

加强农村人力资本投资的建议

□范江洪

近十年来,我国农村经济建设取得飞速发展,农民收入水平和生活质量得到极大提升,而与此相对应的是,农民的文化素质并没有得到相应提高,成为阻碍农村地区发展和城市化进一步推进的主要障碍。为此,下一步我国应更加注重农村软实力建设,加大人力资本投入力度,增强农村发展的内在动力。目前,在我国农村人力资本投资的诸项内容中,农村基础教育、技能培训、劳动力流动等方面仍存在很多问题:

首先,从农村劳动力受教育程度来看,农村人力资本的绝对水平和相对水平都较低,农村劳动力文化水平地区间差异大,地区间差异因素与差异程度不同并且分布不均。造成这一问题的直接原因是教育供给质量较低,由于经济、文化、环境等多方面因素的影响,农村很难引进高学历、高水平、高素质的教师和技术人才到农村任教、工作,这就使农村通过基础教育来加大人力资本投资的难度加大。

其次,在农村劳动力技能培训方面,目前根据培训目的可以划分为就地转移培训和向城市转移培训两类。对于就地转移培训,农民培训供不应求和供求错位的问题仍然比较严重。农村职业教育和农业职业教育的非农化倾向非常突出,农村职业学校在专业设置、培养规格和培养模式等方面都不同程度地脱离了农村实际,出现了学非所用的局面。对于向城市转移培训,现在尚未形成良好的机制,劳动力输出地开展培训工作存在较大困难,一是农村劳动力转移存在很大的盲目性和自发性,劳动力培训难以有针对性地开展,二是输出地

大都是经济不发达地区,工业和服务业相对滞后,培训资源往往少而差,难以培训出发达地区所需的技能水平。农村转移劳动力因为整体素质低只能在非正规部门就业,致使农村劳动力的人力资本投资机会缺乏,形成不利于其人力资本积累的恶性循环。

最后,在农村与城市间劳动力流动方面,劳动力迁移成本包括信息搜寻成本、签约成本和进入城镇花费的各类费用等,主要由劳动者自身承担,在一定程度上阻碍了有迁移意向农民的转移。向城市转移的另一类人群是拥有高学历的农民子女,这部分人力资本的投资者是农民,但投资的受益者却是城市及城市居民。农村人力资本向城市的单方面转移,投资主体与受益主体的不对称性严重阻碍了人力资本在农村的积累。这就需要一批了解农村生产实践的人流入农村填补这空缺,实现城市在人力资本上反哺农村。

增加农村人力资本投资,积蓄人力资本存量,能够为农村经济发展提供强大的软实力支持,应成为下一步加快新型农村建设,促进城乡一体化发展的政策重点。具体地讲,应从以下几方面努力:

第一,继续加大公共财政对农村人力资本发展的支持。目前,政府的公共支出依然是农村人力资本建设资金的主要构成部分,配合现阶段新农村建设的形势,从城乡一体化的整体战略和规划出发,要进一步加大对农村人力资本投资方面的财政支持,将在城市过度集中的公共资源进行合理调整。在此基础上,要尝试从多种渠道筹集发展资金用于农村人力资本建设,投资公司、银行贷款、慈善捐助、公开募股等形式都

可以在一定的条件下加以利用,逐步完善社会筹集资金用于农村学校、医疗机构、培训机构等建设的制度。

第二,鼓励农民增加对自身人力资本的投资。农民在人力资本方面的投资应该随着收入水平的提高而逐步增加,但在近几年,虽然农民可支配收入有了很大提高,但人力资本投资支出并没有等比例提高。要增加个人对于人力资本建设的投资,关键在于思想观念的转变。要在农民间加强教育宣传,使接受教育、参加培训、提升自身素质的思想深入人心。

第三,加快农村教育事业的发展。各级政府应彻底转变观念,强化教育在政策制定中的优先地位,调整财政支出结构,将基础教育开支列为财政开支的重点,保证农村教育的校舍、基础设施、师资队伍的建设。另外,有必要在义务教育之外,建立起适合农村经济发展需要的教育模式,在教育外部加强与科技、农业部门的紧密结合,在教育内部对农村教育的办学方式、教育结构、教学管理、教学内容等进行综合性的配套改革。

第四,建立完善的培训体系。农村的培训体系是教育体系的重要补充,是人力资本投资的重要渠道,健全的培训体系有助于农民获得提高生产效率的技能,对加快经济发展有很大的促进作用。对有流出意愿的农民和在地农民的培训都是农村培训体系的应有之意。其中,完备的、面向进城务工人员的培训体系能够加快农村劳动力向其他产业转移,促进农业生产效率的提高并最终带动农业经济发展。■

(作者单位:江西工业职业技术学院)

责任编辑 张敏