

实施一事一议财政奖补 促进农村和谐发展

□王建立 靳广才 郭建新

2006年以来,河北省馆陶县以新农村建设为契机,以文明生态村为载体,县财政每年拿出近200万元,按照“以奖代补,多干多奖、不干不奖”的原则,对村级一事一议公益事业建设进行奖励补助,对农村公益事业建设进行引导和支持。2008年,馆陶县被确定为河北省首批一事一议财政奖补工作试点县。几年来,馆陶县财政局累计村民筹资1935.9万元,争取上级财政奖补2771.8万元,拉动其他投资4193.8万元,兴建公益项目778个,极大地改善了农村生产生活条件,对社会主义新农村建设和巩固基层执政基础发挥了重要作用。

规范管理

扎实推进一事一议财政奖补

(一)立足好事办好,把一事一议财政奖补工作作为农村大事来抓。一是真重视。自觉把一事一议财政奖补工作作为加强农村基础设施建设,促进农村基层政权巩固的重要举措,切实摆上重要地位。成立了由县长任组长,常务副县长任副组长的领导小组,统筹负责一事一议财政奖补工作方案制定、规划审核、资金整合、项目推进等工作。全县各乡镇、村也成立了相应机构。二是严责任。县委、县政府把一事一议工作纳入到对各乡镇、各部门的绩效考评,明确责任目标,严格奖惩措施,确保任务目标全面落实。三是强推动。县委、县政府多次召开会议,专题研究一事一议财政奖补工作,并在全县三级干部大会

上进行专题部署,形成了县委统揽、政府实施、职能部门各负其责的工作机制,确保了一事一议工作启动快、措施实,投入大、效果好。

(二)实施奖补结合,不断规范完善一事一议筹资酬劳办法。财政资金奖补是建立在群众自筹基础之上的,以筹为主,以补为辅,在建立奖补激励机制的同时,馆陶县财政局按照“积极正确引导,坚持量力而行,严格政策规定”的指导原则,对一事一议财政奖补筹资筹劳进行了规范和完善。一是严格议事范围。一事一议财政奖补筹资筹劳只能用于村内街道修建(包括进村路、生产路)、绿化、小型农田水利建设、主街道排水等。其他项目严禁列入一事一议筹资筹劳范围。二是规范议事程序。村“两委”提前编制预算,经村民大会或户代表会表决通过,建立会议记录本,将参会人员、议事内容、讨论通过情况等逐项进行详细记录,乡政府派专人参加会议进行监督。三是控制筹资筹劳数额。筹资每人每年不超过20元,筹劳每年每个劳动力不超过15个工。不得以任何理由突破上限。四是分级负责,严格把关。一事一议财政奖补筹资筹劳形成决议后,填写《馆陶县农村兴办集体公益事业筹资筹劳审批表》,连同筹资筹劳方案、村民会议记录表决的有关资料一并报乡政府审核批准,报县减负办复审备案后实施。

(三)坚持科学推进,积极探索实施一事一议财政奖补工作新机制。一事一议财政奖补工作政策性强、程序严格。在实施过程中,馆陶县不断积累试点工作经验,积极探索奖补工作新机制,着

力打造“三项工程”,提高财政奖补实效。一是打造基石工程,质量并重讲实效。创新“奖补带筹资,筹资建项目,项目促和谐,和谐保发展”工作思路,实行“三级验收,标牌公示,拍照存档”制度。三级验收,村委会和村民代表组成验收组对工程进度和质量全程把关,乡镇政府对工程建设和资金使用情况进行确认,县财政局、农工委等部门对建设项目复核验收。坚持谁验收、谁签字、谁负责;标牌公示,逐项目设立标示牌,载明项目名称、工程量、投资额及来源、竣工时间等,广泛接受监督;拍照存档,项目建设前、施工中、竣工后均及时拍摄对比照片,并规范存档。二是打造精品工程,科学推进求规范。落实政策不走样,每年组织开展乡村干部一事一议财政奖补政策培训,组织培训班20余期,参训乡村干部2000余人次,在县电视台开辟一事一议财政奖补专栏,各乡村利用会议、广播、宣传栏等形式,向农户广泛宣传一事一议财政奖补政策及筹资筹劳内容,增强了群众参与村级公益事业建设的积极性和主动性;民主议定严程序,村委会在集中民意的基础上,拟定公益项目建设方案和一事一议筹资筹劳方案,召开村民代表大会讨论通过,经乡镇审核,报县审批,县财政局指导项目村按规定及时申报奖补资金,提供全方位的服务;专款专用不截留,通过开设专户、实行报账制、集中支付、逐级审核等方式,严把资金使用各个关口。项目建设完工经县、乡、村三级验收合格后,由村委会填写资金申领表,县财政直接拨付奖补资金给项目

“议”出村民乐 “建”出村貌新

□牛腾明 祝宗灵 王银汉 许怀斌

鲁 阳

河南省淮阳县从2010年试点到2011年全面启动一事一议财政奖补工作,累计投入资金3436万元,实施项目238个,惠及18个乡镇238个村,占全县行政村总数的87%;受益人口73万人,占全县农业人口的78%,有力地促进了村级交通、水利和其他村级公共设施的改善,得到了群众拥护,实现了政策得民心、村民得实惠的目的。

(一)“议”出村民的建设热情。议事は农村公益事业建设的第一关。针对

部分村民对村内公益事业缺乏必要的关心和热情,淮阳县按照新农村建设的总体要求,坚持“农民自愿,量力而行,民主决策,注重实施,阳光操作”的原则,将村内院外与农民生产生活密切相关的公益事项作为议事的主要内容。明确了议事主体、程序和时间,确定了村民的“提出议题权、表决权、验收权、监督权和反映意见及建议权”五个权利,从而解决了议事难问题。针对经常遇到的“议难决”问题,在坚持民主与集中相结合的基础上,按照受益范围的大小,分乡镇、村、组议事,对整体难以议成的项目,采取整村议不成分组议,一

年办不成分段议,并对资金量大的项目分轻重缓急议,这些灵活的方法提高了议事人的积极性。在议事过程中,村委会只组织议题讨论,不提出结论性意见,将最终议定权交给村民代表,实行集中表决。议后及时公示,反复征求村民意见,进一步统一思想认识,全面接受村民监督。为推进议成项目的实施,淮阳县将议事项目如何实施列为议事内容,规定议事筹资筹劳标准、范围、额度、用途、项目竣工验收、工程决算等,重点解决村级公益事业的“决难行”问题。议事“三部曲”的有效实施,激活了农民筹资筹劳兴办公益事业的积极性,

施工单位,确保专款专用不截留、不挪用;档案管理高标准,从项目立项、方案制定、筹资筹劳、工程建设到验收报告、资金申领各环节,分类建立台账,完善档案资料,并实行村账乡管,提高核算水平。三是打造阳光工程,公开实施要透明。议定建设项目各环节全部公开,阳光操作,透明运行,广泛接受群众监督。议定建设项目透明,实施的778个公益项目全部召开了村民大会或村民代表会议研究确定,做到了有记录有备案;筹资筹劳透明,对村民筹资逐户开具专用收据并填写农民负担监督卡,并把筹资筹劳对象、筹资数额、项目预算作为村务公开的重要内容;项目验收透明,凡竣工项目一律制作项目建设情况和资金使用情况标示牌,做到公益事业大家管,资金使用大家清,建设效果大家评,使群众对项目建设明心,资金使用放心,继续议事热心,促进了一事一

议财政奖补工作的持续健康开展。

真抓实干 一事一议财政奖补取得显著成效

(一)村民盼望多年的事情得到了解决。一事一议财政奖补工作启动以来,全县277个行政村通过一事一议修建道路324公里,打深井19眼,铺设自来水管道32万米,安装路灯2158盏,修建文化广场35处1.2万平方米,修街道排水设施17万米。这些项目的实施,解决了农民群众最关注、最期盼、最现实的问题,使村级公益设施和农业基础设施明显改善,农业综合生产能力明显提高,农民生活环境明显改善,农民抵御自然风险的能力明显增强,极大地调动了农民生产积极性,促进了农村社会稳定和经济发展。

(二)完善了公益事业建设多元化投入机制。通过实施一事一议财政奖

补,充分发挥政策引导和财政资金示范带动作用,吸引了大量社会资金投入,从根本上解决了部分小村一事一议筹资不多,办不了、办不成任何事情的困境。同时,在一定程度上缓解了农村公益事业投入不足的问题。

(三)融洽了基层干群关系。一事一议财政奖补工作的过程就是村级组织凝聚力、向心力、号召力不断增强的过程。馆陶县寿山寺乡浅口村过去矛盾较多,村里事务无人料理,是远近闻名的老大难村。2010年,新班子以解决群众最迫切需要的街道硬化为突破口,充分发动群众,统一思想,严格按照规定程序操作,顺利建成了项目,赢得了群众拥护。先后有24个后进支部实现了转化,30个村建成了市、县红旗支部,形成了和谐发展的良好局面。

(作者单位:河北省馆陶县财政局)

责任编辑 陈素娥