

# 中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第一次会议



## 人大代表谈经济提质增效

在全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，十二届全国人大一次会议和全国政协一次会议胜利召开。政府工作报告明确提出今后“将工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上”。围绕这一中心工作，本刊邀请财政系统部分全国人大代表畅谈如何继续发挥积极财政政策的支持作用，实现当地经济社会有质量、有效益、可持续的发展，为全面建成小康社会奠定坚实基础。





# 财政力推首都经济持续健康发展



□ 全国人大代表 北京市财政局局长  
杨晓超

近年来，中央和北京市一系列推动首都科学发展和城市功能定位的决策部署，使北京市经济社会进入快速发展时期。当前，首都经济发展进入到发展方式转变的攻坚阶段，财政作为宏观调控的重要手段，职能作用进一步凸显，肩负的责任更加重大，如何更好地服务首都经济社会发展大局，对财政工作提出了新的更高要求。

## 着力建设和涵养财源，促进实现经济持续健康发展与财力稳定增长

要深入研究经济增长与财政收入增长的关系，巩固支持经济发展的工作成果，找准财政支持经济发展的着力点和作用方式，把建设和涵养财源作为一项基础性工作抓紧抓好。一是夯实财源建设基础。加强财政政策与货币、投资、土地、贸易、产业、人才等政策的协调配合，

积极支持总部经济和新兴产业、优势产业、特色产业的发展，鼓励企业做大做强，形成合力巩固主体财源、培育新兴财源、优化财源结构，强化财政增收的稳定性、可持续性，努力形成经济发展、涵养财源良性互动的长效机制。二是落实积极的财税政策。积极推进实施“营改增”试点等一系列结构性减税政策，营造公平的税收环境，切实减轻企业负担，增强企业创新发展能力。认真落实《北京市人民政府关于进一步支持小型微型企业发展的意见》，增强财政专项资金支持作用，落实小型微型企业税收优惠政策。三是加强收入走势研判。密切关注税收政策变化对税收收入的影响，加强对金融、房地产等重点行业税源监控，分析各行业的税收贡献度，提出促进相关产业发展的建议。加强财政收入综合管理平台、财税库银联网系统的建设与利用，及时掌握收入征管动态。做好收入分析工作，积极为收入预期和决策提供支持。四是抓好收入管理。确保完成人代会确定的

收入增长目标任务。深化纵横结合的组收工作机制，坚持依法征管与优化服务并重。提升非税收入征管水平，逐步建立规范的非税收入管理体系。继续扩大国有资本经营预算编制覆盖范围，加强国有资本经营预算收入管理。

## 着力加强和改进财政宏观调控，支持加快转变经济发展方式

要加强和改进财政宏观调控，继续发挥财政政策目标定位准、针对性强、作用直接有效的优势，在调整优化经济结构方面发挥更大作用。一是支持推进经济结构调整优化。完善重大项目资金统筹机制，促进战略性新兴产业和现代服务业发展。进一步做好中关村现代服务业试点工作。推动工业园区和产业基地建设、企业技术改造，支持工业结构调整和升级。利用商业流通发展资金和外贸发展专项资金，继续促进内外商业贸易发展，支持举办好“京交会”等重大国内外展览展示活动。二是支持推进“双轮驱动”。积极争取新的先行先试政策和国家科技金融创新中心政策，推进中关村国家自主创新示范区建设。支持深化文化改革创新，积极引进和扶持优质文化企业，推动文化创意产业快速发展。加强科技与文化融合发展的政策支持，提高产业竞争力。完善项目征集、资金使用机制，统筹用好科技、文化两个100亿元专项发展资金。三是优化投资结构。合理安排政府投资规模，保障重大项目资金需求。推动投融资体制改革，支持开展公共领域市场化融资建设试点项目，有效破解融资难题，减轻财政资金投入压力。四是支持扩大消费需求。有效落

实各项促进消费政策,充分发挥首都资源集聚优势,引导市民在文化、娱乐、健身、养老、家政等方面扩大消费,促进体育和旅游产业发展,加快构建多点支撑的消费格局。落实国家收入分配改革政策,促进提高城乡居民特别是中低收入者的收入水平,增强居民消费能力。五是扶持中小企业发展。支持建立有利于中小企业发展的公共服务平台,探索完善中小企业资金统筹机制,进一步改善融资环境,发挥中小企业在推动经济增长、发展服务业、增强经济发展活力及扩大就业等方面的作用。

## 着力健全和完善公共服务体系,进一步保障和改善民生

着力健全和完善公共服务体系,进一步提升公共产品和公共服务的供给水平,财政在保障和改善民生中负有不可替代的责任。一是支持教育优先发展。推动落实中小学三年行动计划,支持城乡结合部、新城等地区学校改善办学条件。突出经费保障重点,加大学前教育投入力度,有效缓解入园难问题。支持中小学数字化教育资源共享工程,加强优质师资的培养培训,探索建立优质师资校际流动的长效激励机制。支持来京务工人员随迁子女接受义务教育保障工程,推进义务教育布局优化、均衡发展。二是加强就业和社会保障工作。继续完善社会保障待遇标准调整与物价上涨挂钩的联动机制,推动落实社会救助家庭收入核查工作机制。发挥市级养老服务事业发展专项资金引导作用,多渠道筹措资金,加快养老服务事业发展。研究制定城乡居民大病医疗保险政策,解决城乡居民患大病医疗费用负担过重问题。整合城乡促进就业政策体系,做好城乡困难群体、高校毕业生和农村转移劳动力就业工作,推动城乡就业一体化,努力实现充分就业。三是深化医药卫生体制改革。完善基本公共卫生服务经费保障

机制,加强疾控、急救、卫生监督等专业公共卫生机构服务能力建设。继续推进公立医院改革,全面落实政府对公立医院财政补助政策。研究制定县级公立医院改革试点指导意见及实施方案,支持县级公立医院改革工作启动实施。落实鼓励和引导社会资本举办医疗机构相关政策,加快形成多元办医格局。促进中医药事业发展,支持实施基层中医药服务能力提升工程。四是推进保障性住房建设。加强保障性住房建设、运营管理,建立多元化融资渠道,支持各类保障性住房建设。研究制定公共租赁住房项目贷款财政贴息管理办法,进一步吸引社会资源投资公租房建设。支持降低公租房平均房租,完善分档补贴政策,减少承租家庭租金负担。五是推动文化事业改革发展。继续支持公共文化服务体系建设,深入推进纪念馆、图书馆等公益性文化设施免费开放。支持中国国学中心、国家美术馆等标志性文化设施建设,加大对便民活动场所、乡镇文体活动中心规划建设投入力度,推进文化惠民工程。有效保障文博会、艺术产品博览会等重大活动举办水平,鼓励文化创新。建立市级投入机制,支持中心城区保护传统风貌、推进功能和人口疏解,加大历史文化名城保护力度。六是落实支农惠农政策。积极促进公共资源向农村延伸,持续加大对“三农”的投入倾斜力度,进一步提升统筹城乡、促进可持续发展的水平。通过支持百万亩造林工程、沟域经济和水务发展改革,发挥财政支农资金的引导作用,鼓励农民自主建设生产、经营致富。及时拨付粮食直补和农资综合补贴资金,继续做好对种粮农民补贴发放工作。支持建立农产品质量安全可追溯体系,提高“菜篮子”保障水平。

## 着力改革和创新财政体制机制,科学统筹资金资源配置

树立改革和创新的精神,强化统

筹理念,将完善财政管理体制机制作为优化资源配置、发挥职能作用、提高资金使用效益的重要举措,通过提高管理工作水平,不断提升服务经济社会发展大局的能力。一是完善财政体制运行机制。完善市对区县转移支付的分配因素,提高财政体制运行效能。研究分析“营改增”等一系列结构性减税政策对市区财力的影响,为进一步完善市区财政体制做好准备。健全区县支出责任激励机制,调动市区两级积极性,形成资金合力,推进城乡区域统筹协调发展。二是改善公用事业补贴机制。加强对财政补贴政策的研究,科学测定财政补贴规模,研究建立可持续的保障机制。在合理测算各类公用事业运行成本的基础上,完善和创新公用事业财政补贴管理模式,探索形成政府购买公共服务的机制。三是创新财政资金投入支持方式。加快投入机制转型,加强财政政策与金融政策、产业政策的协调配合,探索股权投资、风险投资及竞争性分配等财政支持新方式,统筹建立多元投入的政府公共投融资体系。四是强化增收节支的工作机制。在落实好结构性减税政策的基础上,依法加强收入征管,努力实现应收尽收。严格控制一般性支出,压缩会议费等经费支出,严格实行“三公经费”支出零增长。完善车辆购置审批、经费预算、日常管理制度,建立公务用车管理长效机制。健全机关运行经费定额标准和开支标准。五是推进预算绩效管理。进一步扩大项目支出事前绩效评估范围,选取第三批全过程预算绩效管理试点部门。推进事前绩效评估工作,积极引导社会力量参与财政资金分配决策,完善人大代表、政协委员参与事前绩效评估工作的程序。进一步完善绩效评价指标体系和评价方式,强化绩效评价结果运用,探索形成绩效评价结果与预算安排挂钩的办法。■