

## 动态

### 天津： 政府购买服务助推居家养老

近年来，天津市财政局会同市民政局按照“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”的原则，采取政府购买服务方式，面向城市困难老人开展以生活照顾、家政服务、精神慰藉、医疗保健为主要内容的居家养老服务，取得了显著成果。一是把政府通过兴建公办养老院提供的养老服务交由具备条件的社会力量，因地制宜提供居家上门服务，按照轻、中、重不同照料等级，分别按每人每月150元、200元和400元的标准给予费用补贴。补贴以服务券形式发给老人，服务主体提供服务后收取服务券，向区县民政部门兑现。二是积极开展养老照料等级和养老需求评估工作，力争将符合条件的困难老人全部纳入服务范围，并通过跟踪回访，及时变更服务等级，为服务对象提供更有针对性、更贴心的居家养老服务。通过开展评估，目前居家养老政府补贴对象已逐步扩展到优抚对象、城市最低生活保障及特困救助对象中60周岁以上需要生活照料的老年人、家庭人均收入低于市最低工资标准且需要生活照料的80岁以上独生子女父母、市级劳动模范、失能老人和空巢老人等人群，保障了经济困难的失能半失能老年人基本养老需求。三是引导养老机构、公益性公司、非营利组织、社区义工组织、社区医院等各类服务主体，采取菜单化、个性化服务等形式，提供助洁、助餐、助乐、助医、助行等专业服务，满足老年人多样化需求。

(本刊通讯员)

### 山东： 出台财政专项资金管理办法

为全面推进财政改革，优化财政支出结构，构建规范专项资金管理的长效机制，山东省财政厅出台省级财政专项资金管理暂行办法，实现了五个方面的突破和创新：一是清理压减专项资金。明确提出要

在“十三五”前大幅度压减或取消竞争性领域专项，2015年预算省级保留的专项资金规模统一压减10%，收回的资金主要用于增加一般性转移支付和公共服务支出，促进全省基本公共服务均等化。对继续保留的专项资金，提出了改革分配方式的具体方法和路径，确保资金分配规范、公正、透明。二是优化专项资金支出结构。专项资金主要用于公共服务支出，不再投向市场竞争机制能够有效调节的事项；除法律法规明确规定外，专项资金不得同财政收支规模、增幅或生产总值等挂钩；专项资金不得重复安排，对使用方向相似、扶持对象相近、管理特点类同的，实行整合。三是改革专项资金分配使用方式。对具有地域管理信息优势的专项资金，主要采取因素法分配，由市县按规定用途和方向使用；对于全省重大工程、重点项目的专项资金，主要采取项目法管理，推行竞争性分配方式，建立有效的监督制衡机制；对具有一定外部性确需保留的竞争性领域专项，采取基金等市场化运作模式，吸引带动社会资本，不适宜采取基金管理模式采取事后补助、间接补助的方式，确保资金安全有效使用。四是健全专项资金动态管理机制。一方面，严把“入口”，未经省政府常务会议批准，不得设立专项资金。除救灾等应急支出外，年度预算执行中一般不新设专项资金或者调增专项资金规模。另一方面，畅通“出口”，建立专项资金定期评估和退出机制，设立执行期限，期满自动撤销。确需延长的需按照新设立专项资金的程序审批。五是强化专项资金管理监督。在明确部门管理职责和工作要求的基础上，重点加强外部监督，加快构建专项资金设立、使用、监督相互协调、相互制约的新型管理体系。

(本刊通讯员)

### 甘肃： 农机补贴惠及70余万农户

农机购置补贴政策在甘肃省实施10年来，中央和省级财政安排的补贴资金

规模连年大幅提高，由2005年的800万元增加到2014年的5.35亿元，累计达到24.77亿元，实施范围覆盖到全省所有农牧业县(农场)。为用好、用足政策，甘肃省全面推行“全价购机、县级结算、直补到卡”的兑付方式，促使补贴模式日益完善、农机总量逐年增长、结构逐渐优化。截至目前，全省累计补贴购置12大类的各型农机具98.48万台，全省耕、种、收机械化水平分别达到64.05%、34.81%、20.38%，73.64万农户和农场职工享受到了公共财政的阳光，拉动农民投入42亿元，取得了利工利农的好效果。

(本刊通讯员)

### 辽宁沈阳： 助力高校毕业生就业

辽宁省沈阳市财政局会同市人力资源和社会保障局出台多项政策，进一步促进困难家庭高校毕业生就业，鼓励企业吸纳高校毕业生就业。一是对毕业于该市辖区内的普通高校、具有国家统招普通高校专科以上学历、享受城乡居民最低生活保障家庭或本人残疾、在毕业年度内、有就业愿望的高校毕业生每人发放500元的求职补贴。2014年将为1000名困难家庭或残疾高校毕业生发放求职补贴50万元。二是对各类用人单位每新招收一名符合条件的高校毕业生，由政府给予用人单位实际缴纳一个年度的养老保险、医疗保险、失业保险三项费用社会统筹部分资金总额50%的社会保险补贴。预计全市各类用人单位每年新招收符合条件的高校毕业生1000人，财政将新增支出453万元。

(本刊通讯员)

### 浙江瑞安： 积极促进小微文化企业发展

浙江省瑞安市财政局着力促进小微文化企业发展。一是加大政策引导力度。设立文化产业发展专项资金、文化精品

项目扶持奖励专项资金,通过贷款贴息、配套资助、奖励、项目补贴等方式,引导小微文化企业向重点项目和领域发展。二是大力培育发展优势。充分运用中小企业发展专项资金、科技创新专项资金,大力支持小微文化企业创新发展、融合发展。建立品牌创建激励机制,加大对游戏动漫业、原创影视等原创文化的奖励力度,促进小微文化企业专业化、品牌化发展。三是加强项目扶持力度。优先安排小微文化企业申报的文化产业发展专项资金扶持项目,主动兑现各项税费优惠政策,鼓励小微文化企业参与公共文化服务。对获得国家、省级资金资助的项目,按国家资助金额的20%、省级的50%给予配套资助,单项最高补助额达到80万元。四是积极推进创业载体建设。灵活运用政府主导、退二进三、财政补贴、引入民资等方式,推进文化产业基础设施建设和传统工业改造升级,重点打造占地970亩、总投资达10亿元的礼品文化创意产业园。同时,对入园的文化产业公共服务平台建设项目及企业给予补贴。

(本刊通讯员)

### ▶ 安徽青阳： 城乡社会救助体系全覆盖

近年来,安徽省青阳县坚持民生优先保障理念,不断完善城乡低保、五保供养、医疗救助等新型社会救助长效机制,实现城乡社会救助体系全覆盖。一是完善城乡低保制度,实现弱势群体生活保障全覆盖。全县共有9210名困难群众被纳入低保范畴,有效地保障了困难群众的基本生活。二是完善五保供养制度,实现五保对象生活供养全覆盖。全县有农村五保对象1568人,其中集中供养503人,发放补助资金282万元。三是完善医疗救助制度,实现弱势群体医疗保障全覆盖。通过严格操作程序,规范审批手续,保证了医疗救助的准确发放。截至8月共有991名城乡困难群众被纳入医疗

救助范畴,发放医疗救助金198万元。四是完善生活无着人员社会救助,实现孤儿生活救助全覆盖。今年上半年,全县105名孤儿全部落实供养政策,发放孤儿保障金50万元。截至8月已救助流浪乞讨人员581人,救助资金20万元。五是完善残疾人生活救助,实现贫困残疾人生活救助全覆盖。救助贫困残疾人2322人,发放救助金172.6万元。

(本刊通讯员)

### ▶ 福建厦门： 为中小企业发展创造条件

今年起,厦门财政预算安排的中小企业发展专项资金提高到1亿元,并按照财力情况及实际需要逐步增加资金规模,通过无偿资助、股权投资、业务奖励、代偿补偿、购买服务等方式支持中小企业发展。一是“即征即奖”奖励给企业。符合税法规定的年应纳税所得额低于10万元(含10万元)的民营小型微利企业,按规定享受企业所得税优惠政策,对其所属期为2014年度及2015年度的企业所得税地方留成部分以“即征即奖”的方式奖励给企业。二是每年增量部分的50%奖励给企业。2014—2016年,对新增的规模以上民营工业企业、限额以上民营批发和零售企业,以企业上年度缴纳的地方级税收收入为基数,2016年12月31日前每年增量部分的50%奖励给企业用于扩大再生产。三是对个人所得税进行扶持。民营企业税后利润分配给个人的,转为增资或在本市再投资用于扩大再生产部分,其已缴纳的个人所得税的地方留成部分由财政部门予以全额扶持。四是奖励扶持新成立小微企业。自2014年7月1日起新创办的小微企业,对其成立后3年内产生的地方级税收收入全额奖励给企业。申请企业在申请享受该政策的各年度内均应符合小微企业认定标准。

(本刊通讯员)

### ▶ 宁夏吴忠： 提高住房公积金使用效率

宁夏吴忠市财政局采取多项措施,提高住房公积金使用效率。一是增加贷款额度。将住房公积金贷款最高额度由30万元调整到40万元;贷款比例由不超过购房总价的70%提高到75%。二是提高审批频次。推行零填表服务,将贷款审批频次由一周一次提高为一周两次。三是扩大担保范围。将贷款保证人范围由辖区在职职工扩大为全区范围行政事业单位或国有大中型企业在职职工。四是降低撤换担保条件。有房产抵押贷款人,公积金质押额与贷款余额比例达到1:10可申请撤出部分或全部保证人;无房产抵押贷款人,公积金质押额与贷款余额比例达到1:2.5可申请撤出部分保证人(至少保留一人)。五是简化划转手续。取消必须将贷款资金转入售房单位账户的限定,对已付清房款的服务对象经核实可直接将资金划入个人账户,减少了服务对象和房地产企业之间的资金划转手续的不便。六是延长贷款申请期限。个人商业性贷款转住房公积金贷款由原来的1个月内调整为3个月内。七是加大按揭贷款力度。目前共与全市85家房地产开发企业122个楼盘签订了按揭贷款协议,取消按揭贷款楼盘风险保证金制度,促进房地产市场健康发展。八是优化办理程序。向服务窗口下放提取权限,做到随到随批,推行全市辖区内职工工作调动公积金自动并户业务,减少了服务对象往返办理环节。1—8月份,全市当年归集住房公积金5.2亿元,发放住房公积金个人贷款2.9亿元,提取使用3.8亿元,当年住房公积金资金使用率达到129%。累计归集住房公积金41.8亿元,发放住房公积金个人贷款31.2亿元,累计提取使用18.6亿元,使用率达119%,逾期率为零。

(陈宗)