

代表建言为家乡 财政答复惠民生

——财政部预算司赴河北与部分全国人大代表座谈



□本刊记者 张敏

作为唐山古冶人，全国人大代表、天主教唐山教区主教方建平一直关注着古冶独立工矿区改造难题；因为家乡是张家口，全国人大代表、张家口市政协副主席祁万利十分清楚本地区涵养京津水源的生态现状；虽然只是名普通的校长，全国人大代表、峰峰矿区实验小学校长冷继英仍多次到矿区调研本地棚改……不论身处何职，家乡的发展总是牵动着千万儿女的心；对于全国人大代表来说，建设好家乡的明天更成为一份沉甸甸的责任与嘱托。

2014年“两会”，财政部共承办来自河北省的全国人大代表、政协委员的建议提案主办件一百余件，内容涉及财税体制改革、三农发展、生态环境保护、京津冀协同发展等等。为更好地搭建起与代表委员交流沟通的桥梁，7月18日，

财政部预算司副司长夏先德一行驱车前往河北省唐山市古冶区，与部分全国人大代表面对面座谈，认真倾听了代表对家乡发展的殷切期盼，诚恳答复了代表对财政工作的关心支持。

支持独立工矿区发展 推进资源枯竭型城市转型

古冶位于河北省唐山市东部，是全国闻名的开滦煤矿主矿区。历史上的古冶因煤而建，因煤而兴。清朝末年，这里开采的煤炭曾拉动中国第一台蒸汽机车，新中国成立后，又为国家和地方经济社会发展做出了重要贡献。然而，上百年的煤炭开采使如今的古冶面临着矿产资源枯竭、经济增长缓慢、环境污染严重等诸多问题。许多始建于上个世纪五六十年代的平房小区因采煤发生沉降，屋内也没有配备卫生间、供暖、上下水、燃气等设施。“2013年，古冶区被列

为全国首批5个独立工矿区之一，在国家独立工矿区相关政策的扶持下，古冶区转型发展有了明显起色。”方建平代表为家乡这两年的发展感到欣喜，但他也明白，作为典型的资源枯竭型城区，古冶的民生负担依然很重。“矿产资源几近枯竭，同时形成大面积采煤塌陷地，可持续发展空间十分狭窄；尚未改造的危旧住房面积近百万平方米，煤矿破产导致就业压力剧增；随着淘汰落后产能的力度加大，古冶支柱产业生存空间有限，财政收入捉襟见肘。”目前，古冶正处于独立工矿区转型的关键时期、负重爬坡的攻坚阶段，作为全国人大代表，作为古冶人，方建平代表觉得自己有责任为家乡建设出把力。于是，2014年“两会”上，他提交了《关于将独立工矿区改造列入国家专项转移支付范畴的建议》，希望中央能充分考虑古冶的实际困难，将独立工矿区改造列入国家专项转移支付范畴，重点用于完善社会保障、教育卫生、环境治理、公共基础设施建设等方面，推动古冶顺利转型发展。

方建平代表的建议提交后由财政部主办，在办理过程中得到了高度重视。“关于独立工矿区的问题我们一直在研究，方建平代表的建议提得很好。”夏先德说。考虑到独立工矿区长期积累的社会民生和生态环境方面的历史遗留问题十分复杂，地方财政负担沉重，为加快独立工矿区转型发展，从2014年起，中央财政将唐山市古冶区纳入资源枯竭城市转移支付范围，已经下达资金4700万元，地方政府可统筹安排用于社会保障、教育卫生、环境保护、公共基础设施建设



和棚户区改造等公共服务和社会管理领域。下一步,按照十八届三中全会精神,中央有关部门将继续完善转移支付制度,加大对古冶等独立工矿区的补助力度,帮助解决独立工矿区发展中出现的突出矛盾和问题。同时,还将监督省级政府切实承担起职责,均衡省以下财力,支持省内独立工矿区转型发展,改善民生。

方建平代表对于答复十分满意。同为唐山人,全国人大代表、唐山钢铁集团有限责任公司炼铁厂经营科科长方丽平也表达了对财政工作的支持与关心。她说,感谢财政部对唐山、对古冶的大力支持,有了这些优惠政策,我们有信心把家乡建设得更美好。

在河北,邯郸也面临着资源枯竭型城市转型问题。座谈会召开前一天,全国人大代表、峰峰矿区实验小学校长冷继英开车7个多小时从邯郸赶到古冶。“峰峰矿区距离邯郸市45公里,采煤历史130多年,现在面临着资源枯竭的困境,煤炭剩余存量不足10%,且开采难度大,成本高。长期开采导致矿区很多土地塌陷,村庄整体搬迁,居民生活受到很大影响。”说到这里,冷继英代表把她上半年在矿区调研时拍的照片拿给夏先德看。“现在土地上还有很多废弃的煤矿井筒,导致农民无法耕种。在棚户区改造方面,资金缺口也很大。希望中央能统筹考虑,多多支持峰峰矿区的产业转型和民生发展。”

借京津冀协同发展“东风” 促生态、经济效益双赢

全国人大代表、张家口市政协副主席祁万利是学美术出身,但他连续7年提交的建议都关注着张家口地区的生态环境,业余时间还在生态保护尤其是水源涵养问题上做了不少调查研究,算得上“半个”生态专家。“北京的水主要来自密云水库和官厅水库,密云水库的入库河流是白河和潮河,官厅水库是洋

河和桑干河。张承地区和首都北京同属于一个自然流域,是一个完整的生态共同体,首都的水资源安全依赖于张承地区。张家口过去是军事屏障,现在是生态屏障;过去被称为军事要塞,现在称为水源涵养功能区。”祁万利代表多年的建议得到了财政部的高度重视,他说,近些年财政部在基础设施建设、生态保护等方面对张承地区的转移支付力度很大,取得了显著的生态成效。“我举个例子,过去张家口的森林覆盖率不足20%,现在达到了36.7%,承德的森林覆盖率也达到46%。湿地也开始恢复。近几年张家口的地下水位逐步上升,尤其是坝上,地下水上升了17米。张家口6个水库每年为北京调水2.5—3亿立方米,且年年在增加。另外,张家口位于北京西北部,两地的温差能形成空气流动,张家口吹来的西北风也能有效缓解北京的雾霾。所以说,张承地区和北京处于同一个生态系统,我觉得生态保护资金不能单纯依照行政区划来投入,必须统筹考虑整个生态环境,重点加强首都水源生态建设。”因此,祁万利代表提出了建立张承地区生态经济特区的建议。借助京津冀协同发展的政策“东风”,设立生态经济特区,整合风沙源治理等项目的分散资金,建立财政投入长效机制,一方面加强张承地区生态保护,另一方面促进两地经济社会发展,走出一条生态建设和经济建设的双赢路,使当地七八百万居民生活早日步入小康。

杨秀华代表是承德市承德县下板城镇朝梁子村党支部书记,得知财政部专门召开座谈会倾听代表建议,她心里除了激动,还有感谢。“我是一名来自基层的代表,十分高兴能有机会参与座谈。2013年,在丰宁、围场两县列入重点生态功能区转移支付补偿范围基础上,又将滦平、宽城、兴隆、承德四县列入补偿范围,今年隆化、平泉两县和张承地区7个区全部列入补偿范围的方案也得到了

国务院的批准,这对于承德市来说是人人瞩目的大喜事,感谢财政部的重视和支持。”与张家口一样,承德作为重要的京津水源涵养地,为京津饮水安全做出了重要贡献,也付出了代价。“十一五”以来,全市共取缔企业1400多家,禁止上工业项目2000多个,年直接利税损失50多亿元。“期盼财政部加大资金支持力度,建立承德滦潮河跨界水环境补偿机制,共同建立承德滦潮河流域跨界水源环境补偿资金,专项用于流域上游生态建设,水污染防治和改善民生支出等,以促进流域水资源可持续利用,确保京津水源安全,实现流域上下共同发展。”

京津冀协同发展的契机对于廊坊来说有着更加重要的意义。全国人大代表、廊坊市政协副主席王学求建议,借此契机在廊坊设立经济开发试验区,通过财政税收优惠政策支持廊坊经济发展。另外,在生态补助方面,希望中央能关注华北平原地下水超采问题,从财政角度对廊坊等下游地区的生态保护给予支持。

座谈会上,代表畅所欲言,既道出了对家乡、对民生的殷殷期盼,也表达了对财政工作的理解与支持。夏先德对代表的发言做了认真记录,并介绍了财政部“两会”建议提案的办理工作。“财政部历来十分重视建议提案办理工作,随着公共财政体制的不断完善和职能作用的充分发挥,近些年代表和委员在建议提案中越来越关注财政,这对于我们加强和改进财政工作,实现科学理财、民主理财、依法理财有着积极的推动作用。以前我们办理建议提案都是和代表委员‘纸上见’,现在不仅通过电话和网络沟通,还经常组织座谈面对面办理,大大提高了办理效率和质量。今天大家反映的问题涉及范围很广,我们会在以后的工作中进一步研究,能够解决的在一定解决,暂时解决不了的也会阶段性地去推进、去完善,感谢各位代表对财政工作的关心支持。”