

四川宜宾： 创新农民增收利益联结机制

□ 课题组

近年来，四川省宜宾市在加大财政投入的同时，创新财政支农方式，构建以合作组织为基础、龙头企业为骨干的新型农业产业体系，形成了“资金共筹、利益共享、风险共担、共同发展”的经济利益共赢格局，破解了在农业现代化

进程中企业（合作组织）与农民之间的利益联结和分配问题。

（一）把主导产业作为资金扶持的重点。宜宾市把主导产业和产业发展关键环节作为资金扶持的着力点，有效发挥了财政支农资金的撬动作用、激励作用、绩效作用。根据市场导向和宜宾本地优势，确定茶叶、林竹、蚕桑、果蔬、

特色畜牧和特色水产为主导产业和特色产业。设立“农业科技创新与推广应用专项资金”对六大产业进行扶持，同时引导工商资本和社会资金聚集农业、农村，投入到农业主导产业、农业科技的研发推广和应用中。2013年，投入到宜宾六大产业的省市县财政支农资金达 5.5 亿元，撬动社会资金 47.52 亿元，是



财政投入的9.6倍。同时调动企业、合作社、农民等市场主体主动参与财政支农资金监管的积极性,构建了业务性监督、利益主体监督和社会监督“三位一体”的监管体系,确保了财政支农在使用程序、补助对象、补助标准、资金使用绩效上的合法性、合规性,缩小了财政资金违规使用的空间,从制度上堵住漏洞。

(二)多渠道扶持,壮大龙头企业。一是加大财政对龙头企业的扶持力度。市财政设立了“扶持产业化龙头企业发展专项资金”等,采取贴息贴费、以奖代补、先建后补的方式,重点支持产业化龙头企业开展基地建设、产品研发、科技推广、精深加工、农产品园区建设等活动,促进其快速发展壮大,增强带动产业发展、农民增收的能力。二是加大金融政策对龙头企业的支持力度。财政注资成立农业担保公司,为企业在短期农产品、固定资产投资、技术改造等方面的贷款需求提供信用担保,促进企业转型升级。近两年来,农业担保公司的在保余额达5.4亿元。三是加大对龙头企业的激励制度。开展市级产业化龙头认定并实行滚动管理,对新认定的市级龙头企业进行以奖代补,对考核不符合标准的实行淘汰,鼓励争创省级和国家级产业化龙头企业。截至2013年底,全市龙头企业398户,年销售收入上亿元龙头企业58户、10亿元以上4户。

(三)突出增强合作组织的联动功能。一是市本级设立了新型农村经营主体培育专项资金,专项用于合作组织的基地建设、“三品一标”品牌创建、营销体系建设、内部管理规范化建设、人才培养等建设等,旨在提升合作组织的能力、实力,发挥联结市场和农民的纽带作用。二是原则上规定财政扶持的涉农项目的建设、管护工作必须由合作组织完成。这一政策激发了合作组织的快速

成长,一大批生产类、服务类、土地类、联合类等合作组织迅速发展起来,把市场和农民紧密联结在一起,起到了纽带作用。近年来,全市农业新型经营体系不断发展和完善,截至2013年底,全市农民合作组织发展到2312个、专业大户2.5万户、家庭农场184个、种植大户600余户。

(四)建立四种稳定的、可复制的利益联结模式。

入股返利式,“茶叶加工企业+合作社+茶农”的利益联结模式。以翠屏区金秋茶叶专业合作社为代表,茶农以现金或确权茶园加入合作社,合作社统一提供生产资料、技术服务,解决茶园标准化规模化生产问题。龙头企业和合作社共同出资建立茶叶初制加工厂,成为独立企业法人,独立经营,独立核算。为充分保障茶农利益,对合作社茶农自筹资金入股部分按年利率12%给予固定回报,同时按茶农交售鲜叶产值的1%给予二次返利。通过发展,形成了以四川茶叶集团为代表的特色龙头优势产业,带动种茶农户10万户增收致富,户均茶叶年收入为1.2万元。

订单合作式,“蚕桑龙头企业+合作社+农民”的利益联结模式。以珙县蚕桑产业发展为代表,公司对合作社新建室外工厂化大蚕棚、自动化上簇设施等进行补助,形成的资产产权归合作社所有,建后管护由合作社负责。公司安排技术人员对合作社进行免费全程技术指导,蚕农增收任务与技术人员的绩效工资挂钩。合作社与公司签订蚕茧保底收购合同,组织蚕农发展产业。连续5年来,珙县每年新栽桑1万亩以上,增发蚕种万盒以上,增产鲜茧万担以上,新增桑园开发利用万亩以上,蚕农增收5000万元以上,蚕桑产业走上了“多元化发展、省力化操作、组织化生产、职业化水平”的路子。

托管保底式,“公司+家庭农场(养殖)”的委托养殖的利益联结模式。以江安县德康公司为代表,由农户提供人力、圈舍、部分合作保证金,公司提供养殖投入品和饲养技术,农户只负责饲养管理,无资金和市场风险压力,生猪出栏后公司支付相应的代养报酬。在2014年生猪价格下降严重的情况下,托管模式下的农户收益得到了保障,而企业利益虽然在生猪养殖环节出现亏损回收,但因其产业链条从饲料加工开始,一直延伸到生猪生产、精深加工等环节,在其他环节的收益上弥补了生猪环节的亏损。利益联结机制形成后,该集团将在江安建成30万吨饲料加工厂及年屠宰50—100万头生猪屠宰加工线,为了完善整个产业链的有序健康发展,与高等院校等共同建立研发基地,共同打造技术研究室,这将推动全市生猪产业规模化、规范化、科学化发展,为萎缩的生猪产业提供了强有力的依托。

合资兜底式,“企业+合作社+农户”的利益联结模式。围绕本市宜宾纸业和天竹纸业两家工业企业原料基地需求缺口的实际,把发展工业原料林基地作为农民增收致富的一条重要渠道。高效原料林基地每亩需投入800多元,单靠农民投入资金难度大。解决办法是,财政补助150元/亩的种苗、企业补助150元/亩的肥料和物资、剩余的由农民和专合组织自筹,基地建成后,产权归农民或专合组织所有,企业实行最低保护价收购。这种模式形成了工业化与农业产业化互动的良好格局,把工业企业资金、专业合组织或农民的资金吸纳到主导产业上来,产业实现了规模化发展,农民利益实现了由企业保护价收购。

(课题组成员:张家园 林乃宏 梁鹞 罗成章 曾奇 朱熙华 蔡博) 责任编辑 张敏