

保障改善民生 增进人民福祉

□ 罗建国

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次重要会议。十八大报告提出了“五位一体”的建设总布局，描绘了全面建成小康社会的新蓝图，把民生问题提到前所未有的新高度，报告145次出现“人民”二字，标注出我们党执政为民的红色基线，宣示着我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，这是把握十八大精神的精髓，是理解中国特色社会主义的核心。财政取之于民、用之于民，保障改善民生是公共财政应有之义。

一、保障改善民生要坚持科学发展

发展是我们党执政兴国的第一要务，也是保障改善民生的关键。近年来，安徽省经济社会发展提速，经济实力显著增强，但发展不足、发展不优的问题仍然十分突出。党的十八大报告指出，要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民收入比2020年翻一番，这不仅从数量上也从质量上对全面建成小康社会提出了更高标准。面对新形势新要求，必须牢牢扭住经济建设这个中心，以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，为人民幸福安康、社会和谐稳定提供坚实的物质基础。更加注重扩大内需，着力拓宽发展空间。发挥财政政策目标定位准、针对性强、作用直接有效的天然优势，进一步加大政府投资力度，把工作重点更多放在优化投资结构上来，引导社会资金更多地投向优先发展的产业和领域，同时把扩大消费需求摆在更加突出的位置，强化政策刺激和引导，引导和促进消费升级。更加注重结构调整，着力提高发展质量。发挥财税政策与金融政策、产业政策的协同效应，加快发展现代服务业，将财政政策资金更多地投向实体领域，加大力度促进区域协调和城镇化健康发展，以支持皖江示范区建设提升开放型经济水平，以支持合芜蚌试验区和创新试点省建设增强创新驱动动力，大力支持生态文

明建设，加快形成节约集约资源的产业结构、增长方式和消费模式。更加注重城乡统筹，着力增强发展活力。认真落实强农惠农富农政策，加大财政资金投入力度、涉农资金整合力度和财政资金引导力度，支持推进美好乡村建设。加快发展现代农业，支持省级现代农业示范区建设和现代农业综合开发示范区建设，推动农业产业化“671”转型倍增规划实施，不断增强农业综合生产能力。支持推进新一轮扶贫开发，着力改善农村生产生活条件。

二、保障改善民生要稳步推进改革

人民群众关心的民生问题，如教育问题、就业问题、医疗问题等，是与各种各样的体制、制度联系在一起。必须坚定不移地走改革创新之路，充分发挥财政政策资金的保障作用，统筹推进各项重点领域改革，从根本上促进民生问题的解决。着眼“学有所教”，足额保障教育经费投入，扎实推进国家教育统筹综合改革试点省建设，加快推进职教大省和高校强省建设。着眼“劳有所得”，深化收入分配制度改革，进一步规范公务员津贴补贴改革，积极推进事业单位绩效工资改革。支持健全劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励就业相结合的机制。着眼“病有所医”，全面深化医药卫生体制改革，重点推进县级公立医院综合改革，加快健全覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗卫生服务体系、基本医疗保障体系和药品供应保障体系。着眼“老有所养”，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，巩固城乡居民养老保险制度全覆盖成果，支持加快建成覆盖城乡居民的社会保障体系。着眼“住有所居”，加快建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，加强保障性住房建设资金管理，切实保障困难家庭基本需求。着眼“基本公共服务均等化”，深化财政体制改革，进一步完善公共财政体系，健全县级基本财力保障机制，不断优化财政支出结构，倾力保障民生、保障基本、保障重点，注重统筹兼顾，特别关注并积极服务弱势群体、艰苦地区和基层一线。着眼“创新社会管理”，围绕建设服务

型政府,统筹推进社会体制改革、行政体制改革和政法经费保障体制改革,着力维护社会和谐稳定。

三、保障改善民生要抓好平台载体

安徽省大力实施民生工程,以此为抓手,积极探索了一条以项目化手段发展社会事业,用工程化措施解决民生问题的新路。目前,民生工程已经成为全省保障和改善民生的一个重要政策平台、一项重大制度安排。必须进一步总结经验,巩固成果,推进各项工作更加协调高效,确保人民群众得到更大实惠。坚持科学规划、分步实施。坚持统筹安排与滚动发展相结合,民生工程与“十二五”规划和各年度经济社会事业发展目标相衔接,科学确定民生工程项目,既全面考虑,又循序渐进,逐步提高民生保障水平。坚持积极而为、量力而行。坚持新增财力主要用于民生,进一步加大项目和资金整合力度,集中财力办大事,全力以赴为群众谋利益,同时充分考虑现实条件和承受能力,区分轻重缓急,优先安排群众期盼并且通过努力可以解决的问题。坚持政府主导、社会参与。不断增强政府公共产品和公共服务的供给能力,充分调动社会各方面的积极性,积极推进民办公助、公办民营、以奖代补等形式,引导社会资本进入公共服务领域,兴办教育、医疗、养老等民生服务事业。坚持提升绩效、推进长效。探索建立民生工程绩效评估体系,科学衡量民生改善状况和公共服务实现目标,努力推动民生工程向“从有到优”转变。加强建后管养长效机制建设,强化政府建管职责,做到管护主体到位、经费到位、措施到位,同时坚持市场化办法,扩大政府购买服务,充分调动群众参与管养的积极性、主动性。

四、保障改善民生要积极调控调配

保障改善民生是一个科学调节的问题。民生问题是社会发展问题,难以靠市场自发调节,必须充分发挥政府调节作用,用政府的“有形之手”弥补市场的“无形之手”。财政作为政府调控经济、调配资源的基础,必须积极发挥好调控调配作用。调节收入分配。精心组织实施城乡居民收入倍增规划,发挥财政调控收入的职能作用,完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制,加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,千方百计保护合法收入、增加低收入者收入、调节过高收入、取缔非法收入。加强价格调节。价格是影响

民生问题的重要因素,也是政府调节民生的重要手段。发挥财税政策稳定物价的作用,加强对价格的调控力度,努力稳定物价总水平,支持加强对教育、医药、住房、食品等重点民生价格的监管,维护群众切身利益。加强政府救济。政府救济是保障改善民生的有效举措。更加注重对困难弱势群体的帮扶,继续加大对低保户、五保户、贫困残疾人、特困学生等困难群体的保障力度,扩大实施范围,保障基本生存发展需要,使困难弱势群体更多地、更公平地享受改革发展成果。支持社会救助。保障改善民生,还必须充分借助社会力量,加强社会调节。支持发展慈善事业,支持开展经常性的社会捐助活动,建立健全以社会捐赠为主的爱心捐助体系,动员社会各方面的力量参与解决民生问题。引导各类企业认真履行社会责任;维护职工合法权益,积极回报社会。

五、保障改善民生要做到群策群力

保障改善民生是为群众办好事、谋福祉。必须坚持群众路线,发挥基层群众的“主人翁”作用,切实把群众满不满意作为检验民生工作的第一标准,努力把民生工作这一系统工程打造成民心工程、德政工程。从民所愿,推进民主决策。省财政厅开展了2013年民生工程项目公开征集活动,设置33个备选项目,广泛征求社会各界意见建议,累计参与人数58238人,收集意见建议4801条,社会反响较好。下一步,将认真总结活动经验,健全完善民意征集机制,切实从群众的呼声和意愿中找准民生工作的着力点。为民谋利,夯实基层基础。深入开展城乡基层党组织结对共建工作,认真做好提案议案、来信来访和网络问政等接访工作,宣传方针政策,耐心释疑解惑,努力把矛盾控制在源头、消除在萌芽状态。大力推进县乡财政一体化管理,更加注重乡镇财政资金监管,着力发挥乡镇财政“一线执行与落实”、“一线服务与监管”、“一线探索与总结”的优势。由民监督,堵塞管理漏洞。加大财政宣传和政务公开力度,把政策详细解读给群众,把成效真实展现给群众,引导群众参与、支持、监督民生工作,做到工作过程由群众掌握、工作效果由群众评议。同时严肃查处损害群众利益各类案件,并深入剖析原因,完善管理制度,发挥查办案件的治本功能,确保各项惠民政策的有效落实。

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 刘慧娴