

# 河北沙河：财政给企业发展添活力

□高志远

受国际金融危机影响，近年来，河北省沙河市企业发展面临极大困难，不少企业因经济萎缩、信贷压减而停产甚至倒闭，严重制约了全市经济社会发展及财政收入的持续增长。为此，沙河市财政局紧扣“服务”二字，运用财政贴息、财税奖励等调控手段，发挥财政资金杠杆作用，以优质服务全力帮扶企业渡过难关。2011年全市财政收入再创新高，成为邢台市首个突破20亿元收入大关的市县，县域综合经济实力再次进入全省三十强。

## “请进来”与“走出去” 将服务主动化

“请进来”——让企业代表与相关政府部门坐在一起，提建议、互评议，分析形势、商量对策，拉近企业与政府职能部门的距离，找出制约企业发展的现实问题，有针对性地帮扶企业。比如，财政局与有关职能部门一起约请企业代表就“规范收费管理，优化发展环境”问题进行座谈，各职能部门根据企业代表们提出的问题和意见，对乱收费、乱罚款、吃拿卡要、变相收费、财政票据使用不规范、执收人员服务意识不强等多项内容进行认真整改，并向全社会公开部门的投诉热线，大力推行“一口清”收费机制，使全市经济发展环境得到进一步净化，让许多企业尝到了甜头，增强了发展的积极性。

“走出去”——为切实了解国际金融危机给企业经营造成的影响，市财政局分组分批深入企业实地调研，主动为企业出主意、想办法。龙星化工股份



沙河市棉纺工业“领头羊”海生集团纺织车间

有限公司是沙河众多企业之中的一颗新星，专门从事炭黑生产，产品用于轮胎、橡胶制品制造及油墨生产等，公司在国内同行业中名列前茅，并以重视发展循环经济和节能减排工作闻名。受国际金融危机影响，公司资金链一度断裂，财政局闻讯后，积极上门了解情况，争取上级节能减排专项奖励资金500多万元，帮助该公司1.5万千瓦炭黑尾气余热发电项目顺利建设完工，使企业避免了损失。如今该公司年创利税过亿元，于2010年6月顺利在深市证券交易所上市，成为邢台市唯一一家民营上市公司。

## “建软环境”与“抓硬环境” 将政策化实效

“建软环境”——市财政局加强实地调研，积极在加大财政投入、鼓励技术创新、完善金融服务、规范行政许可、提高行政效能等方面出台扶持措施，用足用活工业企业税收优惠政策。凡国家及省、市政策许可的地方政府招商引资企业的税收优惠政策，做到该免则免、


该退则退、该返则返。首先，建立重点企业联系点制度。局领导班子及中层干部挂钩重点企业，深入开展调查研究，了解企业发展情况。及时汇编上级扶持企业发展的各项政策，发放给企业，帮助培训企业财务管理人员，促进企业提高管理水平。其次，及时落实兑现对纳税贡献大的企业和个人的奖励，增强企业快速发展动力。据统计，2011年全市共发放该类奖励资金超过1200万元。再次，出台《新上省级重点项目贷款财政贴息管理办法》，更好地发挥财政贴息资金的政策扶持引导作用，促进企业技术更新和产品升级换代，增强企业竞争力。近两年财政累计安排专项资金数千万元，用于中小企业贷款贴息及企业税收政策优惠返还。

“抓硬环境”——瞄准项目建设，加大金百家、金马岭工业经济园区建设投入，仅2012年财政预算就安排了工业园区和产业聚集区扶持资金5600万元。同时，成立中小企业信用担保公司、加大项目谋划投入等等，涌现出一大批规模

优势企业，如河北恒利集团制药有限公司已跨入全国制药百强行列，兴达集团、凯特集团也跨入河北省百强优势企业行列。投资110亿元的沙河电厂、投资14亿元的中关铁矿、投资9亿元的北掌煤田等重大项目正在筹建。沙河项目规模日益扩大，规模效应已经凸显，财政实力也逐年增强。

## “吸引先进”与“淘汰落后” 促进经济转型

“吸引先进”——通过多形式、多层次的招商引资活动，吸引更多的先进生产要素聚集，不断提高沙河的外向度、知名度和美誉度。在财政的大力支持下，沙河组织小分队采取登门招商、委托招商、专业招商、以商招商、以“会”招商等灵活多样的方式，进行全方位招商。自2006年以来，实际利用外资7828万美元，累计引进内资76.57亿元、人才1800名、技术220项。经过努力，成功引进了中港合资华邦非织造布项目、美国鸿升玻璃项目、韩国诚元特殊钢株式会社冷拔钢棒项目、上海紧固件生产等项目。高标准建成沙河玻璃技术研究院，成为全国第一家由县级政府投资建设的科研机构。同时，与武汉理工大学合作成立了玻璃技术研发中心，有20家玻璃企业依托玻璃研发中心完成了技术改造，实现了企业的上档升级。

“淘汰落后”——集中财力支持重点企业的技术改造、淘汰落后产能和污水处理厂、垃圾处理厂等节能减排重点项目建设。对符合国家产业政策和全市产业发展规划、投资规模较大的企业实行财政贴息，支持优势产业培育新的经济增长点。同时，财政还列出专项资金对迎新、长城等玻璃企业的玻璃炉窑烟气余热发电项目，以及安全实业有限公司的600吨熔化窑炉节能技术课题组进行表彰和奖励，对实施烟气脱硫工程的企业给予投资额一半的补贴。据统计，自2007年以来，沙河财政直接投入节能减排重点工程项目资金近3亿元，争取国家、省级节能技术改造项目资金2280余万元，用于淘汰水泥、玻璃落后产能的专项资金近1.8亿元。大量的财政资金犹如一滴宝贵的血液，源源不断地输入到企业转型发展中去，使原本“贫血”的企业重新焕发出青春和活力。据统计，全市共关闭落后玻璃生产线202条、水泥生产线13条，拆除烟囱227根。在全省“双三十”考核中，连续被省政府评为“减排工作优秀单位”、“节能工作优秀单位”、“三年减排目标考核优秀单位”。

（作者单位：河北省沙河市财政局）

责任编辑 韩 璐

# 抓好顶层设计的切入点与突破口

□ 李 玲

“顶层设计”最早出现在中共十七届五中全会关于“十二五”规划的建议中，继而在十二五规划、中央文件中出现。这一理念的提出，似乎标志着我国改革开启了一个目标明确、战略规划、系统推进的新时代。当改革再次站在十字路口，面临方向性选择之际，做好改革顶层设计应注意几个问题。

## 一、准确把握顶层设计的目标和任务

反思近些年的焦点和热点问题，无论是央企地王频出与保障房建设落后问题，还是极端气候与食品安全问题，或者是收入分配与贫富差距过大问题，抑或城乡经济发展与地区发展不平衡问题，表面上分属于不同领域、不同方面、不同环节，但实际相互之间存在着紧密联系，大都可以归结为体制、机制和制度不健全与不完善的积弊。进一步讲，则是由于整个经济社会缺失宏观管理，政府与市场之间不尽合理的定位，没有处理好改革、稳定和发展关系所造成的。这既是改革提出顶层设计的内生性原因，也是顶层设计应该准确把握的目标和任务。

（一）顶层设计的根本目标是新时期政府与市场的合理定位

我国改革是从经济建设领域发力开启的改革大幕。在“摸着石头过河”改革实践中，伴随西方成熟市场经济理论和实践经验不断地被我国接受运用，社会主义计划经济时期的国民经济管理理论与体制逐渐消解。在旧体制被打破、新体制尚未建立的转型时期，我国改革效仿的市场经济典范被简化为纯粹的、英美模式的现代市场经济，社会主义与市场经济各行其道。相比较经济体制的改革，政府在社会主义政治、文化和社会体制方面改革的建设相对滞后。在发展重心、经济结构、社会矛盾都发生深刻变化的新时期，如果不通过顶层设计触及体制和制度根源，发挥政府应有职能和作用，而只寄希望于市场机制调节经济，可能会既没有理顺市场经济的秩序，又没有相应弱化政府干预经济的力量，反而出现更多问题、陷入改革困局。从这个