



# 认真听取代表意见 积极改进财政工作

——刘红薇部长助理赴浙江与全国人大代表座谈

□本刊记者

为贯彻落实财政部党组关于做好人大政协建议提案办理工作的有关部署,进一步加强与代表委员的沟通和交流,2012年12月6日,刘红薇部长助理赴浙江与部分全国人大代表、省人大代表进行座谈调研。座谈会在融洽、热烈的氛围中顺利举行。各位代表畅所欲言,刘红薇认真听取了代表们的意见建议,并与代表就体制改革、创新能力建设、中小企业发展和财政资金管理等问题进行了交流探讨。

座谈会上,刘红薇首先代表财政部党组感谢人大代表对财政工作的支持。“浙江是我国经济发达省份,近五年上缴中央财政收入超过1万亿元,对中央财政收入的稳步增长做出了重要贡献。浙江的各位人大代表长期以来高度关心财政工作,积极献计献策。财政工作取得的成绩离不开浙江人民的贡献,离不开浙江人大代表的支持,财政部党组对此表示衷心的感谢。”刘红薇接着向代表们概要介绍了近期中央财政主要工作和财政收支情况,以及近年来财政部办理全国人大建议的工作情况。“5年来,我部承办建议共计10557件,涉及财税体制改革、保障和改善民生、解决三农问题、完善税收政策以及促进中小企业发展等方面,集中反映了人民群众最为迫切的政策诉求。”刘红薇说。财政部对此高度重视,积极开展相关工作,尽快、尽可能地解决了代表及人民群众普遍关心的问题,有力推进了财政发展改革。同时,转变以往“重书面答复、轻沟通交流”办理观念,注重加强与代表的沟通。2012年组织了32个调研组,由司局长带队分赴各省(区、市)召开座谈会,与160多位代表当面沟通交流,取得了良好效果。“这次座谈就是要听真话、听实话、听心里话,充分听取代表们的意见建议,并将一并带回向部党组汇报,以便进一步加强和改进财政



工作,完善公共财政体系。”

与会代表对财政工作予以了充分肯定:财政部对人大建议答复及时、认真,代表们提出的问题基本得到了解决;同时,加强了与代表沟通,并取得了很好成效。财政工作积极有效,各项政策落实到位,有力地保障了经济平稳较快发展。“刘助理来浙江面对面听取代表讲真话,以实际行动贯彻了中央刚刚出台的改进工作作风八项规定,这是财政部转变工作作风的具体体现,已很久没有参加如此务实的座谈会了。”代表们首先谈了自己的与会感受,并结合人大工作和自身感受,围绕财政预算报告工作改进、小型微型企业发展、科技创新、教育、医疗等问题,提出了意见和建议。

浙江是民营经济大省,民营企业众多,所以小型微型企业发展问题一直备受关注。在融资难方面,有代表谈到,2012年经济运行较为困难,中小企业特别是小微企业应收账款规模扩大、周期延长,账款回收

非常困难，小微企业融资难问题愈加突出。浙江部分地区银行要求多家企业联贷联保，导致一家企业出问题其他企业受牵连。建议出台更加有效的财政、金融政策，引导银行扩大小型微型贷款并降低利率，改善小型微型企业融资环境。在品牌建设方面，代表们提出，国家有关部门出台的驰名商标认证标准对企业销售规模要求苛刻，且不科学，多数中小企业难以满足条件，制约了我国中小企业的品牌建设。因此，建议相关部门修订品牌认证标准，降低销售规模条件，强化对产品质量和品牌声誉的审查，引导中小企业走上品牌发展道路，提升产品附加值。在农业产业化龙头企业政策方面，代表坦言，农业合作社在组织农民科学种植、有序生产、增加农民收入等方面发挥了积极作用。但目前，有关农业产业化龙头企业扶持政策明确要求申报主体必须是公司制法人，于是众多农业合作社无法享受政策扶持。根据这种情况，代表提议，是否可以根据农村经济发展实际情况，适当放宽农业产业化龙头企业扶持政策申报主体限制。

科技创新对国家经济转型、节能减排等各项工作发挥着重要的支撑和引领作用，是我国经济能否保持平稳快速发展的关键。各类企业特别是小型微型企业，如果不能通过创新驱动快速提高生产效率和盈利能力，将无法承受劳动力和原材料成本不断上涨的压力。代表提出，当前我国高度重视科技创新工作，国家对科研经费投入很大，但部分经费在具体使用和管理中仍存在一些问題。一是科研经费支出结构不平衡。经费使用重基础科研，轻应用科研；重新兴产业，轻传统产业；重重点大学，轻一般院校。支出结构不平衡制约了传统基础产业升级发展和整体科研水平的提升。二是科研经费使用不公平。经费大多为相关领域的某些专家、学者所垄断，作为科研主要力量的中青年科研人员难以获得资金支持。有代表反映，经费使用不公平问题十分突出，不利于调动中青年科研人员的工作积极性，影响了我国科技创新的可持续发展。三是评价指标不科学，市场驱动不足。许多科研项目不是源自于市场需求，加之经费使用绩效评

价以发布论文为重点，导致许多科研成果最终未能转化为生产力，造成科研经费的巨大浪费。四是科技服务平台重复建设。科技投入政策鼓励各地新建技术创新平台和公共技术服务平台，对已有平台利用不足，重复建设现象严重，降低了资金使用效益。因此，代表建议财政部加强科研经费的绩效评估、监督检查工作，相关部门加快完善科研经费的管理和使用，合理调整支出结构，加大对应用科研和传统产业技术研发的支持力度，积极促进科研成果转化，加快推动我国“以企业为主体，市场为导向，产学研相结合”的国家技术创新体系建设。

民生问题与百姓生活息息相关，始终是代表关注的焦点。谈到医疗体制改革，代表们说，目前医疗改革取得了一定成绩，但也暴露出一些问题。如医改在重视以药养医的问题时，对其他问题兼顾不足，导致挂号费、诊疗费、手术费普遍上涨，医疗检查过度，病人实际总支出增加，看病贵问题依然存在并有所加剧。建议进一步深化医疗改革，结合我国经济社会发展实际，因地制宜做好医改政策整体规划，并完善药品采购政策。关于教育、卫生系统工资改革问题，有的代表说，目前教师和医生的绩效工资改革实行全国统一标准，部分地区、部分单位的教师和医生实际收入大幅下降，影响了绩效工资改革的预期目标。因此，建议国家有关部门加强政策研究，广泛听取地方意见，政策制订考虑因地制宜、因单位制宜的情况，尽可能避免全国政策一刀切带来的隐患。

“通过座谈，我们深刻感到代表们对财政工作的关心和支持，帮助我们发现了工作中一些不足。”刘红薇总结说，“今天的座谈会是我们的一顿‘大餐’、一顿‘饱餐’，收获很大。众位代表的建议涉及企业管理，涉及医疗和卫生体制改革，涉及国家创新能力建设，涉及财政资金管管理，涉及国家各项管理工作。我们回去一定认真总结、梳理，保证把各位宝贵、真诚的意见及时向有关部门反映，保证把大家的建议结合实贯彻到我们的工作去。希望各位代表一如既往的支持财政工作。”

科技创新对国家经济转型、节能减排等各项工作发挥着重要的支撑和引领作用，是我国经济能否保持平稳快速发展的关键。

