

积极财政政策推动多点多极支撑战略实施

□全国人大代表 四川省财政厅厅长
王一宏

提高经济增长质量和效益是2013年经济工作的重中之重。为推动四川科学发展、加快发展,四川省委提出了构建多点多极支撑发展格局的战略构想,即在提升首位城市的同时,着力次级突破,夯实底部基础,形成首位一马当先、梯次竞相跨越的生动局面。要贯彻落实上述思路和目标,财政部门必须牢牢把握主题主线,围绕中心任务,充分发挥积极财政政策调控经济的功能,通过优化结构和机制创新,促进经济增长质量和效益不断提高。

把握政府着力重点,提高政府投资效益

四川作为西部大省,总体上还欠发达,投资建设的需求和空间还十分广阔,但在具体实践中,财政部门要明确政府与市场的边界,既要支持发挥投资对经济增长的拉动作用,提升政府投资综合效益,又要找准政府投资的着力重点,防止对民间投资的“挤出效应”。

注重夯实基础,打通制约加快发展的瓶颈。2013年,省财政年初预算安排资金259亿元用于基础设施建设,支持一批事关全省长远发展的重大项目实施,加强经济社会发展的关键领域和薄弱环节,打通制约加快发展的瓶颈。一是支持打造西部交通枢纽。省财政安排资金149亿元,用于高速公路、国省干线等交通基础设施建设,同时统筹安排各类政府性资金,协同主管部门做好重点项目资金平衡工作,加快构建现代综合交通运输体系。二是加强水利建设。



省财政安排资金41亿元,支持续建和开工建设40个大中型水利工程,解决农村430万人饮水安全问题,继续建设80余个小型农田水利重点县。三是支持新型城镇化。城镇化既是扩大内需的最大潜力,也是经济增长和结构调整的重要引擎。为贯彻省委省政府的部署,省财政安排资金20亿元,用于天府新区和全省城市新区市政基础设施建设,重点是支持城市科学规划、城市间基础设施一体化和网络化等方面,促进城市间基础设施共享、产业分工协作、城市功能互补。

注重提升绩效,强化财政投资评审。财政投资评审是规范政府投资管理、提升政府投资效益的重要手段,对基本建设领域存在的项目预算编制不准确、预算执行不严肃和随意追加调整预算等问题,能够起到有效的监督制约作用,有利于改变长期以来存在的“要钱都说穷、花钱不问效”的现象。要继续巩固加强项目评审工作,强化财政投资项目概(预)算、结(决)算评价审核以及跟踪问效,有效地遏制建设项目截

留、挪用资金,高估冒算和“三超”等浪费现象,确保财政资金使用安全。要增强“评审出效益”、“节支也是增收”的理念,将财政投资评审与财政绩效评价工作有机结合,进一步完善评价指标体系,发现资金管理漏洞,提出改进意见建议,切实提高财政资金使用效益。

强化政策扶持引导,促进产业优化升级

实施结构性减税政策。结构性减税强调税制结构的内部优化,可以有效促进企业投资和居民消费,是支持产业优化升级的有效财税政策手段。当前,财税部门的主要任务就是按照统一安排部署,认真组织好营业税改征增值税试点工作,做好过渡时间财政扶持资金的预算安排,密切跟踪试点影响,及时搜集反馈信息,支持征管工作对接,确保政策落实和企业减负到位。结合落实结构性减税政策,重点解决好制造业、服务业等中小企业集中的行业发展滞后问题。继续落实提高增值税和营业税起征点、

对小型微型企业实施减半征收等减轻小型微型企业税收负担的各项政策；落实对农产品的一揽子税收政策和促进节能减排的税收政策；继续执行对四川产业优化具有特色贡献的动漫企业、中小企业公共技术服务示范平台、新型平板显示器件重大项目进口设备的税收优惠政策。继续做好清理规范涉企收费工作。

支持构建现代产业体系。发展实体经济是促进经济复苏、支撑经济增长的前提和基础，是四川实施多点多极支撑发展战略的核心。财政部门要按照“工业强省”、“产业兴省”的要求，完善和创新产业扶持政策，优化整合各项产业发展资金，大力支持构建现代产业体系。一是支持特色优势产业、战略性新兴产业。2013年省财政继续安排资金20亿元，推进战略性新兴产业发展，重点支持新一代信息技术、新能源、高端装备制造、新材料、生物、节能环保六大产业。今后几年还将重点支持电子信息、装备制造、食品饮料、油气化工、钒钛钢铁及稀土、能源电力、汽车制造等7大优势产业，形成四川现代产业体系的主体支撑。要积极推进产业园区建设，推动集中集群集约发展，支持产业园区基础设施和公共服务平台建设，落实培育大企业大集团的财税政策，加快形成优势产业集群。支持发挥科技的支撑引领作用，加大对科技成果转化应用的财政投入，支持保护知识产权，增强创新驱动发展的内生动力。二是支持加快发展现代农业。2013年省财政年初预算安排资金159.9亿元，支持提高农业综合生产能力，发展特色效益农业，加快农（林、牧）业产业化发展，力争三年内培育60个现代农业产业基地强县、40个现代林业产业强县和40个现代畜牧业重点县。同时，推动农业生产经营组织创新和农业生产社会化服务体系建设，促进农业增效和农民增收。三是支持发展现代服务业。服务业是四川长远发展的

重要增长点。2013年省财政年初预算安排30亿元，重点支持内外贸发展促进、现代物流、金融创新以及旅游等服务业发展。同时，要发挥四川文化旅游资源丰富的优势，推动文化产业、面向农村的服务业和休闲旅游服务业发展壮大。

落实扩大消费政策措施。消费是扩大内需的难点和重点。财政部门要贯彻落实好推进收入分配制度改革的政策措施，切实增强城乡居民消费能力。要认真落实各项强农惠农补贴政策，增加农民转移性收入。要进一步建立健全社会保障体系，大力支持就业培训、创业扶持，帮助就业困难人员和低收入群体增加收入；完善城乡低保、社会养老保险、城乡居民医保等政策制度，适时提高补助标准，消除城乡居民扩大消费的后顾之忧。加大财政扶贫投入，深入推进大小凉山综合扶贫开发，加快秦巴山区、乌蒙山区、藏区连片扶贫开发，支持大中型库区移民后期扶持工作，增加贫困地区群众收入。同时，大力支持开展优化改善消费环境工作，推动整顿和规范市场秩序，加强市场监管，让老百姓放心消费。

注重体制机制创新，提升财政政策效能

推动实施多点多极支撑战略是一项庞大的系统工程，涉及基建、产业、民生等诸多方面，必须创新财政体制机制，丰富财政政策手段，提升财政支持发展的政策效能，从而促进经济增长质量和效益的提高。

创新预算管理模式，推进绩效预算改革。财政资金是稀缺资源，要通过建立完善绩效预算管理体系，优化公共资源配置，节约公共支出成本，将节约的财力投向转变经济发展方式和弥补社会事业欠账等方面。在预算编制环节，要深化编审制度改革，科学设置项目实施的绩效目标，从源头上提高资金分配的

合理性。在预算执行环节，要严格执行专项资金绩效分配、中期评估、结余结转管理等制度，把执行不好、无法执行的项目资金调整到急需的方面，提高资金使用效益。在支出绩效评价环节，要客观公正的评价项目实施情况，并将评价结果与预算安排挂钩，体现激励约束的导向作用。

创新差别化扶持政策，促进区域均衡发展。针对四川区域自然条件差异大、发展基础不平衡、发展水平不同步的现状，财政部门要积极创新差别化的财政扶持政策，充分调动基层政府加快发展的积极性。要进一步完善转移支付制度体系，坚持分层保障、分类指导，发挥各类转移支付制度的调控功能。一般性转移支付要充分体现促进各地保障运转、保障民生的体制功能；专项财力转移支付要赋予市县相应的自主决策权和明确的管理责任；专项转移支付则要体现绩效分配的要求。在产业发展资金的安排上，要根据各地的要素禀赋和产业规划，有针对性的给予政策和资金扶持，将比较优势变成发展优势，促进区域协调发展。

创新资金投入机制，提升财政资金效益。转变财政投入方式，推动由直接投入向间接扶持、由资金扶持向机制引导、由政府扶持向各方参与转变。创新资金整合机制。要按照“集中财力办大事”、“财权与事权匹配”的思路，大力推进各类促进发展资金的整合使用。以优势区域、主导产业、重点项目为平台，在资金使用方向不变、管理责任不变的基础上，集中统筹安排方向相近或相同的项目资金，发挥资金整体优势和规模效应。创新引导放大机制。要找准财政杠杆“撬动支点”，大力推广“竞争立项”、“政府购买”、“财政金融互动”等分配模式，激发市场主体活力。综合运用以奖代补、贷款贴息、担保保险、融资平台等手段，撬动金融资本和民间投资。■