

农村公益事业建设开启新篇章

□ 桂林市财政局

浓郁桂北风情的民居，蜿蜒清澈的小溪，横跨溪上的石桥，满山遍野的红叶，干净整洁的道路……这犹如画卷中的美景，正是桂林市临桂县六塘镇岚岩村的真实写照！曾经“脏、乱、差”的无名小山村如今凭借秀丽的风景、细致的规划，不但吸引了一批又一批慕名而来的游客，同时也为村民们带来了丰厚的收入。

在一事一议财政奖补资金的支持带动下，借助“美丽乡村”的东风，桂林市

越来越多像岚岩村这样的村庄正在进行华丽转身，社会主义新农村建设以前所未有的节奏大步推进。

惠民生 切实解决山区发展大难题

桂林市地处广西东北部，是一座拥有两千多年悠久历史的文化古城，以其“山清、水秀、洞奇、石美”享有“桂林山水甲天下”的美誉。然而，也正因为这典型的喀斯特山林地貌，导致很多村屯修建一条通村公路成了老大难问题，行路难成为了乡亲们的“心头病”。缺水、

缺电、上学难、发展难更是长期困扰着山区群众，直接影响了老百姓的生产生活，制约着村里的经济发展。

为此，桂林市2009年积极申请成为自治区首批村级公益事业建设一事一议财政奖补试点市。经过几年的不懈努力，通过财政奖补的形式，加大各村基础设施建设，着力解决群众出行难问题，改善了村民生产生活条件，使村容村貌焕然一新，让农民实实在在享受到了惠农政策的好处。截至2013年，全市累计完成一事一议财政奖补项目总投资23.34亿元，其中：财政奖补资金11.63



亿元,村民筹资1.66亿元,村民筹劳折资0.97亿元,社会捐款4.63亿元,村集体投入1.9亿元,整合其他资金2.55亿元。累计完成一事一议财政奖补项目13704个,其中:村内道路硬化9484千米,水渠632千米,村内安全饮水管线1811千米,村内绿化植树1.29万株,安装路灯1.5万盏,桥涵357座,村内公共活动场所46.6万平方米,村内环卫设施200多个,其他公共设施400多个,直接受益群众741万人次。

重宣传

一事一议财政奖补政策入民心

为使广大群众了解政策、关注项目建设,各县(区)通过多种形式对一事一议财政奖补进行宣传。除了召开群众大会,编制简报、板报、悬挂横幅、张贴标语(在公路沿线设置永久性标语)、派发宣传单等传统方式进行宣传外,各县通过网络、报刊、广播电视等媒介,进一

步提高广大群众对一事一议财政奖补政策的知晓度。如永福县印制了大量图文并茂的一事一议政策宣传资料,工作人员利用节假日到各乡镇进行派发,面对面向群众讲解一事一议的有关政策,还与县广播电视局联合制作了《一事一议惠农家 财政奖补暖民心》专题片,在永福电视台黄金时间滚动播放;同时聘请艺术专业人员将一事一议财政奖补政策的有关内容编入彩调、小品、歌曲、舞蹈中,由县级专业文艺演员在各个乡(镇)巡回演出。精彩的巡演每次都吸引了大批群众前来观看,不少年迈的群众纷纷称赞:“这样的节目越多越好,让我们这些不识字的老也能清楚了解到一事一议财政奖补的各项政策。”如今,通过多角度、多方位的持续宣传,越来越多的群众开始了解一事一议财政奖补政策,广大群众参与建设的积极性空前高涨。

多举措 解决建设资金大缺口

修建农村基础设施,特别是建设农村等级水泥路虽然得民心,顺民意,但建设资金如何筹集,却成为摆在眼前的一个大难题。桂林市很多村庄位于大山深处,村民小组分散居住在地广、山陡、人稀的山沟里,基础设施非常落后,不少村屯仅有几十户甚至十几户村民,如果光靠每人155元的财政奖补资金以及村民筹资上限每人15元的资金,无疑是杯水车薪,根本无法开工建设项目。

为破解这一难题,桂林市各县(区)不断探索筹资新渠道,通过实施一事一议财政奖补,逐步建立了以农民自愿出资出劳和直接受益为基础,以政府奖补资金为引导,以社会捐资赞助为补充,筹补结合、多元投入的村级公益事业建设新机制。一是通过加强与农业、交通、水利、扶贫、发改等部门的协调与沟通,积极整合各方惠农资金,使有限的资金

发挥最大效益。二是通过实施一事一议财政奖补政策,充分发挥政策引导和财政资金示范带动作用,调动各方积极性,吸引社会资金注入。2009年—2013年,桂林市“一事一议”建设项目除财政奖补资金外,共筹集各类其他资金11.71亿元,占建设项目总投资的50.17%,极大缓解了“一事一议”项目建设资金短缺的难题。

乘东风

打造“美丽乡村”新特色

2013年,桂林市7个县列入自治区首批“美丽乡村”试点县,一事一议财政奖补事业翻开了新篇章。“美丽乡村”工作的启动,不仅进一步完善了村屯基础设施建设,更使旅游资源优势逐步转化为旅游发展的产业优势。

桂林市拥有丰富的旅游资源,每个县(区)都可以做出不同类型、差异化的旅游品牌、旅游产品,“农业旅游”、“人文旅游”将逐步成为今后旅游业发展的新风向。首批列入“美丽乡村”试点的7个县,都是区位条件较好、经济基础较强、带动作用明显的。有的是历史文化名村,有的是重点风景区发展村,有的是特色产业村。如荔浦县马岭镇永明村小青山银龙古寨始建于宋代末期,寨内保留了大量明清建筑,还有东周至西汉年间的马岭古墓群1981年被列为自治区重点保护文物,闻名遐迩的世界溶洞奇观“银子岩”也坐落于银龙古寨。寨内农民收入主要来源于旅游服务、餐饮及水果、花卉苗木等。以前由于交通困难、建设落后,来此旅游休闲的游客寥寥无几。通过几年一事一议财政奖补项目建设,特别是2013年“美丽乡村”的倾力打造,如今古寨的路修通了、环境变好了、名声打响了,各地游客纷至沓来,积极推动了当地产业发展,同时也为农民增加了可观的收入。

责任编辑 雷艳



摄影 刘永恒