

编者按：

认真学习和深入贯彻党的十八大精神是财政系统各级党组织和全体党员干部当前和今后一个时期的首要政治任务。为此，本刊特开设“学习贯彻十八大精神”栏目，结合财政工作实际解读十八大精神，探讨财政部门在实现全面建成小康社会宏伟目标进程中肩负的重要历史使命，以及如何按照十八大提出的新思想新观念新要求新思路进一步推动财政发展改革。欢迎广开言路，踊跃来稿。

科学务实谈体会 立足财政谋发展

□本刊记者

2012年12月10日，财政部机关党委邀请部内五位司局长与广大党员干部深入交流学习党的十八大报告的感受和体会，同时请他们立足本职工作，畅谈如何贯彻落实好党的十八大精神，推动下一阶段财政业务工作取得实效、再上台阶。

经济建设司党支部书记、司长李敬辉谈道，党的十八大报告中许多新观点、新举措都与经建业务密切相关，对我们今后一个时期工作提出了新的要求。经建司将以党的十八大精神为指导，加快业务转型。总的原则是与国家宏观经济政策紧密结合，推动现有资金政策再集中、再平台化，将政策手段与产业结构调整相结合，通过改进资金管理推进廉政建设。今后的工作要以实现科学发展为目标，以加快转变经济发展方式为中心，以推进生态文明建设为重点，着力打造生态环保、城镇化、节能减排和新能源发展、扩大消费、科技创新、主要农产品补贴和收储等六大政策平台。围绕转型思路和政策平台，将推动十项重点工作，着力加强政策创新和业务集成，力争把各项工作做大做强做出影响力。一是大力实施节能产品惠民工程。将鼓励绿色消费作为推进生态文明建设、扩大内需、促进产业升级的重要手段。在目前推广高效节能家电、照明、汽车、电机等四大类15种产品的基础上，研究扩大推广范围。二是加快环保产业发展。在推进生态环境保护的同时，促进产业结构调整，培育新的经济增长点。抓紧出台环保先进技术、产品和服务业激励

政策。三是支持绿色建筑和绿色生态城区建设。把促进城市绿色转型发展作为推进城镇化的重要抓手。鼓励城市新区按照绿色、生态、低碳理念进行规划、设计，支持二星级及以上绿色建筑建设。四是发展循环经济和清洁生产。加大对循环经济发展的支持力度，继续做好“城市矿产”示范基地建设、餐厨废弃物无害化处理和资源化利用，启动“以旧换新”回收旧件，推广关键共性清洁生产技术。五是深入推进资源环境制度改革。继续完善矿产资源有偿使用制度，并建立健全矿山环境治理与生态修复责任机制，推进跨流域生态补偿机制，扩大排污权有偿使用、交易范围和规模。六是全面推进国土江河综合整治。着力推进矿山地质环境治理、中小河流治理、病险水库除险加固等。七是大力发展现代服务业和战略性新兴产业。在目前已开展工作的基础上，扩大现代服务业综合试点范围，继续采取参股创投基金、研发补助等方式支持战略性新兴产业发展。八是建立健全粮食主产区利益补偿机制。完善产粮（油）大县奖励政策，加大对粮食主产区的转移支付力度，研究从财政转移支付、新增建设用地有偿使用费等方面加大对耕地保护、节约集约用地的补偿力度。九是完善交通运输普遍服务补贴机制。把提高交通普遍服务水平作为保障和改善民生的重要手段，建立长效的财政投入机制。十是推进财政科学化精细化管理。继续做好预算编制“三提前”，狠抓预算执行。充分发挥财政投资评审作用，对专项资金使用情况追踪问效。抓好重大项目绩效评价工作。



财政部部分司局长与广大党员干部深入交流学习的十八大报告的感受和体会

金融司党支部书记、司长孙晓霞谈道，2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。财政金融工作要认清国内外复杂多变的经济形势，找准“支持发展”和“深化改革”这两个着力点，积极推进各项工作。第一个着力点是“支持发展”。财政是庶政之母，金融是现代经济的核心，二者相结合必能发挥重要的作用。而我们的工作正是财政和金融的结合点，一端连着财政、一端连着金融，具有“杠杆撬动”的优势，可以“花小钱、办大事”支持经济发展。利用这个平台，可以充分发挥“四两拨千斤”的作用，引导和促进金融资源合理配置，支持实体经济加快转变发展方式，优化经济结构，平衡区域经济增长，促进经济持续健康发展。第二个着力点是“深化改革”，特别是“推进深化金融体制改革”。从历史实践看，面对经济潜在增长率下降的问题，深化改革是有效的应对手段。随着我国市场经济的发展，金融的核心地位日益凸显，已成为最有活力的经济部门之一，是各项体制改革创新的前沿阵地。针对经济增长需要增强内生动力问题，深化金融体制改革，无疑是经济体制改革的迫切任务，客观上也能赋予各项改革源动力。根据党的十八大报告“深化金融体制改革”的要求，立足公共财政，可以把政策着力点落在“深化改革”上，继续深化金融体制改革、重点国有金融机构改革、农

村金融发展改革等，进一步健全促进宏观经济稳定、支持实体经济发展的现代金融体系。

国家农业综合开发办公室党总支书记、主任王光坤谈道，贯彻落实党的十八大精神，农业综合开发工作应当“围绕一个中心、抓住两条主线、发挥三大优势、实施四个创新”。“围绕一个中心”就是以推进农业现代化为中心。这是党的十八大提出到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标而确立的根本性任务。“抓住两条主线”就是以大规模建设高标准农田为主线，为农业现代化发展打基础；以农业合作化产业化发展为主线，为城乡一体化发展建平台。“发挥三大优势”就是发挥农业综合开发的主导优势、特色优势和规模化优势。“实施四个创新”就是创新资金分配管理方式、创新项目规划管理方式、创新现代管理模式、创新机构运转方式。按照这个工作思路，必须解放思想、更新观念，处理好公平与效率、近期与远期、高标准农田建设与产业化发展等三对关系，同时实现三个转变。一是开发目标向加快发展现代农业转变。必须走出传统的农业综合开发定式，用规模化的理念开发农业，用标准化的理念提升农业，用产业化的理念发展农业，用工业化的理念装备农业，用市场化的理念经营农业，把传统农业变为具有当代世界水平的现代农业，即生产经营专业化规模化、生产技能科学化机械化、生产方式产业化市场化，推进城乡一体化、农业现代化。二是开发布局向突出优势特色农业转变。按照因地制宜、区别开发原则，积极支持特色地区发展优势产业。不搞一刀切、一律化。比如，在高标准农田建设上，对粮食主产区以开发稳产高产农田，提高粮食贡献率为重点；对非粮食主产区以建设高标准夏粮、杂粮高产农田，提高粮食增产潜力为重点；对丘陵和山区以开发本地特色经济作物种植、渔牧业养殖，提高经济增长率为重点。三是开发方略向发展高效生态农业转变。科学构建农业综合开发格局、生态永续格局，在保护和改善农业生态环境的前提下，将农业生态系统同农业经济系统综合统一起来，同资源、环境及相关产业相协调，着力推进绿色发展、循环发展、高效发展，以取得最大的经济效益、社会效益、生态效益，实现高水准发展的可持续性和现

代化。

干部教育中心党委书记、主任**贾荣鄂**谈道，在财政干部教育培训中贯彻落实好党的十八大精神要做到“五个着力”：一是以提升财政干部政治素养为基本点，着力加强理论武装和党性教育。始终坚持把宣传和推广马克思主义中国化最新成果作为培训的中心内容，帮助财政干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观，始终保持政治上的清醒和坚定；把学习党的历史和优良传统作风、加强党性修养作为培训的重要内容，帮助财政党员干部始终保持共产党人的先进性；把党风廉政建设理论和廉洁自律规定作为培训的必要内容，帮助财政干部提高拒腐防变和抵御风险的能力；丰富理论学习、党性教育和反腐倡廉教育的内容和形式，继续办好“反腐倡廉教育论坛”，增强教育培训的感染力和实效性。二是以服务财政中心工作为出发点，着力抓好财政业务培训。扎实开展各类财政专项业务培训，为推进各项财政政策和财政工作的落实贯彻执行服务；坚持“请进来、走出去”方针，积极开展国际合作培训，吸收借鉴各国在财政管理和各项财政工作中的先进做法和成熟经验，促进财政改革发展；继续举办财政改革与发展专题研究班，为地方党政领导干部把握财政政策、提高理财能力服务。三是以增强财政干部履职能力为根本点，着力深化岗位培训和任职培训。建设高素质财政干部队伍和人才队伍，是财政干部教育培训工作的根本目标。在今后的财政干部岗位培训中，将根据党的十八大对干部素质能力提出的新要求，更加突出从党性修养、依法行政、廉政教育等多角度提高财政干部的政治素质，从理论讲授和实践运用等多方面加大对财政干部履职能力的培养，并在培训中加大对中青年干部骨干的培养力度。四是以提升财政干部综合素质为落脚点，着力推进网络培训和干部选学工作。坚持以人为本，通过多种途径来满足财政干部多样化的学习需求和精神文化需求，大力推动财政干部树立终身学习理念和建设学习型机关，全面提高财政干部的综合素质。今后，将进一步丰富更新网络培训内容，优化网络培训功能，为大家创造更为便利的自主学习条件。同时，还将继续做好机关司局级干部的选学工作。五是以加大改革创新力度为支撑点，着力提高财政干部教育培训水平。应始终围绕“服务财政科学发展和财政干部健康成长”这一中心，

尊重“干部的学习特点和干部教育培训”两大规律，完善“培训管理机制、培训运行机制、培训保障机制”三大机制，把握“统筹性、针对性、实效性、开放性”四大特点，坚持“与时俱进、以人为本、吸收借鉴、统筹资源、保障质量”五项原则，进一步更新培训理念和内容，创新培训方式，丰富培训方法，完善培训机制，不断提升财政干部教育培训工作水平。

中国注册会计师协会党委书记、副会长兼秘书长**陈毓圭**谈道，党的十八大报告凸显了党中央把“以人为本”作为一切工作出发点的坚定承诺。中注协服务着60万名考生、30万名从业人员、20万名注册会计师和非执业会员、8000多家会计师事务所。科学发展观关于“以人为本”是核心立场的思想，为我们做好行业工作指明了方向、提供了准绳。一是倚重市场力量，推动行业发展。落实好进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用等要求，把管理和服务与市场机制结合起来，通过竞争机制激发事务所和注册会计师的主体精神。深入分析行业发展中存在的问题，进一步发挥会计师事务所、注册会计师自我约束和市场约束作用，包括客户评价、民事责任追究等。二是完善民主决策，激发自我管理动力。贯彻落实党的十八大关于创新社会管理和民主建设的要求，发展和完善以会员为中心的行业管理和服务职能，进一步探索行业自我管理的运行机制，增强协会自我管理的功能，提升行业自我管理能力和提升行业自我管理能力。三是强化人才培养，提升自主发展能力。注册会计师能力素质的提高是注册会计师事业发展的根本。落实“以人为本”要求，将更加重视注册会计师人才培养，加快人才发展体制机制改革和政策创新，深化行业领军人才培养战略，统筹推进各类人才建设，造就一支素质优良的人才队伍。四是深化服务指导，优化行业发展条件。在推动行业发展战略实施中，我们注意处理好加强宏观指导与充分发挥会员主体精神的关系，为他们干事创业创造条件。今后，在进一步尊重和激发注册会计师主体精神的同时，将强化服务，优化环境，完善政策，为主体精神的发挥创造更好的条件。五是重视依法行政，明确不同主体的权利和责任。对权力进行约束、对责任加以落实是贯彻“以人为本”的制度条件。今后，我们将协调推进法律、制度、政策的完善，进一步巩固和保障注册会计师的主体地位，为行业科学发展注入新的动力。■