

国有资本引领村财 农民摇身当“股东”

□本刊记者 张 蕊

特约通讯员 钟志强 孔庆任

近年来,厦门市海沧区通过建立政府规划指导、国有资本监督管理、村民参股获利的“国有资本引领机制”,探索国有资本带领农民共同致富的新路子,不仅成功推动村级集体经济壮大,而且实现了失地农民保障、富余劳动力转移、村级组织完善、基层社会事业发展的共赢局面。

名称由来

记者来到厦门市海沧区新阳街道霞阳社区时,只见道路两旁商铺林立,人流熙熙攘攘,俨然是一个现代化的街镇。在寸土寸金的社区中心地段,一栋4层楼的大厦尤为引人注目。“这幢霞阳商贸综合楼是在国有资本引领村财机制下建设的。现在每年光租金收入就有200多万元。”新阳街道负责人欣喜地告诉记者。

什么是“国有资本引领村财”?面对这个新名词,记者走进了海沧区财政局。“国有资本引领村财运作机制的提出具有独创性,产生的过程也有着一段曲折的故事。”海沧区财政局局长王斌元介绍道。2003年,海沧区进行区划调整,很多土地被征用,农民虽然领到了一定数额的土地补偿款,但是却失去了长久的收入来源。并且,农民在领到土地补偿款后,投入到生产经营的并不多,有一部分村民将补偿款用于违章抢建,甚至买六合彩。“突然有钱和很快花完,带来了很大的社会问题。与此同时,村财

也存在投资失误,有的集体企业无法产生利润,有的血本无归。”王斌元介绍说道。在这种情况下,海沧的决策者认为有必要引导村民和村集体正确使用手中的资金,大胆提出了“国有资本进入退出机制”的举措,即先由国有资本以股份形式介入项目,对项目进行监管、经营,当取得较好的经济效益时,国有资本就退出,让村民资金或集体资金介入,从项目中受益。

“我们的初衷是,农民承担市场风险的能力比较弱,政府和财政部门投资的国有资本具有专业优势和规模效益,国有资本先来做,帮助农民承担风险,待市场前景明朗时就退出,不干预经济发展。”王斌元介绍说。“但是,发展一个项目后,我们发现村财没有能力一下子全盘接手,国有资本不能立即退出。基于这种考虑,政府和村民都认为国有资本逐步退出是比较合适的,因此又改成了‘国有资本进入稀释机制’。经过几年的发展后,海沧的村级经济逐步壮大,社会日益和谐。厦门市有关领导到海沧区调研这种做法时,认为政策的核心其实不单单是国有资本进入或者稀释,而是在引领村财进行合理的运作。最终,变成了‘国有资本引领村财运作机制’。一种政策的三种不同提法,反映了政府工作思路的转变和对‘三农’工作的良苦用心。

项目落地

海沧街道温厝社区居委会主任程水平是国有资本引领村财最初的支持者之一。“当初村里决定用村财购买通用厂

房的时候,许多村民不理解。于是,我们就通过村民代表大会来决定。”尽管已经几年过去了,回忆起当初的情景,程水平仍是唏嘘不已。“我们先后开了两次村民代表大会,每次大约有300多名村民代表参加,讨论要不要购买通用厂房、买了之后怎么运作、谁能买以及怎么分红等细节。统一了思想之后,我们逐一走访了全村1000多户村民,并以每户派出一名代表的形式投票表决,最终,73%的村民投票赞成购买通用厂房。”当年,温厝社区以村财1420多万元购买了厦门出口加工区一栋厂房用于出租,该厂房占地面积8400多平方米,年租金130多万元。次年,温厝社区再次用1398万元村财购买了另一栋厂房用于出租,年租金197万元。“我们家5口人,每人每年能分到近700元,今年一共分了3000多元。现在每年都能有这样一笔收入,今后手头紧了,还可以转让,也可以当作一笔财富留给子孙。”温厝社区温家祠堂里62岁的林老太高兴地告诉记者。

一石激起千层浪。农民成功变身“股东”,补偿款投资能够产生稳定收入,温厝社区的成功经验让周边不少村民“眼红”了。霞阳商贸综合楼就在不久后正式立项。据介绍,当时厦门市进行西海域整治,霞阳社区许多渔民“洗脚上岸”,一时没了工作;不少村民改行当了“小老板”,在道路两旁摆起小摊卖海鲜、蔬菜等,由于缺乏统一规划,整个社区杂乱无序。为了让渔民有个固定收入,同时也为了整治周边环境,霞阳商贸综合楼启动。项目占地4300多平方



米，总投资1600万元，其中300万元为区财政补助，街道配套资金补助200万元。考虑到物价上涨因素，2012年8月，区财政再次拿出200万元，用于内部重新装修补助。

此外，东孚玛瑙加工标准厂房、锦里通用厂房等一个个根据各村实际兴建的国有资本引领村财项目纷纷落地。据海沧区财政局统计，2005—2011年，海沧区农村社区股份合作经济项目达11个，区财政补贴达3000多万元。与此同时，海沧区财政局还安排5000余万元资金，设立农村经济发展基金，专项扶持农村经济发展。

村民受益

“当股东的感觉太好了！”在新阳街道霞光商贸楼外，一位村民喜不自禁。记者了解到，该项目自竣工以来，取得了很好的效益，村民不但定期可分得红利，周边的餐饮、娱乐等行业也得以繁荣，同时促进了农村富余劳动力的转移。底层为商品街店面，店面采用一次性50年出租，当期已全部收回总投资，其他高层每年可收取租金约200万元。良好的效益为新阳街道其他项目的滚动发展提供了很好的资金保障，同时与周边的落户企业良性互动，并由此带来更密集的人流。“国有资本引领村财运作是长效机制，其带动效应和辐射效应越来越明显。”王斌元说道。

此外，在国有资本的引领下，村民们还尝到了村级公益设施建设大发展的“甜头”。“近年来，村民更加关注生活质量，对体育、娱乐等公共设施和文化服务的要求越来越高。通过国有资本引领机制，我们建设了一批社区活动中心，活动中心一部分用于建设乒乓球、羽毛球等运动场和棋牌、书画活动室，满足村民公共文化等公益需求；另一部分建成商铺，对外出租，满足村民餐饮、理发等生活需求，同时，将产生的租金用于运动场和活动室的维护，改变财政资金对民生项目的单纯投入模式，构建村级公益设施项目运营新机制，提高财政资金效益。”王斌元说道。

创新管理

项目立项越来越多，资金投入越来越多，如何管好资金成为海沧财政部门面临的新课题。2012年9月19日，新阳街道祥露社区集体资产权益中心正式成立，中心拥有集体资产总额799.63万元，股东1528人。中心成立后的第一项工作就是向股东发放股权证，完成集体资产股份制改造，这也是海沧区第一个农村集体资产股份化改制试点。从此，祥露社区的社区事务管理和与服务功能与集体资产的经营管理职能正式分离，社区居民既可以作为城市居民，享受社会公共管理服务，又持有集体经济资产的股权，能得到长期分红。

“更重要的是，有更多的空间对集体资产的经营管理进行专业化运作，这对于不断壮大集体经济总量，促进村民增收具有积极作用。”王斌元认为祥露社区集体资产权益中心的成立蕴含着更为深刻的意义。

“财政的职能定位应在于两方面，不仅要输血，更要造血。近年来，海沧财政部门在不断加大教育医疗等民生投入、提高社会保障程度的同时，把更多的精力投入到引导建立健康的收入增长机制，营造劳动致富、竞争创业的良好氛围，给予经济社会长久发展的动力。另外，海沧作为较早发展起来的地区，财政部门对于政府与市场的职能与界限，有着更多的思考。在国有资本引领机制中，我们明确，财政只能是示范引领作用，而不能挤占民营经济。在村民不愿做、看不清的时候，财政投资的国有资本进入，在前景明朗、机制成熟的时候，国有资本就要退出。”王斌元把“国有资本引领机制”在海沧的成功归功于对财政职能的正确理解。

“今后，我们将加强对农村集体经济的关注，综合考虑全区的平衡发展，选择条件成熟、受益面广、见效快的发展项目，加大扶持力度，以加快农村经济发展，让老百姓更多地分享改革开放和经济发展的成果！”王斌元掷地有声的承诺，为自己和海沧财政部门定下了新的目标。