

发挥资源优势 助推地方经济

□ 赖楚彦 钟九胜 戴笑慧

崇义县，位于赣粤湘三省交界，是江西省西南边陲一个仅有21万人口的山城小县。山城虽小，可是风景独好，生态绝佳，承载着全国重点林业县、全国绿色小康县、全国国土绿化突出贡献县、国家级生态示范区等十多项国家级荣誉。据统计，崇义县森林覆盖率2012年达到88.3%，居全国县级之首；出境断面水质达标率为100%；空气质量优良率常年保持100%……这是对全县人民多年来坚持不懈保护生态的“见证”，也是对“绿色”财政支出的最好诠释。

引水注流 资金先行

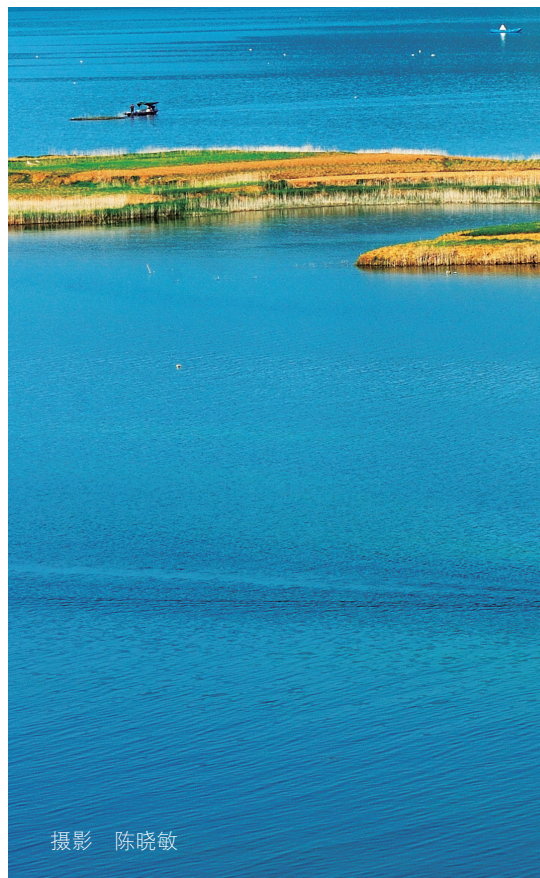
资金的落实是保障环境保护工作正常开展的必要条件。如果没有资金投入，保护生态环境就会成为无本之木、无源之水。近年来，崇义县在财政收支规模小，公共财政并不宽裕的情况下，对环境保护采取倾斜政策，逐年提高“绿色支出”。一是“放水养鱼”。县财政部门通过“调结构、广渠道”的方式逐年提高对环境保护的投入，无论是部门预算的行政事业经费，还是专项资金种类与计划总量都在逐年增加，环境保护支出呈逐年增长之势，从2008年的1247万元上升到2012年的3201万元，呈现累进式增长，最大限度地保障了生态保护和绿色发展的资金。二是“分好蛋糕”。有限的资金怎么用，用到什么地方，是必须面对的一个重要问题。在环

境保护资金的分配上，县财政局根据使用单位所承担生态环境保护事务大小，有利于促进生态环境保护，从有利于促进地方基本公共服务保障能力，有利于促进经济社会可持续发展等方面综合考虑资金分配，确保有限的财政专项资金用于生态建设重点项目上，真正做到一分钱一分功。三是提高效益。为确保将有限的资金用在刀刃上，县财政在加大投入力度，确保环保项目资金需求的基础上，进一步推进环境保护资金精细化管理，提高资金使用效益。在环保专项资金的安排中认真执行环境综合治理项目管理、矿山环境和生态恢复保证金专户资金监管办法等政策文件；在资金的拨付中推行国库集中支付，根据项目进度直接将资金拨付给项目实施单位或设备供应商，减少资金拨付环节；在下达具体资金计划前，对拟补助项目进行公示，接受公众监督；联合县环保局共同开展资金使用管理情况检查，加强资金的跟踪监督，严格防范并严肃查处虚报、挪用、套取、贪污环保项目资金等行为，有效推动生态环境保护工作的全面开展。

源头治理 铸就屏障

崇义县是江西五河源头生态保护重点县。多年来，以保护好鄱阳湖“一湖清水”为目标，通过保护森林植被，壮大森林总量等多种手段，着力提升保持水土、涵养水源的能力，为下游江河湖泊铸就生态屏障。一是抓自然保护区建

设。目前，崇义县已建立1个齐云山国家级自然保护区，阳岭、章江源等2个省级自然保护区，自然保护区总面积44.16万亩，占全县林地总面积的16.7%。为推进自然保护区建设，崇义县自筹并向上争取资金共510余万元完善保护区标桩立界等基础设施。同时，为自然保护区配备了80名全额拨款事业单位编制的工作人员，聘请了63名村民作为护林员对公益林实行就近与动态保护，建



摄影 陈晓敏

立了群防群治网络。二是抓林业工程建设。位于江河源头的生态公益林对生态环境保护起着举足轻重的作用。崇义县将占全县林地总面积35%的93.71万亩生态公益林纳入各级财政补偿,严格实施封山育林。同时,通过争取国家项目工程资金1169万元,大力实施长防林、退耕还林等林业工程项目。三是抓基础设施建设。从2009年开始,累计投入4450万元建设了县城污水处理厂,投入2700万元对县城污水管网进行改造,污水处理能力达到1万吨/日。如果将建厂成本、管网投资建设及污水处理成本按期分摊,县财政每年增加支出740多万元用于污水处理。

生态立县 绿色崛起

如何利用好天然资源、“绿色宝库”,将资源优势转变为发展优势,崇

义给出的答案是:“既要金山银山,更要绿水青山”,在保护生态中发展经济,在发展经济中保护生态,坚持经济发展与生态保护有机统一。一是发展生态旅游。崇义拥有得天独厚的绿色生态资源,境内万山林密、竹海齐云、空气清新。从2013年起,每年安排1000万元旅游发展专项资金,为旅游产业发展提供资金保障,拓宽旅游融资渠道,加快县内旅游资源的整合和开发步伐。今年上半年,全县接待游客46.06万人次,同比增长38.15%;实现旅游综合收入3.36亿元,同比增长72.32%。二是培育特色产业。近几年,崇义县每年投入1000万元重点扶持南酸枣、茶叶、油茶、竹笋等特色产业发展,采取“公司+基地+农户+合作社”模式,建设了一批规模化种植、标准化生产的现代农业示范园,完成竹林抚育55.6万亩,建立笋竹两用

丰产林17.5万亩,推广“竹腔和竹蔸施肥技术”面积35.3万亩,新造高产油茶林和改造油茶低产林面积达5.8万亩。其中,刺葡萄、南酸枣、竹笋三大主导产业实现产值3.2亿元以上,重点地区特色产业林农的人均年收入达3000元以上,占林农总收入的50%以上。三是盘活森林资源。崇义虽是林业大县,但是早些年树在山上长,人在山下穷的现象却非常普遍。为了盘活森林资源资产,使资源资本化、资本经济化,崇义争取林权抵押贷款贴息资金1834.4万元,支持开办林权抵押贷款业务,使森林资源资金“死钱”变“活钱”。截至目前,全县累计发放林权抵押贷款6.5亿元,有效激发了林业可持续发展活力,助推了山区新农村建设。□

(作者单位:江西省崇义县财政局)

责任编辑 雷艳

