

# “七个着力”提升经济增长质量和效益



□ 全国人大代表

广西壮族自治区财政厅厅长 黄伟京

2013年要加快转变经济发展方式，促进经济平稳较快发展，特别要更加注重提升经济增长质量和效益。从广西近年的实践看，目前还存在着产业结构不合理、区域发展不均衡、环境资源压力较大等问题，直接影响到经济增长质量

和效益的提升。因此，广西提出要紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，扎实开局。面对新形势新要求，我们必须把财政工作放在经济社会发展全局中进行考虑和定位，从财政稳定经济、资源配置和收入分配的职能出发，以“七个着力”为抓手，努力提升经济增长的质量和效益，增强经济发展的内生活力和动力。

民工程实施力度，推动节能产品应用。推动重点领域重点耗能企业节能减排，引导产能过剩行业兼并重组，加快推进全省“两型社会”建设，努力实现绿色发展、绿色繁荣，切实保障人民群众的生态权益。

**强力推进财政改革，全面提升财政管理绩效。**继续完善省对市县的财政体制，均衡省以下财力分配，健全县

级财力保障机制，增强县级政府提供基本公共服务的能力。加快构建由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的有机衔接的政府预算体系。着力加强预算绩效管理，继续推进财政资金整合和统筹使用，积极探索省级财政专项资金竞争性分配方式，优化财政资源配置，提高财政资金使用绩效。完善财政监督

**着力推动经济结构战略性调整。**经济结构决定着经济发展的整体质量、层次和效益。当前广西与发达省份的差距不仅表现为总量的差距，更重要的是结构和质量的差距，加快经济结构调整任务极其艰巨。比如工业经济结构中，资源型工业占的比重大，初级产品多，产业链不长，科技含量和附加值不高，市场竞争力和抵御风险能力较弱，等等。因此，必须坚持走新型工业化道路，通过完善政策体系、优化发展环境，借助市场倒逼机制、能源倒逼机制、环境倒逼机制推动产业转型升级，大力发展先进制造业，转型升级传统产业，培育壮大战略性新兴产业，深入实施“抓大壮小扶微”工程，着力打造千亿元产业、千亿元园区、千亿元企业，大力扶持小型微型企业和现代服务业加快发展。加快广西创新体系建设，加强国家和自治区级创新平台建设，深入推动广西创新计划、千亿元产业重大科技攻关工程，充分发挥企业作为科技创新的主体作用。加快完善出海出省出现代综合交通运输体系，构建多元化能源保障体系，加

体系，加快建立乡镇财政专管员制度，加强财政资金分配使用的全过程监管。坚持依法理财，推进民主理财，积极稳妥地做好财政信息公开工作。严格落实关于改进工作作风，密切联系群众八项规定的有关要求，严肃财经纪律，坚持厉行节约，严格控制“三公”支出和行政成本，切实将财政资金用于推动发展、保障民生。■

快推进重大水利工程建设,提升基础设施和基础产业的支撑能力。

**着力促进新型城镇化加快发展。**城镇化是扩大内需的最大潜力所在,是广西新的经济增长点。与全国相比,广西城镇化水平比较低,目前城镇化率只有43.53%,远低于全国52.6%的平均水平,城镇化的潜力大、任务重。因此,提升经济增长的质量和效益,必须着力促进新型城镇化加快发展。既积极推进大中城市和城镇群的发展完善,又大力支持县城和中心城镇的建设,注重完善公共服务功能,使大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、集约发展。充分发挥区域协调发展对城镇化的促进作用,加大对“两区一带”优先发展战略的支持力度,推动区域经济一体化发展。加快新型城镇化发展,核心在于实现与产业的融合发展。因此,必须大力支持城镇新区与产业园区融合发展,坚持先兴产业后建城市,以发展产业聚集人气,以完善城市功能服务产业,提高城镇化的发展质量。

**着力加快推进美丽广西建设。**党的十八大作出“五位一体”的总体布局,强调加强生态文明建设。近年来,广西加大生态文明建设取得显著成效,走出了一条具有广西特色的生态文明建设之路。贯彻落实十八大的战略部署,必须在更高层次推进生态文明建设,在建设美丽中国的蓝图中打造更加美丽的广西。积极推动节能减排和循环经济,大力支持千亿元产业和重点企业淘汰落后生产能力,支持污染减排监测体系建设、节能减排技术研究、高效节能产品和节能新机制推广,形成绿色发展、循环发展、低碳发展的格局。加大对生态系统和环境保护投入,深入实施造林绿化和生态修复,大力推进石漠化治理和地质灾害防治,确保全区森林覆盖率和水质、空气质量稳步提高。积极支持城镇生活垃圾、水污染治理以及重点区域

和农村环境整治,加强重金属污染、土壤污染、大气污染综合治理,让人民群众在蓝天碧海、绿水青山的环境中生产生活。

**着力提高对外开放合作水平。**广西最突出的优势在区位,最根本的出路在开放。近年来,我们积极推进以东盟为重点的开放合作战略实施,实现由开放相对滞后地区向成为中国—东盟开放合作前沿和窗口的历史性转变。因此,提升经济增长的质量和效益,必须清醒认识和敏锐把握这些积极变化,深入推动更加积极主动开放带动战略的实施,在提高对外开放合作水平中赢得更多发展资源和机会。大力支持完善与东盟开放合作的平台和机制,办好中国—东盟博览会和商务与投资峰会,完善合办共赢、常办常新的长效机制,促进泛北部湾、大湄公河、中越“两廊一圈”等国际区域合作向纵深推进。注重以项目和园区为载体推进开放合作,加大对东兴国家重点开发开放试验区、中越跨境经济合作区等的支持力度,进一步深化产业合作,大力承接国际国内产业转移,实现东盟、广西和内陆地区发展多赢。深入推进与香港、澳门的经济合作,推动桂港、桂澳合作再上新台阶。

**着力抓好保障和改善民生。**后发展、欠发达是广西的基本区情,人民生活还不富裕,贫困人口生产生活条件困难,社会保障水平亟待提高,保障和改善民生任务仍十分艰巨。因此,提升经济增长的质量和效益,必须抓好保障和改善民生,努力让人民群众过上更好生活,把群众的积极性充分调动起来,齐心协力推进富民强桂新跨越。积极推进城乡居民收入倍增计划的实施,千方百计增加城乡居民收入。在发展社会事业上下更大功夫,优先支持义务教育特别是农村地区和贫困地区的教育发展,大力推进城镇保障性安居工程建设和农村危房改造,加快医疗卫生和社会保障事

业改革发展。加大投入力度,积极推进新一轮扶贫开发攻坚,努力提高贫困群众生活水平。

**着力推进城乡统筹协调发展。**广西是农业大省,农业农村承载着工业经济和城镇经济所需的基本要素,没有农村的发展,没有农业自然资源和农产品的有效开发利用,工业化和城镇化就成了无源之水、无本之木。因此,提高经济增长质量和效益,必须加大城乡统筹发展力度。认真落实强农惠农富农政策,在严格耕地保护、稳定粮食生产的基础上,大力推进农业产业化,加快农业科技创新、发展多种形式规模经营,加大对农业专业合作社、社会服务组织和产业化龙头企业的政策扶持力度,构建新型农村经营体系。加强农田水利建设,完善农村基础设施和公共服务设施,深入推进城乡风貌改造、城乡清洁工程,切实改善农村生活条件,促进城乡一体化发展。

**着力提升财政保障能力和水平。**提高经济增长质量和效益,不仅关系到财政事业自身的科学发展,更关系到经济社会持续健康发展,这是对财政保障能力和水平的新考验,必须在生财、聚财、用财、管财等各个环节进行科学创新。在生财方面,抓住提高经济增长质量和效益的关键领域和重点环节,集中财力打“歼灭战”,办一件,成一件。在聚财方面,着眼服务加快发展、培育壮大财源、加强收入征管,做大做强做优财政“蛋糕”。在用财方面,创新资金使用方式,找准财政杠杆“撬动”支点,设计好政府与市场有效合作的结合点,统筹安排,有效推动,持续运作,最大限度地激发社会资本的积极性。在管财方面,将绩效管理的理念贯穿于预算编制、预算执行、预算监督全过程,做到预算编制有目标、预算执行有监控、评价结果有反馈、反馈结果有运用,不断提高财政资金管理使用效益。■