



提高财政统筹能力 科学开展基层建设年活动

□柳春青

基层建设年活动是河北省委抓基层打基础，建设和谐河北推出的重要举措。秦皇岛市在提升财政统筹能力上下功夫，走统筹节约、高效发展道路，着力保障活动开展，最大限度提升活动效果。

统筹项目 锁定帮扶目标

农村要发展，项目是支撑。开展基层建设年活动，重点要是转变农民传统思维，改善农村硬件环境，找到增收致富门路。市财政在项目选择上注重统筹，着力提高项目的科学性。

统筹共性与个性。全市确立了234个帮扶村及饮水安全、道路硬化等10项重点任务，可以划分为基础设施和产业

发展两大类。前者具有共性特征，即每个村基础设施建设的内容形式大体一致；后者具有鲜明个性特征，各村结合实际，科学设计、有序规划，体现“一村一品”的特点。对于基础设施项目，统筹有关资金，加快项目推进；对于产业发展项目，充分做好前期论证，积极运用财政杠杆，有效引导支持。

统筹即期与远期。在项目选择上，市财政既立足当前，也着眼长远。短期内集中精力统筹做好惠农补贴落实，新农合、新农保和农村低保提标，村容村貌改善等工作，让群众看到变化、尝到甜头。同时聚焦关乎农村长远发展的远期受益项目，在提供物质帮助的同时，更多地为群众送知识、送技术，让群众拥有“聚宝盆”和“摇钱树”，找到增收致富的门路。如加大文化惠民工程投

入，打造农村思想文化阵地，解放思想、转变观念；支持村庄环境整治和建设规划编制，按照未来发展愿景，循序推进新农村建设；支持农业产业化发展，突破制约农村发展的瓶颈，提高农业科技含量，助推农村经济腾飞。

统筹成本与效益。在开展基层建设年活动中，市财政本着项目与资金相匹配的原则，尽量少花钱，多办事，办大事。在帮扶资金分配上讲求科学、公平，避免一哄而上，分而食之。关注项目的选择与管理，加强项目成本核算与效益评估，把有限的资金投向群众最急需、性价比较高的项目，有效提高了资金的使用效益。

统筹资金 保障项目实施

基层建设年活动事关农村的发展



与稳定,涉及的项目多、资金量大,统筹管好用好这些资金,财政部门任务艰巨、责无旁贷。

积极筹措资金。加强与上级对口联系,积极主动争取资金,2012年,全市共计争取到省帮扶专项经费1170万元、农村饮水安全资金2604万元、村主街道硬化资金4129万元、农村卫生室建设资金396万元、环境整治规划资金236万元、农村健身工程资金111.5万元、一村一品产业项目资金145万元。全力做好地方配套工作,在省设立专项扶持资金的基础上,市财政按每村2万元、县财政按每村3万元的标准设立了帮扶启动资金,安排项目配套资金1070万元,全市帮扶资金总额达到10640万元。做好帮扶拓面工作,启动了总投资4.8亿元的城乡一体化垃圾收运工程,计划用三年时间在全市2227个村推广建立密闭、环保、高效的垃圾收运系统,全面优化村居环境。

集约使用资金。加大资金整合力度,落实年初制定的《统筹整合财政专项资金管理办法》,在国家、省、市涉农资金安排上进一步向帮扶村倾斜,整合农村基础设施建设、扶贫开发、各系统

面向农村的项目建设等资金,统一打捆使用,解决多头立项、重复建设、资金撒“胡椒面”问题。规范资金管理和使用程序,明确资金的使用范围和用途,实行归口管理、总额控制、超支不补、以奖代补的管理方式。加强项目成本控制,强化科学化精细化管理,严格项目支出,严控项目成本,做好筹工筹劳工作,在保证质量的前提下,防止超概算问题发生。

严格监管资金。建立健全资金管理办法,明确各类资金管理和使用的责任主体,建立专项资金管理与使用、督查责任制,健全各项工作流程、报账程序、经费拨付台账。严格财经纪律,任何单位和个人不得以任何形式虚报、冒领、截留、挪用项目资金,对违反规定的,按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定进行处理。落实《财政部门监督办法》,发挥基层财政所就地监管资金职能,加强项目的预算管理,规范招标投标行为,组织现场监督,做好项目验收和绩效评价工作。加强派驻村综合经费管理,建立使用情况报告制度,对各县区经费使用情况定期检查,确保经费下拨及时、核销规范。

统筹协调 开展帮扶实践

在驻村帮扶实践中,市财政牢牢把握“扶贫攻坚”这个重点,加强资源统筹,形成工作合力,促进村容村貌、农民风貌和农业结构全面优化提升。

统筹内部资源。建立领导挂点联系工作责任制,由一名局领导带队驻村帮扶,其他局领导分工合作、统筹协调,为驻村工作提供坚强后盾。深入开展基层建设年局领导驻村调研活动,每位局领导带领分管部门人员,分期分批深入到帮扶村开展调研,了解农村具体情况,发挥信息灵通优势,谋划发展对策,协调解决问题。经过反复调研,共计梳理出涉及产业发展、环境整治、文化建

设等6大类100多条问题。按照“抓好根本、打好基础、确保重点”的工作要求,围绕“十项重点任务”,制定出道路硬化、文化资源建设、技术培训、产业发展等12项帮扶措施,加强项目谋划,多方争取资金245万元,对全村74条、总长度10.6公里的街道全部进行了水泥硬化;修建排水沟32条;修复主街道上涵桥一座;砌垃圾处理点11个,并做好相关绿化整饬工作。

加强外部协调。加强与相关部门协调联系,从解决群众关心的热点难点问题入手,真正把工作做到群众的心坎上。在与群众的座谈中了解到,2011年穿越该村的国道通车后,连续发生多起恶性交通事故,群众反映非常强烈。驻村工作人员立即走访慰问了伤残群众,把解决出行安全问题提上工作日程,经过与道路主管部门协调,在重点地段安装减速带和限速牌。针对群众卖菜难问题,与市商务、蔬菜管理中心等部门联系,引进广缘、艾欣等4家大型超市,实现了“农超对接”。经过反复协调,促成村里与广缘超市签订订单式种植协议,全村发展设施蔬菜面积达到450亩,实现了产、供、销一条龙,开辟了农业发展的新路子,鼓起了农民的钱袋子。

开展爱心帮扶。组织了“爱心奉献捐款捐衣物”活动,局领导带头,全局干部职工踊跃捐款3.84万元、捐助衣服300余件。制定了慰问帮扶计划,先后组织了慰问贫困母亲、鳏寡老人、老党员、贫困户和、低保户和看望残疾儿童活动,加快推进农家书屋建设,全局干部职工累计捐赠农业生产技术、健康生活、儿童读物等书籍1000余册,协调捐赠书架2个、电脑2台、打印机1台,并为村里接入互联网,帮助健全相关规章制度,为群众创造了良好的学习环境。

(作者为河北省秦皇岛市财政局局长)

责任编辑 韩璐