

一事一议聚民心 以小撬大美乡村

□ 崇左市大新县财政局

地处中越边境的广西壮族自治区崇左市大新县，近年来在富民兴边行动中创造了奇迹：利用4500万元一事一议财政奖补资金作为“支点”，成功“撬动”了2.18亿元民间资本投入农村公益事业，以小投入推动了大建设。如今，这个拥有46公里边境线的山区县，村容村貌发生了巨大的变化，处处洋溢着勃勃生机。

想办法把大钱“撬”起来

大新县自2010年实施一事一议财政奖补机制以来，政府投入了大量的财政奖补资金，但仍难以满足群众进一步改善生产、生活条件的迫切要求。大新县针对这种情况，着眼于创新资金整合模式，努力以有限的资金“撬出”大钱来。按照“渠道不乱、权限不变、优势互补、各记其功”的原则，将发改、农业、水利、扶贫、移民、民族等涉农资金和“一事一议”财政奖补资金捆绑起来，确保涉农资金整合“进村入户”。同时，通过积极引导，组织群众筹资投劳，发动社会捐赠等方式，将群众自筹和社会捐赠资金进一步整合到一事一议项目中。通过整合资金，一块钱“引出”了近五块钱，有效化解了农村道路“一年修一截、十年难成路”的尴尬，形成了“各方修一段，共建连心路”、“你架桥、我铺路；你建场所、我硬化”的生动局面，发挥了资金的最大效益。

雷平镇车站村路下屯紧靠美丽的黑水河，与上游著名的德天瀑布相距不

远。这里的村民早就想借此地利发展旅游，通过集资购置了游船、汽艇，办起了小打小闹的“边境旅游”。然而苦于缺乏资金，好多基础设施滞后，进村路还是泥巴路，排水沟、垃圾处理等一些硬件建设跟不上，村容村貌更是脏乱不堪，极大地制约了生态观光和旅游服务业的发展。2012年，该村争取到了一事一议财政奖补试点项目。在群众集资的基础上，利用上级安排的奖补资金、整合各部门资金以及社会集资捐助等共20万元，投入基础设施建设，硬化了进村道路，修建了凉亭、文化室，还建成了一个有20个车位的停车场。2013年，这个村又被列为崇左市美丽乡村建设示范点，利用各方资金，对1500米村道进行绿化和亮化，还建设了一个320平方米的党群活动中心。该村旅游项目终于风风火火地兴办起来了。村党群理事会成员刘海泉激动地说，是一事一议财政奖补帮我们解决了资金大难题，不然我们的旅游项目还只是梦呢。

在大新，好多农村公益事业项目，都是像路下屯这样靠“小钱撬动大钱”来解决资金困难的。正是这些发生在身边的事，使群众感受到一事一议财政奖补项目给他们带来的实实在在的好处，投劳集资的积极性进一步高涨。

除此以外，大新县以财政奖补为引导，吸引社会力量大参与。把一事一议项目和“美丽广西·清洁乡村”活动有机结合，动员社会力量广泛参与：开展“三返乡”（领导干部返乡、农民工返乡、创业能人返乡）活动，吸引各类本

土经济能人、成功人士以实际行动回报社会、回报家乡；发动群众扩大甘蔗种植，吸引制糖企业加大村屯建设支持力度，达到“村企双赢”；动员落地企业支持周边村屯建设，以实际行动赢得周边村民对项目建设的理解和支持。通过大力宣传，形成了以财政奖补资金引导，村集体出资、民间资本捐资、受益群众筹资共同参与的良好氛围。

2010—2013年，共实施一事一议财政奖补项目1016个，总投资2.18亿元，其中中央、自治区奖补资金和县里的配套资金只有0.45亿元，而由此“撬动”的其他资金则多达1.73亿元。项目涉及屯级道路建设、机耕路建设、文体设施、人饮工程、农田水利实施、村屯亮化美化等领域。受益村屯780个，累计受益群众达30.75万人，占全县总人口的82.43%。2014年安排了财政奖补资金1260万元，计划实施项目167个，建设内容包括屯级道路硬化建设、文化室建设和篮球场建设等。

小项目“撬动”新发展

恩城乡维新村新胜屯在实施一事一议财政奖补项目以后有了意外的收获。2012年，通过一事一议项目建设将村里一片废弃地建成了文化体育广场，还对广场边的臭水坑进行了改造。依托文化体育设施，他们组建了篮球队和文艺演出队，进而吸引了周边的村民前来参与。他们的文艺队几年来到县里、市里和省会南宁演出，受到了欢迎和好评。更出人意料的是，一事一议项目实施



摄影 刘永恒

后，这个村路旁的竹林、果树葱葱郁郁，凉亭闲致，青瓦白墙，规划得错落有致，还有漂亮的小公园，这些村容村貌的变化引起了影视部门的关注。今年4月，由中央电视台和广西电视台联合摄制的36集电视连续剧《农民篮球队》在这里开拍。屯里的几个乡亲作为群众演员参加了10多天的拍摄，成了四里八乡羡慕的“明星”。现在村民打算趁这股东风，把村子办成旅游点。

像新胜屯一样，依托一事一议财政奖补建成项目策划新发展的村屯在大新县比比皆是。项目的实施，使农村基础设施得到明显改善，为产业发展创造了更良好的条件。这正是群众所希望的。

大新县有重点地对一些村屯通过一事一议财政奖补改善基础设施，打造了雷平霞山、恩城新胜、堪圩弄册等3个市级示范点和16个县级示范点，打造了大新——隆安、大新——雷平、大新——硕龙等多条美丽乡村示范带，建成了堪圩明仕村、硕龙德天村、宝圩板价村、桃城镇宝贤村等一批产业发展示范村。同时依托一事一议建成项目，大力扶持群众发展特色产业，使项目成效得到进一步延伸。2010年以来全县通过一事一议农田水利渠道建设项目改善了灌溉面积1.42万亩，通过引导群众种植甘蔗等使亩产值由原来的几百元增加到2000多元，产生直接经济效益2550余万

元。大力扶持群众发展特色种养业，全县新增特色种养户4800余户，实现产值2400余万元。随着基础设施、农田水利、村屯面貌的进一步改善，很多群众开始搞运输、发展“农家乐”；一些大型农业龙头企业也开始入驻村屯大力发展生态规模养殖和生态种植基地，为周边群众创造就业增收机会。

撬动的，不仅仅是资金

大新县通过有效的运作，使有限的一事一议财政奖补资金成功“撬动”了大投入，农村建设出现了可喜的变化。更可喜的是，这一“撬动”，在推动了农村基础设施建设和各种发展项目的同时，也促进了精神层面的巨大变化，农村制度建设、农民思想建设和乡村干部作风建设都有了新的飞跃。

路下屯的一事一议财政奖补实施方案一开始就明确要“撬动”制度建设。该方案明确指出，项目完工通过验收后，按照“谁受益、谁管护”的原则，作为村集体固定资产，移交给村委会管理。村里还制订文明村规民约，引导广大农民群众养成良好的生活习惯和清洁生产习惯，促进乡风文明。并通过村民代表会议讨论，每年从集体收入中提取5%做为公共设施维护经费，村民每年集资3000元，聘请专人负责清洁屯道、收集生活垃圾处理、绿化地管护等。这样一

来，就建立了屯内清洁、保洁的长效机制，真正实现美丽乡村。

通过一事一议财政奖补项目的实施，民主议事机制的促进完善，进一步激发和调动了基层干部与农民群众在村级公益事业建设中民主议事、定事、办事、管事的积极性，基本形成了民主议事的工作机制。桃城镇宝贤村马旧屯在修路过程中，在党员的带动下，通过集资、投劳，调动了农民参与公益事业建设的积极性。老支书冯绍德虽然年迈，但坚持天天到工地，不仅带动了屯里的劳动力全员参加劳动，还把50多名外出务工的劳动力也吸引回来投入项目建设。在大新农村各地，“等、靠、要”思想逐渐消失，“人人议建设，户户参建设，村村比建设”已经蔚然成风。把农民当家作主的热情、主体意识，全都激发出来了。

乡村干部作风也随着奖补项目的实施不断地转变，形式主义、表面文章没有市场了。村干部们更是在第一线日夜操劳。正如桃城镇德立村村委副主任冯克军说的那样：“我们用心血带领群众修路。因为水泥路不仅通向村民家中，更通往村民心里，它是村干部通往群众之间的一条‘心路’。一事一议财政奖补让村干部们觉得有事可做，党和政府的威信也树立起来了。”

责任编辑 刘永恒