



求真务实 登门纳谏

——朱光耀副部长赴广东与全国人大代表政协委员座谈

□本刊记者

为加强财政部与全国人大代表、政协委员的沟通和交流,加大财政工作的宣传力度,深入了解人大代表和政协委员对财政工作的意见和建议,并进一步做好相关建议和提案的办理工作,2012年12月6日,朱光耀副部长带领关税司王伟司长一行来到广州,与广东省部分全国人大代表、政协委员进行座谈。广东省科技厅厅长李兴华、广东省教育厅巡视员罗远芳、广州市人大常委会原副主任陈国安、广东省环保厅副厅长陈敏、合众创展股份有限公司董事长倪乐、中山纪念中学校长贺优琳等6位全国人大代表和全国政协委员、富力集团董事长张力参加了座谈。

一、大力宣传财政工作,赢得代表委员理解和支持

座谈会上,朱光耀副部长向代表和委员们简要介绍了财政工作的最新情况,并表示财政部党组历来高度重视对全国人大代表建议和政协委员提案的办理工作,部机关建立了完善高效的办理机制,制定了切实可行的措施。他以李兴华代表所提《关于大力发展新型科研机构的建议》的办理为例,请关税司王伟司长详细介绍了该建议的办理过程。

王伟指出,该建议不仅直接反映了新型科研机构存在的进口设备的税收问题,而且涉及到科技体制改革问题,财政部高度重视。为办理、答复好该建议,会同科技部在全国范围内对20多个省近千家科技类民办非企业单位进行了问卷调查,并分别赴北京、深圳、江苏和浙江等地进行了实地调研。在此基础上,会同科技部等有关部门召开专题会议,对如何完善现行进口税收政策进行了认真研究,并联合向国务院上报了相关请示,建议将符合一定条件和标准的科技类民办非企业单位纳入现行科教用品进口税收优惠政策范围。经国务院批准,目前,财政部、科技部等五部委已联合印发了《关于科技类民办非企业单位适用科学研究和教学用品进口税收政策的通知》,于2013年1月1日起正式实施。



代表委员们对朱光耀副部长和王伟司长的介绍表示满意,李兴华代表表示,财政部不仅重视办理人大代表的建议,及时予以反馈建议办理情况,而且在最短的时间内出台了相关政策,为新型科研机构解决了进口税收方面的实际问题,令人感动,他借此机会代表这些新型科研机构向财政部表示衷心的感谢。今后,将认真贯彻落实好这个政策,并就政策执行效果和存在的问题及时向财政部反馈。

二、加强与代表委员沟通,进一步听取对财政工作的意见

座谈会上,朱光耀副部长与代表和委员们进行了广泛、深入、真诚的交流,大家畅所欲言,不仅深入分析了财经工作中面临的新问题,而且积极献计献策。

国有无形资产处置难的问题。李兴华代表反映,现在高校、科研机构进行创新成果转化面临的最大瓶颈就是其职务成果转化与国有资产现行管理规定相冲突,现有国有资产管理中对无形资产笼统按照固定资产的管理方式来进行管理。由于审批程序复杂,结果常常造成在审批过程中无形资产的价值已发生大幅变化。因此,为了促进科技成果转化,建议财政部对专利等无形资产的处置研究出台一些鼓励政策。朱光耀副部长表示李兴华代表的分析非常有道理,无形资产转化的问题很重要,将把建议带回去,认真进行研究,提出合

理的解决办法。

提高科研经费中人员经费比例的问题。李兴华代表和罗远芳代表均提出希望完善科研经费管理。他们指出,在现行科研经费管理规定中对人员经费比例限制较严,导致人员经费不足,而与此同时,设备采购费用比例较高,有时甚至导致一些项目重复采购设备,造成很大浪费。因此,建议提高科研经费中人员经费的比例。

加强高性能轮胎的研发问题。罗远芳代表指出,目前加强高性能轮胎的研发意义重大。一方面,轮胎质量问题对汽车尾气的排放影响非常大,进而影响环境污染的整治;另一方面,高速公路上50%以上的翻车事故是因为轮胎质量不高造成的,轮胎性能提高有助于减少交通事故。据了解,欧盟从2012年11月1日起要求在每一条轮胎上都要标注其技术性能数据,其他国家也会逐渐效仿,这将对我国轮胎行业的出口产生巨大影响。目前,广东省已通过多种渠道筹集资金进行高性能轮胎的研究,如果研究成功,将带来显著的经济和环境效益,希望能得到财政部和科技部的支持。

加大学前教育财政投入的问题。贺优琳代表反映,目前学前教育尚未纳入义务教育保障范围,公办幼儿园比例较低,幼儿教师待遇较低,年轻人在住房、养老方面已经负担沉重,还要承担较高的学前教育支出,已影响到他们的工作热情,不利于社会和谐。考虑到学前教育意义重大,建议将其纳入财政保障范围。

财政分配体制改革问题。贺优琳代表反映,基层财政较为困难,建议加大支持力度。以他在中山市调研了解的情况为例,中山市所属乡镇财政由市级直管,90%左右的乡镇财政收入上缴市里,市、镇两级保留的财政收入仅约占总收入的30%。在支出方面,地方却承担着主要责任,因而难以从根本上解决民生支出问题,结果造成百姓对基层政府不满意。他建议财政分配应多向地方政府倾斜,多还利于百姓。

农村环保投入问题。陈敏代表反映,近年来党中央和国务院高度重视农村环保工作。仅2012年中央财政就安排了55亿元,其中46亿元安排到连片整治的21个省份,包括一些经济发达省份如江苏和浙江,但不包括广东。虽然广东的GDP总量较大,但人均GDP排名在全国并不领先,欠发达的农村地区较多,农村的环保问题特别是生活垃圾、生活污水的处理问题非常突出,85%的农村生活污水直接排到河里。希望能够把广东省增列为全国农村环保连片综合整治的试点省,加大中央财政支持力度。

此外,朱副部长还专门就房地产市场的发展形势和宏

观调控问题听取了全国政协委员张力的分析和建议。

张力委员说,房地产业关联度高,带动力强,已成为国民经济的支柱产业。促进房地产市场平稳健康发展,是促进消费、扩大内需、拉动投资增长的有力措施。为确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标,在接下来的几年,商品房的增长速度每年应达到20%(至少15%)以上。张力赞成调控房地产市场,但同时强调,行政干预不要太多,行政干预如同在高速公路设置红绿灯,很容易撞车。他建议,将土地买卖由政府招拍挂单一渠道改为多渠道,打破政府垄断,同时土地拍卖应限最高价,而以承诺建设保障性住房的比例为中标标准。这一办法既可限制土地拍卖的价格和控制房价过快上涨,又可提高保障性住房建设的比例,避免在商品房和保障性住房分开建设的情况下出现的“贫民区”现象。他表示目前商品房存量已由20%上升至50%,建筑材料(如钢材等)的价格下跌了30%,家具、家电等商品的价格也下降了,与房地产有关的行业都受到了影响。商品房就是商品,应该可以自由交易,商品房应放开由市场来调节。

张力委员对房地产税费的问题也谈了自己的看法。在我国,目前税收占房地产成本的18%—22%,再加上财务费用,达到了1/3。国外由于不存在土地出让金,房地产交税是合理的。在我国,房产税应主要针对豪宅来征收,对第一套自住的普通住宅不应征收房产税,对第二套以上或超面积的普通住宅可以征收房产税。

三、加强与相关部门合作,建立做好建议提案办理工作长效机制

由于支持新型科研机构的发展是广东省人大代表较为关注的问题,朱光耀副部长特邀赴广东调研的科技部政策体制司林新副司长等相关同志参加座谈。林新副司长表示,科技部工作人员在配合财政部出台支持新型科研机构的进口税收政策过程中,对财政部工作的认真、高效、服务意识和敬业精神印象深刻,新型科研机构的进口税收政策是目前为止支持新型科研机构政策中含含金量最高的一项,将对其他相关政策的早日出台发挥示范和带动作用。科技部一定配合财政部把这个政策执行好,同时也把后续的工作做好。

最后,朱光耀副部长再次对人大代表和政协委员关心支持财政工作表示感谢。他表示听了大家的发言,对各位代表委员所体现出来的对国家发展的责任感、创新的理念和专业的精神非常感动。财政部将继续认真听取和吸收人大代表和政协委员的意见和建议,不断加强和改进财政工作,与大家一起贯彻好十八大精神,凝聚共识,攻坚克难,为确保到2020年全面建成小康社会的目标顺利实现而努力。