

发展圈，方便省内企业实施生产性服务主副分离，促进制造业和服务业的共同繁荣。

二是改进行政管理体制，引导产业投资向科技研发和技术服务、信息服务产业发展。创新行政管理模式，提高行政服务水平和效率，支持和引导国家资金和省内外民营资金向科技研发和技术服务、信息服务产业发展。

三是充分利用环京津的地利条件，深入开发省内环境资源和土地资源，大力发展旅游、养老、养生等生活性服务业。京津两个大直辖市经济发展快，对生活性服务的需求和要求都比较高，但市内生活性服务价格比河北省要高得多，河北省可主动承接京津部分生活性服务，加深京津对河北的依赖程度。

四是加快外向型服务外包业发展，促进国际国内市场对接。“营改增”实现了与国际通行税制的接轨，提高了服务出口企业的国际竞争力，河北省应按照省内产业分工和差别化原则，规划建设若干各具产业特色的专业服务外包园区，在有条件的地区打造河北省服务外包基地。

五是健全政府部门监管网络，提高对新兴产业的监管水平。现代服务业中有很多新兴的经济形态，产业链较长，涉及多部门监管问题，今后要根据产业形态的发展逐步完善监管措施，建立部门间协调配合和信息共享机制，培育有利于创新和创业的宽松的制度环境，增强新兴现代服务业发展的活力。

(二)以大力支持高新技术产业发展为全省实现创新驱动的基本手段，推动第二产业的升级换代

目前创新驱动已上升为国家战略，河北省应紧跟国家战略导向，充分利用“营改增”对科技研发及生产性服务产业的支持，辅以财政、科技项目管理等

各方面的支持政策、加快发展高新技术产业，以科技创新驱动第二产业的升级换代。具体可从以下几个方面着手：

一是由财政、科技管理部门和一部分民营风险投资公司共同设立科技创新基金，支持科技研发。科技研发具有高投入、高风险、高收益的特点，设立科技创新基金，一方面解决了科技创新活动部分前期资金投入缺乏的实际困难，更重要的是对科技研发活动形成一定的风险补偿，鼓励企业进行科技创新。

二是设立科技专项财政转移支付项目，直接对从事科技研发、成果孵化和就地转化的科技型工业企业进行财政支持，鼓励科技研发成果在省内开花结果，增加制造业的科技含量，以科技创新改造传统工业，淘汰落后产能，优化工业发展格局，真正实现科技创新为我所用，以科技创新驱动全省制造业的升级换代。

(三)构建现代综合交通运输体系

以提高运输保障能力为核心，加快铁路、公路、港口、机场、城市轨道交通等基础设施建设，构建综合运输通道，完善大宗货物运输系统，构筑便捷、安全、高效的现代综合交通运输体系。尤其是要加强省内公路和港口建设。

在公路建设方面，应把现在较低水平上的县县通三级公路、村村通四级公路，改为县县通高速、村村通二到三级公路，提高和拓展县域公路交通网络的运输能力。

在港口建设方面，要以环渤海经济圈沿海港口群建设为重点，推进港口资源整合，同时加快新港区开发和老港区功能调整，重点建设矿石、煤炭和集装箱等专业码头，浚深升级港区航道，提高港口吞吐量，形成布局合理、结构优化、功能完善、优势互补、分工协作、综合竞争能力较强的现代港口集群。

(四)全面推进农村生产领域改革

加速河北省第一产业的发展，必须要打破制约农业发展的瓶颈问题。

一是坚持和完善农村基本经营制度，在依法自愿有偿、加强管理和服务基础上完善土地承包经营权流转市场，积极稳妥推进农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制。

二是进一步深化农村信用社改革，鼓励有条件地区以县为单位建立社区银行，促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村，同时发展农村小型金融组织和小额信贷，健全农业保险制度，加大金融对农业的支持力度。

三是支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，加快健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度，促进农村现代流通体系建设。

(五)加大产业结构区域调整的力，推进产业布局的区域协调，改善省内区域分工

营改增促进了跨区域、跨行业抵扣链条的形成，强化了区域内外、上下游企业之间的联系，有利于区域合作不断加深和企业全面转型升级。河北省应改变原有的单体城市经济封闭式、分散化的经济发展模式和自我循环状态，以唐山、廊坊、石家庄等发展较快、有鲜明产业发展特点的城市或地区为核心，搭建若干区域性产业高地，实现产业的有效分工，在做大做强省内发达地市制造业的同时加强其现代服务业的发展，以全面的生产及生活服务联结省内各地级市，加强省内合作，全省一盘棋，建设功能互补和错位发展的经济格局，并不断向省外辐射和拓展，实现全省产业结构的调整和升级的同时，也有利于增强河北省在全国的竞争力，拉动全省经济发展。□

(作者单位：财政部财政科学研究所河北金融学院)

责任编辑 张敏

术支撑。三是做好金融企业呆账准备提取、呆账核销、抵债资产管理、表外息减免等日常监管，及时预警和防范金融风险。四是加强国有金融资产管理。通过参与国有控股金融企业自办实体产权登记、资产专项检查等工作，及时准确反映国有金融资产状况，为财政部加强国有金融资产管理提供准确数据和政策建议。

二、嵌入主体

以财政促进金融“支农支小”各项政策的落实和执行情况监管为重点，嵌入财政金融管理工作的主体。河南专员办把财政促进金融“支农支小”职能延伸作为金融监管工作转型的重点，积极探索嵌入财政金融管理主体工作的方式方法，通过加强对财政促进金融“支农支小”各项资金的合规审核和过程监控，确保政策的有效落实和资金安全。

河南专员办以县域金融机构涉农贷款增量奖励资金、新型农村金融机构定向费用补贴资金、小额担保贷款财政贴息资金的审核及政策落实、执行情况为抓手，重点对财政促进金融“支农支小”各项资金进行全过程控制，介入资金管理使用的整个链条，从资金申报、审批、拨付、配套、效益和政策落实等环节进行全过程控制，充分发挥财政金融管理工作的驻地优势。在职能延伸和转型方式上，一是通过事前对资金申报的真实性审核，严把关口，确保财政资金的安全性；二是通过加强资金管理使用的过程监控，确保资金使用的规范性；三是通过加强对财政资金的政策引导，放大政策效应，发挥财政促进金融“支农支小”资金的有效性。

三、提升层次

以深入调查研究和预警防范金融风

险为重点，提升金融监管工作的层次。河南专员办的金融监管工作，从党的十八届三中全会提出的深化财税体制改革的大局出发，树立“大监管”理念，既坚持“发挥优势出精品”，又坚持“跳出监管看监管”，紧紧围绕财政金融工作的重点、热点和焦点，结合本地区实际情况，在进一步加强金融企业资产财务监管的基础上，选择关系经济社会发展和民众切身利益的财政金融项目，深入开展调查研究，积极掌握和研究金融风险转化为财政风险的传导方式，建立风险预警机制，突出风险控制监管，为财政部制定防范和化解金融风险决策措施提供信息支持。

去年以来，河南专员办在金融监管转型过程中，从维护金融稳定运行、防范金融风险向财政风险转化的高位出发，重点围绕中央财政金融政策落地执行、地方融资平台公司贷款风险、金融创新业务及金融衍生品的政策漏洞风险、政策性银行的商业性贷款风险、新兴金融租赁行业融资风险、地方金融机构改革改制及信贷风险、农村金融信贷风险等专题，积极主动开展调查研究，对上述问题进行深入分析和研究，形成了多篇高质量的调研报告和政策建议，积极为完善财政金融政策提供决策建议，以实际行动提升财政金融监管的层次。

四、扩大影响

以提升金融监管成果的利用和建立金融联动监管机制为重点，扩大金融监管工作的影响。近年来，河南专员办在金融监管工作中，突出财政、财务管理特色，通过日常监管、专项检查、调查研究等手段，查处了一批违规违纪问题，向财政部提出了多项建设性意见和建议，确保各项财政金融政策落到实处，较好地发挥了财政金融监管的宏观效应、规模效应、震动效应、规范效

应和管理效应。

结合金融监管转型，扩大金融监管工作的影响力。一是建立金融监管成果向部门通报机制，重视加大金融监管在所驻地方的影响。及时将河南专员办金融监管有关职能、专员办通过金融企业资产财务监管和财政促进金融“支农支小”各项政策的落实对地方经济发展的服务和支持情况等，向省政府主要领导汇报，向审计署驻郑州特派办、河南省财政厅等有关部门进行通报和沟通，取得地方政府及有关部门的理解和支持。二是进一步加大金融监管处理处罚力度，对日常监管和专项检查中发现的违规违纪问题，及时处理，督促整改，做到“有为、有位、有威”，以监管成效扩大监管影响力。三是加强金融监管成果的综合宣传和利用，对金融监管工作中形成的典型案例、调研报告、工作方法、工作思考、政策建议等，及时加工整理，利用财政部系统内工作信息报送平台、财政部官方网站和微信平台等进行宣传。四是建立金融联动监管机制，通过与审计署驻郑州特派办、人民银行郑州中心支行、河南银监局、保监局、证监局建立金融联动监管机制，以“各负其责，强化沟通，达成共识，形成合力”为原则，建立联席会议制度、信息通报制度、检查配合制度、案件移送制度、调研分析制度，形成金融监管与审计监督、金融行业监管紧密结合的长效机制，增强监管合力，提高监管效益，扩大监管影响。

此外，河南专员办还结合外国政府贷款项目监督检查工作，选择部分在建项目开展过程监控，对项目、贷款支付、招标采购、资金使用、工程进度、还本付息等情况进行跟踪监控，积极探索外国政府贷款监督工作转型方式方法。☐

责任编辑 刘永恒