

健全和完善“四大”体系 力推和谐富裕新宁夏建设



□全国人大代表 宁夏回族自治区
政府副主席、财政厅厅长 王和山

2013年,宁夏财政部门将全面贯彻落实党的十八大精神,紧紧围绕自治区“两大战略”和“两区”建设,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,继续实施积极的财政政策,充分发挥财政功效,健全和完善“四大”财政保障体系,注重在质量和效益双提升上下功夫,努力实现经济财政双增长,扎实迈出建设和谐富裕新宁夏的关键一步。

健全财税征管体系,夯实财源基础。推进税制改革,挖掘政策性增收潜力,增加税收收入。健全非税收入征管机制,加强国有资产有偿使用管理。积极吸引银行、企业和社会加大对转方式调结构关键领域的投入,放大财政资金“乘数效应”。严肃财经纪律,既应收尽收不漏征,又坚决防止收过头税过头

费。坚持勤俭办一切事业,厉行节约,严格控制“三公”经费支出,加强公车配备管理,进一步清理和规范庆典、研讨会、论坛等活动,集中财力保重点办大事。

健全财政调控体系,助推经济发展。一是杠杆撬动。综合运用以奖代补、财政贴息、结构性减税、资本金注入、后补助等方式,调动金融资本、聚合社会资金共同助推经济发展。调度资金加大对县域经济的支持力度,通过调度财政间歇资金支持中小微企业发展,加大资金调剂总量,由各地市通过融资平台撬动银行贷款,支持市县中小微企业拓展融资空间、缓解融资压力。创新财政科技资金投入方式,整合设立科技金融专项资金,通过对科技型中小企业成果转化和新技术引进中使用银行贷款、融资担保、知识产权质押科技保险等费用给予补助,引导银行、担保机构等加大对科技型中小企业的融资支持。支持科

技创新平台发展,加快建设以重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心和和技术创新中心四类创新平台为主体的科技研发体系,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,加快新产品、新工艺、新技术的推广和研发,促进专利产品成果转化,加大重大科技项目公关投入,强化科技驱动。二是政策推动。落实好工业企业扩大销售奖励政策,对钢铁、机床、仪表等工业企业扩大销售给予1%~2%的资金奖励,完善支持小微企业发展的税收优惠政策,进一步减轻小微企业的税费负担。继续暂免征收或取消17项涉及小微企业行政事业性收费项目。贯彻落实支持慈善工业园区发展20条财政政策,集中力量支持六大慈善园区高标准建设。强化项目实施情况绩效评价工作,建立“以结果为导向”的“倒逼”机制,实现堵住财政资金低效使用漏洞的管理目标。三是财力支持。支持战略性新兴产业加快发展,安排工业化资金21亿元,支持装备制造业、新能源、软件产业发展,引导传统产业改造提升、加强节能减排技术改造,支持羊绒、清真、煤化工、枸杞、葡萄酒、马铃薯淀粉等地方特色产业积累相对比较优势,做大做强。加快现代服务业发展,加强以鲜活农产品流通体系和农村集贸市场为重点的商贸物流体系建设,推动物流体系重点向农村、向偏远地区延伸。支持现代农业提质增效,落实好各类惠农补贴政策,增加对农民的综合直补。安排并整合现代农业发展资金支持特色优势产业集聚升级。安排水利发展资金重点支

持骨干水利基础设施、中小河流治理、病险水库加固和农村饮水安全,发展高效节水灌溉农业。继续加强农业综合开发中低产田改造和高标准农田建设,稳步提高农业综合生产能力。加快推进农业科技创新。支持现代服务业做优做活,大力支持中阿博览会、“宁洽会”等重大节会活动开展。加快推进文化大发展,支持公共文化服务体系和公益性文化设施建设,进一步完善图书馆、纪念馆、博物馆免费开放政策,推进文化惠民工程,扶持转企文化单位平稳运行,探索国有文化资产监管机制。支持生态文明全面进步,支持生态移民村后续生态修复、六盘山区域花卉种植、退耕还林、天然林保护、重点风沙区治理工作,推进全国防沙治沙综合示范区建设。健全草原生态保护奖补机制,支持禁牧后续产业发展,探索开展禁牧草原的品质改良。四是基础配套。提升工业园区设施水平,有计划、有侧重、分步骤地支持园区基础设施建设,集聚发展优势,增强园区承载服务能力。健全完善工业园区考核指标体系,提升“以奖代补”资金的引导推动作用,促进各类园区优化整合,集约化发展。通过税收增量、电力价格调节基金、地方政府债券等多种渠道筹集宁东基地发展基金,增强发展后劲。五是融资提升。建立对中小微企业贷款逆向贴息和融资担保机构担保补助机制。充分发挥财政对金融机构的激励作用,鼓励银行扩大对中小企业和“三农”的贷款支持力度。探索财政推进金融资源优化配置的体制机制,建立中小微企业贷款风险补偿基金,积极推动中小企业通过集合发债或上市直接融资,鼓励创业投资企业的发展。支持融资性担保机构提高担保能力,有效化解其经营风险。

健全均衡调节体系,统筹区域发展。一是着力推进“两区”建设。用活用好国家扶持“两区”发展的政策、资金、

项目,引进“外脑”资源,制定支持“两区”发展的财税政策。扎实推进“两区”高端产业聚集建设,全力打造西部对外开放“高地”和向西开放“桥头堡”,确保内陆开放型经济试验区建设迈出实质步伐,银川综合保税区顺利封关运行。二是全力推进百万贫困人口脱贫攻坚。着力改善35万生态移民和65万困难群众生产生活条件,确保完成全年移民搬迁任务。推进生态移民村后续产业发展,提高移民自我发展能力,实现“逐步能致富”的目标。支持中南部山区设施农业、覆膜保墒集雨补灌旱作节水农业、马铃薯脱毒种薯三级繁育体系和地方特色产业发展。支持实施“整村推进”和“双到”扶贫攻坚工程。扩大村级发展互助资金试点,争取今年对全区贫困村实现全覆盖。三是加快推进城镇化。走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路,引导生产要素和农村人口向城镇聚集,提高城镇综合承载能力。继续支持沿黄市县完善基础设施功能,推进固原区域中心城市及大县城建设,解决山区县城供暖、供排水和环境整治等突出问题。选取20个基础好、有特色、吸纳能力强的小城镇,加大投入提升其功能和发展水平。在每个县(区)选取4个村,开展以自来水入户、垃圾污水处理、巷道硬化、房屋改造、亮化绿化和文化场所建设等为主要内容的新农村建设试点。四是扎实推进城乡交通发展。支持构建集航空、铁路、公交于一体的交通网络体系,形成“大交通”枢纽圈。支持打通省际断头路和生态移民区进出口道路以及行政村通沥青水泥路、客运站、招呼站建设,实施公路危桥改造、公路改扩建等工程。

健全民生保障体系,推进基本公共服务均等化。一是推进教育质量提升工程。重点加强学校仪器设备、图书配置、师资培训、远程教育、学前教育特别是农村学前教育发展等薄弱环节,努

力向教育现代化目标推进。支持学前教育发展,对民办学前教育实行以奖代补政策。继续实施学生营养改善和教师陪餐计划。支持开展3000名中小学乡村学校师资培训和100所山区农村学校开通远程教育,为全区100所中小学购置实验仪器和图书,共享优质教育资源。支持寄宿制学校取暖改造,实施校园美化工程。支持高等教育、职业教育和特殊教育发展。二是推进健康质量提升工程。支持深化医药卫生体制改革,重点解决县级医院和基层医疗机构接诊能力不足、医护水平不高、医疗费用偏高、医疗救助缺失等突出问题。支持县、乡、村三级医疗机构基础设施建设,全面完成剩余所有村卫生室建设任务。从今年起每年培训3000名县乡村医护人员,推进以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设。支持全区25个县及所有乡镇开通远程诊疗系统。将人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到30元,财政补助标准提高到340元。三是推进社保质量提升工程。加强社保资金管理,强化政府责任落实,巩固和提升城乡居民社会养老保险制度成果。将城乡居民基础养老金标准提高到每月85元。城市低保和农村低保标准分别提高15元和12元。支持基层就业和社会保障公共服务设施建设,提升就业培训规范化水平,扩大小额担保贷款规模,稳定就业形势。支持开展五保供养、残疾人帮扶、孤儿救助等工作。四是推进住房质量提升工程。安排资金用于廉租房、公租房、城市棚户区改造。支持完成497户林业旧房改造和3000户垦区危旧房改造任务。积极探索共有产权、市场化运作、在建工程融资等多种建设资金筹集方式,落实保障性住房税费减免优惠政策,加强资金监管,提高资金效率。同时,研究制定促进居民收入稳步增长的财政政策,力争在“实现两个同步、提高两个比重”上有新发展。■