

河北围场： 实现非税收入征管电子化

□鹿云峰 寻志东

河北省围场满族蒙古族自治县财政局积极推进非税收入管理改革，结合县情实际，实现了非税收入征管电子化，非税收入管理规范化程度实现了新跨越，管理水平走在全省前列。2011年，全县非税收入实现1.44亿元，占当年全部财政收入的33%，很大程度上弥补了预算资金的不足，为促进县域经济建设和社会各项事业的发展提供了重要的财力支持。

“非税收入管理系统”是集非税收入财务管理、部门管理、执收管理、会计核算于一体并依托网络运行的非税收入管理电子平台，该系统的推广应用可以在大幅提高非税征管效率的同时使非税收入管理更加科学规范，杜绝乱收滥罚行为，为“正税清费”、“归口管理”提供便利。按照“横向到边、纵向到底”的要求，围场县在全省率先在农村信用联社开通了网上收费业务，对全县包括37个乡镇在内的所有执收执罚单位设置了非税收入管理系统收费端口，同时对分布全县的11个学区分别设点布网，解决了因地域面积较大、乡镇及教育学区距县城较远而缴费困难的问题。在非税系统项目挂接中，首先对原收罚项目进行清理，按照先有收费许可证、罚没许可证，后有项目挂接、发放票据的程序进行项目挂接，同时坚持凡是利用财政票据收费罚款以及与收费罚款相关联的押金、暂扣款、保证金等预收性质资金全部进行系统挂接，并严格按照收费目录进行比对，查漏补缺，为收罚行为提供了一个科学、规范的运行平台。为避免

错用财政票据，对系统中所有已挂接收费项目均使用《河北省非税收入一般缴款书》进行网上交款，对一些地域较偏僻或使用POS机均不方便的现场收罚行为采用《非税系统专用收据》收取现金，当日或次日使用《河北省非税收入一般缴款书》到就近银行网点以集中汇缴方式交款；对捐赠收入等采用专属票据收费的采取专属票据优先执收，使用《河北省非税收入一般缴款书》到银行缴款的方式交款；对押金、暂扣款保证金等预收性质的资金直接使用《河北省非税收入一般缴款书》到指定代收银行网点缴款，具体内容在一般缴款书备注栏加注说明。“一票通”管理使罚没收入、行政事业性收费收入、政府性基金收入、捐赠收入、国有资产（资源）有偿使用收入以及预收性质的资金全部使用统一的财政票据进行网上执收，从而有力地推进了财政票据管理与稽查、收入汇集与会计核算工作，为非税资金“入笼”管理提供便利。

非税收入管理系统的推广应用为非税收入管理工作创造了前所未有的机遇，同时也提出了更高的要求，围场县运用好非税收入管理系统，加强和规范非税收入管理做大财政“蛋糕”，从源头上预防治理腐败，优化经济发展环境，努力推进非税管理工作上档升级。

一是加强乡镇财政非税收入管理。对乡镇财政所及教育学区非税收入管理工作给予特别关注，派出专门人员深入各乡镇和各学区进行系统设备安装调试及上线收费指导，同时协调各乡镇信用社开通非税代收业务。乡镇挂接项目年收费500多万元，金额不是很大，但大多

涉及老百姓切身利益，影响较大，为进一步加强乡镇非税收入管理，提高乡镇财政人员非税执收水平，县财政局定期对其进行非税业务知识培训，各乡镇财政所设立专门非税业务工作办公室，配备了非税收入管理系统运行设备，设置了乡镇财政所票据专用台账，收费项目标准及时上墙公示。对乡镇收费进行严格把关，财政所开具一般缴款书后，缴费人持票到当地信用社缴款，实现“以票控收、票款分离”，并定期清理规范各项票据使用，对违规使用财政票据行为严肃处理，杜绝基层违规收罚行为发生。

二是加强收费电子档案管理。为使收费公开透明，责成执收单位建立非税收入征收电子档案，对其执收执罚情况进行全口径微机登录，对其收费标准和征收范围按政策进行适时更新，杜绝超标收费，严禁无省以上财政物价部门或省政府以上批准的任何项目收费，对收费项目依据文件编号和金额做准确登记，对非税收入及非税欠缴金额及时登记入档，电子档案同时标注编号备查。

三是加强收费项目排查清理力度。对明令取消的收费项目坚决予以取消，明令降标的严格降低标准，对明令纳入非税收入征管范围的加大稽查力度。同时，围绕重点挖潜力，实现应收尽收，把国有资产（资源）有偿使用收入、罚没财物收入以及与财政有经费领拨关系的经营服务性收费税后余额作为增收挖潜重点纳入征管范围，实现非税收入统一归口管理。

（作者单位：河北省围场满族蒙古族自治县财政局）

责任编辑 张 敏