

做好平潭国库管理改革的若干思考

□陈道金

福建省平潭综合实验区作为新时期改革开放的“综合试验田”，承担着先行先试的历史重任。机遇与挑战的交织，催生着各行各业各部门体制机制的创新。同样，财政许多新情况、新课题不断涌现，热点、焦点、难点问题聚积凸显。财政工作如何顺势而动、乘势而为，唯一的出路是靠改革辟新路，谋创新促发展。正是基于形势发展所迫和财政自身发展所需，平潭综合实验区国库管理改革才应运而生。如何创新，如何建立现代国库管理机制，值得深思与探索。

思考一：夯实支撑点，打好国库改革之“基”。国库改革，既新又杂，点多线长，尤其要夯实基础工作，按照科学化精细化要求，事事必做于细，项项必落于实，力求现代信息技术支撑与财政国库基础管理最佳结合、最优衔接。做好信息支撑。按照“一、二、三、四、五”的目标要求，建成纵横互联互通的一体化信息管理系统。构建一个平台，即建立一个集中存储的中心数据库与推广应用支撑平台，实现二级数据处理，即实现本级与下级财政分级数据处理，完善三个网络，即内部涉密网、财政局域网、财政信息外网，推广四类系统，即预算编制系统、国库执行系统、决策支持系统和行政管理系统，实施五个统一，即统一领导、统一规划、统一技术标准、统一数据运用和统一组织实施。做强动态管理。信息更新运用与维护既枯燥又极为重要，必须在动态中研究如何强化提升。如在财政、人民银行和代理银行

之间建立更加高效便捷的财政支付信息网络平台，研究实时清算办法；加快实现财税库银横向联网，研究税款征缴实时资源共享途径；实现财政内部系统与各预算单位的无缝对接，研究动态管控机制。做优支付流程。以标准规范体系建设为基础，结合区县实际，简化流程，优化流程，实现财政内部之间、财政与预算单位之间、财政与库银税之间三向贯通，直通直达，高效流转。

思考二：找准切入点，把握国库改革之“要”。国库集中收付制度作为市场经济国家普遍采用的现代财政国库管理制度，其核心是通过国库单一账户体系，对财政资金实行集中收缴和集中支付，并对国库存款余额进行运营管理。此项改革务必找准和把握三个切入点：一是切入账户把关。建立和确保国库单一账户体系，严禁体系外设账开户。除上级有权机关明确规定，任何单位不得以任何理由开立专户，严防“先紧后松”、“边改边冒”的现象。二是切入财务管理。要强化预算单位“用款有计划”、“计划后用款”的财务理念，严禁随意性用款、挪用专项资金、混淆预算指标用途。同时，要细化部门预算编制，强化计划约束刚性。三是切入支付管理。要按照“合理、规范、高效”的原则，尽力取消支付中间环节，尽量采用直接支付方式，资金直达项目实施方、供应商。要避免授权支付使用过泛，严禁单位受过去现金支付习惯影响而大量提取现金使用的行为。

思考三：开拓创新点，释放国库改革之“能”。国库管理改革是一项综

合性、系统性工程，决非“单打一”改革，更决非一日之功。正所谓“牵一发而动全身”，必须打好“组合拳”，推进大改革。并力求在改革中创新，在创新中提升，最大化地释放这项改革的综合能量。要以创新的理念、创新的办法、创新的机制，深层次进行与国库管理相关的各项配套改革。要以思变求新的胆识、魄力、眼光“先行先试”，以立足财政、不唯财政的大局意识，坚守规则、不唯规则的开拓意识，既重实干、更重研究的政策意识，增强前瞻性，探求创新点，提高执行力，创建一条富有特色、充满活力、展示实验区财政新境界的国库改革新路子。

思考四：明确责任点，凝聚国库改革之“力”。国库管理改革是一项“实打实”、“硬对硬”的艰巨任务，容不得半点松懈和马虎。财政部门要主动担当，恪尽职守，要像抓工程项目一样建立岗位责任制，一项一项落实，一个层次一个层次突破，一个阶段一个阶段跨越。纪检、监察、审计部门要主动介入，强化监督。各预算单位要高度重视，同频共振，形成合力。国库支付中心作为窗口服务单位，务必树立服务一线、服务基层的理念，以高度的责任心和主动性，满腔热情做好本职工作。无论前台或后台，无论收件或审核，均要对数据情况了然于胸，并善于以创新的办法解决问题，化解难点，服务到位，让管理更加精细，服务更加便捷，效能更加提升。

（作者单位：福建省平潭综合实验区财政金融局）

责任编辑 李艳芝