壮大农产品加工业。增加农业保险保费补贴品种,落实和完善农村金融奖补政策,支持建设农村金融改革试验区。加快培育新型农业经营主体,培养职业化新型农民,壮大现代农业发展的主导力量。三是拓宽农民增收渠道。稳定农作物良种补贴政策,增加农机购置补贴规模,健全农资综合补贴政策,落实农资综合补贴动态调整机制。加大对贫困地区的一般性转移支付及财政专项扶贫资金规模,再实现115万贫困人口稳定脱贫。四是加快农村综合改革。完善村级公益事业建设一事一议财政奖补政策,加强对已建成项目的后续管护。清理化解乡村垫交税费债务,推进国有农场办社会职能改革试点,完善村级组织运转经费保障制度。

促进社会事业发展 切实保障和改善民生

以十项民生工程为重点,集中财力支持解决群众最关心最直接最现实的利益问题。一是推动教育事业加快发展。严格落实财政教育经费法定增长要求,重点加强教育经费绩效管理。推进职业教育办学模式改革,深入实施学前教育三年行动计划,提高农村义务教育经费保障水平,支持实施普通高中改造工程,加快推进高校综合能力提升工程和基础能力建设工程。二是加强社会保障体系建设。巩固城乡居民养老保险制度全覆

盖成果。继续提高企业退休人员基本养老金标准,适当提高城乡低保、农村五保供养标准和优抚对象补助水平。支持实施就业优先战略和更加积极的就业政策,健全城乡就业服务体系;继续实施全民技能振兴工程,力争全年培训技能人才300万人。三是深化医药卫生体制改革。提高新农合和城镇居民医保财政补助标准,支持开展城乡居民大病保险试点,推动各项基本医疗保险制度相互衔接。巩固完善国家基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制,重点推进县级公立医院改革。适当提高人均基本公共卫生服务补助标准,推动实施重大疾病防控等公共卫生服务项目,完善基层医疗卫生体系。四是加强保障性安居工程建设。按规定足额安排和计提保障房建设资金;加快实施保障性住房建设筹资计划,引导社会资金投入,确保全年新开工保障性住房40万套、竣工30万套。五是推动文化事业发展。支持公共文化服务体系建设,深入实施文化惠民工程,推进公共文化设施免费开放。加快推进文化体制改革,推动文化科技创新和文化传播体系建设,加强国有文化资产监督管理。六是支持加强和创新社会管理。继续做好政法机关基础设施建设债务化解工作,加强基层政权建设保障,切实提高基层政府的公共服务和社会管理能力。

同时,加快财税体制改革,进一步健全地方税收体系,健全财力与事权相匹配的财政体制,巩固县级基本财力保障机制,努力缩小地区间基本公共服务差距;全面推进预算绩效管理,加强“两基”建设,深化部门预算、国库集中收付、政府采购、投资评审等财政管理制度改革,加大财政监督检查力度,加快推进财政信息化建设,全面提高财政科学化精细化管理水平,确保财政职能有效发挥和财政资金安全规范高效使用。