

# 发挥财政调控职能作用 服务经济增长提质增效

□ 全国人大代表 河北省财政厅厅长  
邢国辉

财政政策是宏观调控体系的主要构成和基础力量，财政部门要紧紧围绕主题主线，主动适应经济社会发展的新形势、新变化、新要求，充分发挥财政政策目标定位准、针对性强、作用直接有效的优势，强化政策支持，推进机制创新，加强和改善财政宏观调控，更加有效发挥财政职能作用，服务河北经济增长提质增效。

## 发挥财政对扩大内需的支撑作用

扩大内需是实现经济持续健康发展的战略基点，是推进经济结构调整、提高经济增长质量和效益的重要战略支撑。扩大内需，消费是基础，投资是关键。

**积极支持扩大消费。**全面落实国务院《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，实施更加积极的就业政策，继续提高城乡居民最低生活保障标准和企业退休人员养老金发放水平，多渠道增加农民收入，促进城乡居民收入增长，增强居民消费信心。进一步加大对教育、医疗卫生、社会保障、保障性住房等方面的投入力度，切实减轻居民负担，改善居民消费预期。加快城乡消费设施和服务体系建设，继续实施“万村千乡”市场工程，鼓励农超对接和网上购物等新型流通方式，保障市场供应和物价基本稳定，支持整顿和规范市场秩序，优化居民消费环境。

**优化财政投资结构。**按照选准方向、优化结构、提高投资质量和效益的



要求，在保持政府公共投资合理规模的基础上，集中力量支持沿海经济发展战略、“两个举全省之力”、“三百工程”等重大项目建设，加大对经济效益不高但公益性强、社会效益明显的相关产业扶持，提高财政投资的支撑力和带动力。

**促进实体经济加快发展。**全面落实国务院促进非公有制经济发展新36条，落实提高增值税和营业税起征点等结构性减税政策，继续清理规范行政事业性收费和公路收费项目，健全中小企业信用担保体系和公共服务平台，为实体经济发展提供更加宽松的财税环境。

## 发挥财政对产业结构升级的引导作用

坚持把产业结构调整升级作为提高经济增长质量和效益的核心，统筹运用财税政策、财政体制、政府采购等政策工具，支持加快构建具有河北特点的现代产业发展新体系。

**深入实施“三大经济发展战略”。**坚定不移落实稳粮增产的各项政策措施，支持畜牧、蔬菜、果品三大优势产业加快发展，推进农产品精深加工，支持培育100家农业产业化领军企业和100个亿元以上农业产业化项目建设，促进农业专业化、标准化、规模化、集约化发展。切实安排和使用好工业企业技术改造、战略性新兴产业发展等专项资金，支持工业提升计划、“十百千”工程和战略性新兴产业升级8大工程，落实支持光伏产业发展等扶持政策，加快传统产业改造升级和战略性新兴产业发展。坚持扩大总量与优化结构并重，支持现代物流、研发设计等生产性服务业发展，推进实施文化产业“三个十”工程，鼓励旅游业以及电子商务、服务外包等新兴服务业发展，拓展服务业发展空间。

**推动创新驱动发展。**确保财政科技投入稳定增长，深化实施科教兴冀和人才强省战略，推进实施一批重大科技

专项、重大科技示范工程和科技惠民工程。推动产学研紧密结合,支持产学研重大创新载体建设,加强应用性基础研究和高新技术研究。完善科技创新服务体系,加快科技创新成果转化推广,支持100项“863计划”等国家重大科技成果在河北省的转化应用。落实国家鼓励企业增加研发投入的税费优惠政策,提高全社会研发投入占GDP的比重,大幅提高技术创新对经济增长的贡献率。

**加快淘汰落后产能。**落实好国家淘汰落后产能的奖补措施,加大对钢铁、水泥等产业淘汰落后产能的支持力度,对禁止开发和限制开发区域工业企业、高污染高能耗企业、落后产能企业采取财税惩罚措施,推动解决产能过剩问题。

## 发挥财政对区域协调发展的推动作用

河北是全国唯一兼具高原、平原、海洋等多种地形的省份,城乡间、区域间的发展差异很大,更要充分发挥财政政策和资金的调控作用,大力支持区域协调发展、城乡统筹发展。

**推进经济增长极加快形成。**抓住河北沿海经济发展规划上升为国家战略的历史机遇,继续对曹妃甸区、渤海新区、北戴河新区实施激励性财政体制,加大对基础设施建设和重大产业项目建设的支持力度,进一步形成品牌效益和抢滩效应,使其成为河北科学发展、全面转型的先行区,拉动经济增长的新高地。

**促进贫困地区加快发展。**按照举全省之力扶贫攻坚的要求,加大财政资金、政策、体制倾斜力度,加强财税政策的支持和引导,使更多的“人财物”向燕山—太行山集中连片特困地区和黑龙江流域汇集,推进开展贫困村整村推进、农村贫困劳动力转移培训、产业化扶贫和移民扶贫等,促进扶贫对象大幅减少,稳定实现扶贫对象的“两不三有”。

**加快推进城镇化。**加大城镇基础设

施和公共设施建设的投入力度,改善城镇软硬件条件,提高城镇聚集产业、转移人口、吸纳就业的能力。推动城镇化与产业园区建设相结合,支持园区依托现有产业基础和资源条件,培育壮大特色主导产业,推动产业聚集区特色化、规模化、集群化发展,形成产业向园区集中、园区向城镇聚集的县域经济发展新模式。推动城镇化与新农村建设相结合,坚持渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功,整合各类财政资金,聚合财力,捆绑使用,推动城乡一体发展。

## 发挥财政对改善生态环境的促进作用

牢固树立经济增长与资源环境协调发展的理念,围绕生态立省,整合资金政策,突出工作重点,强化工作措施,着力健全促进绿色低碳生产、保护生态环境的财税政策激励约束机制,积极有为地打造生产转型、天蓝水净、地绿山青的生态环境。

**支持推进节能减排。**用好节能减排专项资金,落实国家鼓励循环经济发展的财税政策,鼓励和引导传统产业改造提升,支持发展新型建材等节能环保产业,推动传统产业绿色发展。强化排污费征收,扩大流域断面水质考核生态补偿机制实施范围,建立保护环境和减少污染排放的财税政策激励约束机制,鼓励和引导企业节能降耗。推进实施节能工程、节能技改项目建设和节能产品惠民工程,加大绿色采购政策实施力度,推动生产、流通、消费各环节循环经济发展。

**支持绿色生态建设。**积极争取中央财政支持,落实地方政府配套,加快实施南水北调、京津风沙源治理和“三北”防护林、沿海防护林等重点工程建设,支持启动一批水资源配套和绿化示范工程。进一步巩固退耕还林还草成果,支持推进整山连片封山育林和飞播造林,尽快恢复林草植被,增强生态环境的自

我修复能力。

**支持生态环境治理。**推进以石家庄市为重点的城市气化工程建设,支持加强城市环境综合整治,改善城市大气质量,大幅减少冬季雾霾天气。深化实施农村环境整治试点,推进农村环境连片整治和“四化五改”,加快实施白洋淀、衡水湖的综合整治,改善农村生产生活条件。

## 提高财政宏观调控科学化水平

按照提高经济增长质量和效益的要求,丰富、发展、完善“四型财政”的内涵和工作举措,健全财政宏观调控目标和政策手段机制,着力建立科学规范、统筹兼顾、调控有效的财政宏观调控体系。

**完善财政资源统筹机制。**树立政府性资产、资金、资本、资源统筹使用的大财政理念,通盘安排公共财政预算收入、国有资本经营预算收入、政府性基金收入、债务性收入,依法规范政府性融资平台,有效盘活政府性资源资产。坚持整合资源、集中财力、突出重点,依托省委、省政府重点工作部署,集中投入事关经济强省、和谐河北建设全局的重点领域和关键环节,提高财政资源的整体使用效益。

**健全各项政策统筹机制。**发挥财政政策的引导作用,加强财政政策与金融政策、产业政策的协调配合,增强各项宏观调控政策的合力。统筹运用财政资金、财政体制、政府采购、税费优惠等财税政策,减少政策相互掣肘和资金重复投入,充分发挥财税政策的集合效益。

**优化财政资金使用方式。**更加注重发挥财政资金杠杆作用和市场投资主体作用,变直接投入为间接扶持、变资金扶持为机制引导,注重运用财政奖补、贷款贴息、信用担保、风险补偿、创业投资、购买服务等方式,撬动金融资本和社会资本增加投入;改进财政扶持企业资金投入方式,探索建立以政府融资公司为平台的投入新机制。■