

# 念好奖补“五字诀” 阳光运作暖民心

□王林军 韩震

“一事一议就是好，财政奖补人称赞；阳光运作暖民心，改善民生促发展”。这首传唱在天山脚下沙湾大地的新民谣，道出了各族农牧民对一事一议财政奖补工作的心声。自2010年新疆沙湾县开展一事一议财政奖补工作以来，认真念好“责、顺、严、优、实”五字诀，自上而下民主议事，严格审核，严格把关，精心组织实施，使一事一议财政奖补工作成为一项民心工程，在统筹城乡发展、改善农牧区生产生活条件中发挥了显著作用。

（一）加强领导，健全组织，突出一个“责”字。沙湾县将一事一议财政奖补工作作为一项系统工程，注重发挥好各相关职能部门的职责作用。

一是健全组织机构。成立了由县长任组长的一事一议财政奖补工作领导小组，下设办公室，抽调业务骨干充实加强一事一议财政奖补监督指导工作。明确财政、综改、农经等部门的职责分工，加强沟通配合，确保步调一致。同时成立了沙湾县农村综合改革办公室，具体负责财政奖补工作每一环节的稳步实施。各乡镇场也相应成立了办公室。在全县上下形成了主要领导亲自抓，分管领导具体抓，上下联动，齐抓共管，层层落实的工作运行机制。

二是实行财政奖补工作目标责任管理。每年年初，县委、政府与各乡镇

场签订一事一议财政奖补工作责任书，将此项工作纳入乡镇和财政所绩效考核的目标范围，作为干部考核的重要依据，按照半年初评、年终总评认真进行考核，年终兑现奖惩，做到人人肩上有担子，个个工作有目标。同时，为提高“责任人”的工作水平，县综改办统一制作一事一议财政奖补培训教案，多次举办由乡镇领导、村干部、村民代表参加的各类培训班，进一步明确项目申报、资金拨付、项目竣工决算验收等项流程。通过培训，使乡镇村队干部严格执行财政奖补操作流程，确保工作全面稳妥推进。

（二）强化制度建设，规范民主议事程序，突出一个“顺”字。沙湾县始终把一事一议财政奖补工作作为加快发展的一项民生工程来抓，通过建立健全财政奖补制度，严格民主议事程序，力求做到财政奖补工作暖民心、顺民意，使农牧民感到顺情、顺事、顺心。

一是建立健全财政奖补各项制度。在沙湾县率先在全疆推行“村务民主管理议事卡”制度的基础上，围绕财政奖补工作的落实和强力推进，先后建立了“四议两公开”、民主议事、公开公示、项目申报、项目审批、项目审核、项目实施、考核验收、设施管护等各项制度，在每个项目实施中严格按制度办事，做到严格议事范围，严格限额标准，控制以资代劳。

二是规范民主议事范围。严格按照

“四议两公开”的要求，全面公开一事一议财政奖补政策、实施办法、办事程序和服务承诺；建立档案管理制度，将村民议事会议记录、村民签字表、筹资筹劳方案、奖补资金申请表、项目施工合同、项目建设预决算书、项目建设前后图片资料、竣工验收报告等相关原始材料汇总归档，规范管理。

三是自上而下严格执行民主议事流程，切实做到民主提议、张榜公示、民主表决“三到位”。申请一事一议财政奖补项目时，需先由村民委员会召开村民大会或村民代表会议，讨论决定当年的建设项目，提出项目建设方案，并向村民或村民代表公告。然后再次召开村民大会或村民代表会议，形成会议决议，逐级申报和实施。自2010年以来，全县村级公益事业建设先后民主议事582件，落实项目582个。

（三）严格项目审核审批，强化资金项目管理，突出一个“严”字。严格项目审核审批，对乡镇村队申报的村级公益事业建设项目，由县一事一议财政奖补工作领导小组办公室、县农民负担监督管理办公室、县农村综合改革领导小组办公室等部门认真进行审核，按要求逐级上报。严格项目资金管理，制定了项目资金监管工作实施方案，各乡镇成立了相应一级的项目资金监管领导小组。建立健全村级公益事业建设项目资金台账，严格项目资金使用审批程序。严格项目监督监管，专户管理、专账核算，

加强项目资金使用的公开化。认真做好项目资金的绩效评价,严把项目资金申报关,公示关,项目资金拨付、使用关,工程全程监督关,从而有效杜绝了项目资金管理漏洞,使有限的项目资金发挥最大效益。

(四)强化监督检查,坚持跟踪问效,突出一个“优”字。为将每一个财政奖补项目建设成为惠及民生的“优质工程”,把好事办好,实事做实,沙湾县重点做好项目实施前、实施中、竣工后每个环节的监督管理工作。

一是认真做好项目工程规划和招投标管理。规划设计注重科学,讲求实效,对一般性的工程建设项目,由乡镇委派相关专业技术人员进行工程规划设计;对具有较高专业技术要求的涵洞、桥梁、水利设施、文化活动现场等建设项目,由具有相关资质的单位出具规划设计方案,并聘请工程监理。严格招投标管理,除项目实施主体组织农户建设的项目外,其他需要工程发包、且投资额大的项目,都按程序公开招标,按工程质量标准进行监理。

二是严格建立监督检查机制。加大监督检查和绩效考核力度,要求各乡镇切实做到“三不准”,不准向农民下达筹资筹劳指标,不准强迫农民筹资筹劳建设政府“形象工程”,加重农民负担,不准用其他项目来套取奖补资金。在村队项目实施中,由村民理财小组和村民代表对筹资筹劳、项目建设、验收及奖补资金使用进行全程监督。县综改办牵头减负办、基层办、民政、农经、水利、交通等部门协作,定期组织对一事一议奖补项目及资金使用的合法性、真实性和有效性进行检查。

三是实行跟踪问效机制。由县监察局、减负办、财政局、综改办、乡财局、基层办、民政、水利、交通等有关部门严把立项、项目实施、资金拨付等各环节关口,县综改办利用县国库支付中心

管理平台对资金使用情况进行跟踪监管,对存在的问题及时提出建议和整改措施。

四是以点带面,典型引路,整体推进。县综改办对项目申报积极的乡镇村队实行面对面指导,发现困难、问题及时沟通解决,力求短时间实现奖补资金落实到位。树立先进典型,促进项目整体推进。在资金整合较好、已享受到财政奖补的项目村队召开现场会,组织全县现场观摩学习,以实例调动全县村队参与村级公益事业财政奖补项目建设的积极性。

五是加强考核验收,坚持做到设施管护到位。县综改办认真组织做好一事一议财政奖补项目的考核验收工作,督促指导项目建设村队认真开展决算公示,将工程建设及资金使用情况向全体村民进行张榜公示。各乡镇组织财政所、农经站等相关站所进行初验,上报县综改办,县综改办根据乡镇上报的验收报告表,会同相关部门,对项目进行实地考核验收,考核验收面达100%。全县加强对项目形成资产的后续管护,建立健全各项运行管护制度,由项目议事主体负责管理和养护,村队按要求都制定了管护措施、落实管护责任,保证项目正常运转,发挥长期效益。

(五)围绕加快发展,注重惠民实效,突出一个“实”字。沙湾县从2010年试点推行到目前的全面推开,在整个运行过程中既注重社会效益,又注重经济效益,在求实效中切实做到“三个围绕”。

一是围绕社会主义新农村建设、改善农村生产生活条件狠抓财政奖补项目的实施。仅2012年,全县12个乡镇、5个国有农牧场共申报和开展一事一议财政奖补项目252个,涉及村队251个,共投入项目建设资金5039.06万元。财政奖补项目的实施,使村内主

干道和支道得以修建,村容村貌得以整治,卫生设施得以维护,人畜饮水得以改造,文化设施得以改善、植树造林项目得以实施,解决了15.6万村民行路难、饮水难等方面的问题,极大地改善了项目村的基础设施建设和卫生状况,提高了村民的生产生活条件和幸福指数。

二是围绕建立村级公益事业多元化投入机制,充分发挥财政资金的引导作用。全县采取多种方式,充分发挥财政奖补资金的引导作用,积极引导村集体出资,整合阵地建设、水利基础设施建设等支农资金,共同做大村级公益事业。通过积极探索,初步形成了政府激励引导、农民筹资筹劳、社会力量支持的村级公益事业投入的新机制。如金沟河镇兴奋村南梁防洪堤建设工程一事一议财政奖补项目,工程总造价117万元。其中村民筹劳16570个工日,筹劳折资33.14万元,村民筹资15.1万元,水利局捐助水泥620吨,价值32.24万元,财政奖补资金35.16万元。目前,类似这样的项目建设多元化投入机制已在全县项目建设村队遍地开花。

三是围绕推进农村民主政治建设,充分发挥农民群众在村级公益事业建设中当家作主的作用。从项目资金的预算到筹集,从资金的使用到项目完工后的决算,每个运行过程都充分发挥了广大村民的民主议事、民主表决、民主监督作用。三年来,全县实施的582个财政奖补项目都在项目建设村队光明栏予以公布。一系列的阳光运作,使农民真正成为村级公益事业建设的“当家人”,充分调动了各族农牧民参与村级公益事业建设的积极性,推动了农村基层民主政治建设的进程,同时密切了党群干群关系。■

(作者单位:新疆维吾尔自治区沙湾县财政局)

责任编辑 李永佩