

全程一体化着力夯实财政管理基础

□王伟华 朱晓明 杨晓纬 沈天峰

随着经济的发展和财政收入的增加,地方财政资金的管理日益呈现“三高四多”特点:资金支出的数量和额度不断提高;资金支付的对象由政府部门单位为主转向非政府组织,资金支付风险提高;上级财政和地方政府领导对财政管理要求不断提高,中央对预算执行、专项资金、存量资金都有详细政策要求,并且“三公经费”、“八项规定”等政策的出台对财政的管理也提出了新的挑战;专项项目资金多,财政支付内容由基本支出为主向专项项目占比提升,监督、绩效、考核的标准也呈多样化;执行政策多,执行的标准、口径和进度等都需要全程有效监管;管理单位范围、人员规模和业务节点多,随着政府职能转变,财政资金支付纳入管理的单位不断增加,业务流程不断细化增加;资金涉及管理要素多,从单一的管理资金的数额模式转向既要管数额又要明确资金的功能科目、明细项目、资金性质、资金来源等,以实现财政规范化管理。

针对这一现状,江苏省苏州市吴江区财政局搭建对财政业务进行全面、实时、全程有效监控的财政一体化管理。通过对财政供养人员信息库建设,实现预算编制人员基本支出生成的科学化和精细化,避免后续的人员基本支出指标追加频繁、定额不完整的情况。通过滚动项目库的搭建,实现从预算编制、预算执行至核算决算流程的贯穿,以项目为主线清晰地反映项目支出的执行轨迹,从微观和宏观方面对财政预算执行提供支撑,并为财政监督、绩效评价等科学化管理提供系统级的平台支撑。通

过预算执行环节的优化,统一业务流程,规范内部分工和内控机制,规避现有游离在指标管理之外的资金无法及时反应,临时追加项目而无指标来统一管控等财政资金监管的问题,实现财政管理规范化和法制化。项目建设期望通过搭建一个面向项目全生命周期的财政预算管理和执行系统,以达到对财政资金项目全面、实时、全程有效监控,促进财政支出公正透明,主动接受同级政府、预算单位和群众的监督,实现“网络平台一体化、软件平台一体化、业务管理一体化、监督管理一体化”,使财政主体业务系统“业务经办一体化、权力运行透明化、监督管理实时化”。

系统建设遵循财政部金财工程“五统一”原则,按1+1+X的架构进行规划建设:一是建设财政一体化管理平台集中的数据中心,实现整合后的财务业务数据规范统一、集中存储和相互调用,提供不同系统间的数据交换标准或规范,实现系统间的数据交换和信息共享。二是通过搭建统一综合管理协同平台,实现对各业务系统的集成,实现单点登录,打破原各软件系统相互独立的现状,并通过工作流程衔接各项业务,实现工作找人。实现财政系统内部各业务部门之间、财政系统上下级之间业务畅通。三是基于数据中心和管理平台上的搭建业务管理需要的项目库滚动管理子系统、财政供养人员库管理子系统、预算编制管理子系统、预算指标管理子系统、国库集中支付子系统、政府采购管理子系统、绩效评价管理子系统。

自2013年下半年启动以来,在形成财政数据规范和业务流程基础上,一体化平台一期于2014年初上线,人员信

息库管理系统、动态项目库系统、预算编制系统、预算执行一体化系统已经运行,涉及预算单位300多家,绩效评价系统、领导辅助决策系统正在规划开发中。人员信息库建设初见成效,区级近7500多人的财政安排支出人员信息进行了建档细化,为财政预算编制、预算执行奠定了数据基础,也为决策层科学化决策提供了准确的数据。项目库实现从申报、立项、审核、指标、计划、申请、支付、清算全程跟踪,每笔支付必须关联到每个明细项目,必须受项目库约束条件控制,2014年度区级项目库纳入项目1500多个,可实现预算执行可追溯、可监督、可绩效管理,并出台了项目库的管理办法,为科学安排项目资金夯实了基础。一体化软件的建立与实施,完整地记录了每一笔财政收支数据,可以实时查询每一笔支出的来龙去脉,有效监控财政资金的运行情况,防范财政资金被截留、挤占、挪用及坐收坐支、资金流失等现象的发生,确保财政资金安全、高效运行。同时,实现了预算编制由简单、粗放式管理向标准统一、精细化的部门综合预算管理转变;实现了资金缴拨由分散收付向国库集中收付转变;实现了理财观念由“重分配、轻监管”向“合理分配、严密监管”转变,财政管理力度和细化程度大大加强。此外,通过对财政收入和支出信息的挖掘分析,逐步建立经济预警模型、收支测算模型、现金预测模型等,为管理者决策科学化提供保障,为财政各种管理业务提供科学的分析工具,极大提高政府对宏观经济的管理与决策水平。

(作者单位:江苏省苏州市吴江区财政局)

责任编辑 李艳芝