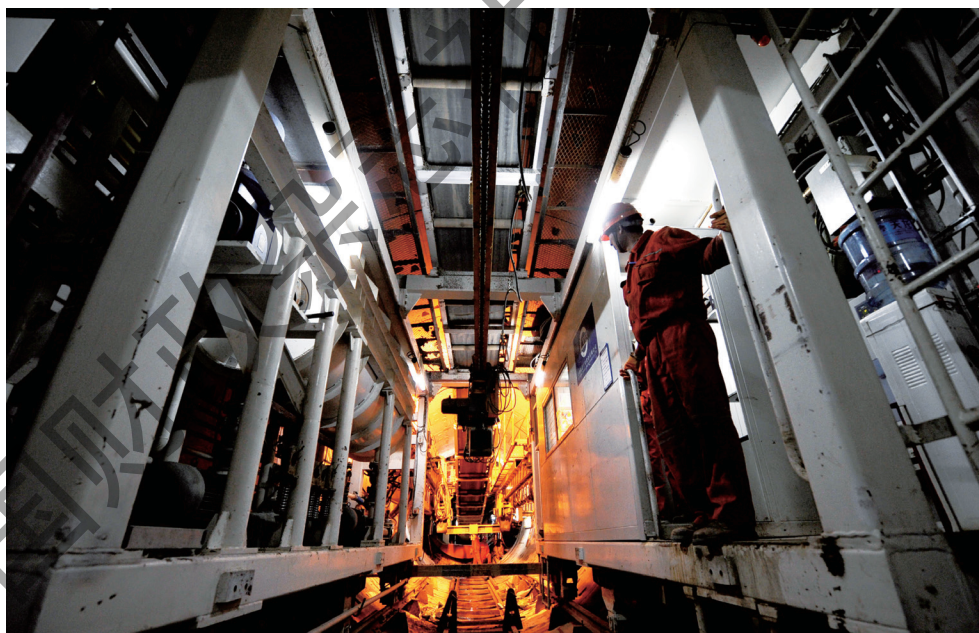


“营改增”后 河北产业结构优化升级的对策

□吴玉霞 张明艳

随着“营改增”进一步扩围至全国，其经济效应也进一步显现。“营改增”延伸了增值税抵扣链条，减轻了试点行业的税收负担，加深了二三产业的深度融合，河北省应以此为契机，快步抓住“营改增”的政策优势，推进全省产业结构的优化和升级。

目前河北省产业结构总体态势是“二三一”格局。第二产业比重较高，第三产业比重过低，第一产业基础薄弱。河北省第二产业以传统产业为主，以钢铁、建材、煤炭等高耗能、高污染、资源依托型产业为支柱产业，存在产业结构不合理、资源依赖程度高、自主创新能力弱、行业技术水平低、领军企业和名牌产品少等问题。尤其是企业自主创新能力较弱，高新技术产业的研发投入不足，拥有自主知识产权的产品少，产业规模小，技术和产品层次较低，高新技术产业尚未形成产业集群。第三产业发展缓慢，服务业发展水平一直低于全国平均水平，以交通运输、仓储、邮电通信业、批发零售、餐饮业等传统服务业为主，金融、保险业高技术、高附加值服务业发展不足，一些市场发展潜力大、对经济和就业拉动作用大的新兴服务业发展严重滞后，现代服务业尚未形成规模产业，导致



了第三产业的总体经济效益偏低。河北是农业大省，但不是农业强省，农业现代化、专业化水平低，农产品科技含量不高，生产效率低下。

“营改增”后，河北省应充分利用“营改增”的政策优势，可从以下几个方面入手推进全省产业结构优化升级：

(一)以优先发展生产性服务业和生活服务业为抓手，加速第三产业发展，同时优化第三产业内部结构

“营改增”给服务业带来了解决重复征税、减轻企业税负、扩大业务领域、提升议价能力四重利好，大大增强

了企业自我发展能力和市场竞争力，有利于吸引更多的资源向服务业集聚，非常有利于第三产业的发展。今后，应把壮大服务产业作为河北省产业结构优化升级的重要目标，力争将河北省当前的“二三一”产业结构格局提升为“三二一”的格局。

一是优先发展以试点行业为主的生产性服务业，加快推进现代物流、金融保险、服务外包等生产性服务行业的发展，实现服务业的多样性。具体来说，可以大型制造企业或省内经济相对发达城市为中心，建立现代服务业

“四位一体”推进金融监管转型

□ 财政部驻河南省财政监察专员办事处

近年来，河南专员办结合金融监管工作实践，积极探索，主动作为，以“巩固地位、嵌入主体、提升层次、扩大影响”为重点，“四位一体”稳步推进金融监管转型。

一、巩固地位

以深化对金融企业的资产财务监管为重点，巩固金融监管工作的地位。河南专员办在金融监管转型中，以继续加强和深化金融企业资产财务监管为重点，注重发挥就地监管优势，积极为财政金融管理和政策完善服务好。

工作实践中，对驻地国有及国有控股金融企业，如政策性银行、国有控股银行及国有控股保险企业等，采取以金融企业会计信息质量检查和资产财务监管相结合的日常综合监管，及时发现并深入研究金融企业在执行财政金融政策、资产财务管理、会计信息等方面存在的深层次问题，堵漏补缺，督促其提高防范金融风险意识和能力；对其他类型的金融企业，如中小股份制银行、地方商业银行、农村信用社、村镇银行等，采取以会计信息质量检查为主的财务会计监管，督促其规范会计核算，提高管理水平，有效防范金融风险转化。

同时，河南专员办适应工作转型需要，积极探索对国有金融企业资产、财务管理职能合理科学延伸的方式方法，体现金融监管从“事后检查”到“过程控制”的转型。一是做好财政金融政策的宣传督导。通过联合培训、政策讲座等形式，向相关金融部门及企业宣讲财政金融政策，提高政策的影响力和社会认知度。在做好政策宣传解释的同时，督导金融企业抓好政策执行，并及时发现政策执行中存在的问题，向财政部提出政策建议。二是做好金融企业资产财务分析。通过建立日常监管数据库，收集行业监管指标等，为财政部对金融企业的绩效考核等提供一线数据和技



2014年4月—6月，河南专员办与保监会组成检查小组深入农户家庭，了解农业保险政策执行情况