

# 指尖上的大悟财政

## ——湖北省大悟县财政局信息化建设纪实

□徐中东 姜厚斌

2014年5月29日,在湖北省大悟县新城镇财政所,杨垌村农民陈丽萍的手指头在“便民触摸屏”上点击几下,她家3.63亩粮食直补资金一目了然。像陈丽萍一样,该县13万农户都可以去当地财政所用触摸屏,或在全国各地用电脑、智能手机上网查询自家惠农资金。近几年来,该县所有财政资金从指标分配到资金拨付,以及内部办公管理、宣传教育等多个方面,都实行了网上运作,做到指头一点,沟通快捷,数据齐全。信息化建设在实现着科学理财和规范管理的同时,也给农民群众和各单位带来极大的便利。

### “程序”铸就资金的方和圆

2011年底,大悟县财政局新一届党委班子组建。党委书记、局长徐佩的办公桌上,各种指标文件、分配计划、报表账目堆积如山,遇到各单位来拨资金时,总要查找、核对半天。这个二十年前当过预算会计,十年前又领导建设了局信息中心的“老财政”提出了开发“大悟县财政专项资金及时控管系统”的设想。他说,所谓科学理财,首先就是要有先进的方法,用软件程序来执行制度。

局信息中心经过两个多月的精细调研、设计、编程,然后再经过反复测试和修改,2012年3月“控管系统”正式投入使用。此前,全局各股室的专项资金账,有的用电子报表,有的用纸质账簿,基本上还没有走出手工运算的时代。统一使用“控管系统”之后,各个渠道下达的

名目繁多的专项资金,均可以按文件将指标录入软件,并逐笔将会计科目、资金年度、性质和文件相关情况等在软件上细致登记。股室负责人和局领导在分配和拨付资金时,登录软件对相关情况逐一审核。软件对录入和分配的资金指标自动编号、归类、汇总,并可以根据多个因素查询和统计。例如,原来要统计对教育基础建设的资金投入,需要教科书、经建、综合等多个股室加班,从各自的账目中找出相关数据,再集中汇总。现在,只要在软件上按一个或多个要素查询,各种数据及明细情况就立即展现。同时,系统还按各业务股室、综合管理股室、局长与分管局长分别设置权限,上十亿的专项资金账目由过去锁在会计人员的档案柜里或电脑里,到现在全部清楚明白地展现在专线网络上,每一笔资金的来龙去脉都能做到实时监控。

对专项资金指标实行网络监控以

后,手工拨付的问题成为难题。一些单位与财政之间的网络一直没有构建,局长徐佩带领相关人员到各个单位去做工作。他打了个生动的比喻:原来的资金拨付如会餐时,将蒸笼里饭先舀到每一桌的饭盆里,再盛到碗里,取消各单位的实有资金账户只是相当于取消“饭盆”,由厨师将饭直接送给每一个就餐的人。

在局领导与各单位做思想工作的同时,国库股、信息中心组织专班,设置服务器,搭建专线网络,对各预算单位人员进行电脑操作和国库软件使用培训,并逐一上门服务。2013年,全县完成国库集中收付改革的预算单位204家,直接支付资金25亿元。资金通过网络“直达”,规范、严密,给各单位带来了方便。如县市政建设公司,以前项目资金先拨到城建局,再转到施工单位,往往需要5天时间,现在当日直接支付后,次日资金就到账。资金支出的科学



管理也促进了增收节支工作。2013年,作为国家级贫困县的大悟本地财政收入首次突破10亿元大关,在支出压力很大的情况下仍做到了收支平衡。

## “自动化”收获了便捷与创新

机构改革以来,大悟县财政系统一直没有新进人员,人员年龄偏大、知识结构老化,利用信息化建设来提高工作水平和效率就成为一个有效而快捷的办法。2012年下半年,财政局着手开发办公自动化系统。相关人员花费三个月的心血,一款全新的“大悟县财政局办公自动化系统”打造出炉。该系统不仅能够实现网上发文和交流,还有工作督办系统、投票系统、评议系统和应用统计系统等,上下之间、各单位之间的沟通和交流以及考核等都变得极为方便。

过去,一些乡镇财政所习惯于开车到县局报送文字材料打印件,有时还要县局接待就餐;县局也习惯于到邮政局买信封、贴邮票向各下属单位发文件,现在这一切都被轻点鼠标来代替。今年6月,县局开展对“优秀共产党员”和“五好家庭”的评选活动,全县300多名财政干部登录办公系统上的投票系统,按文件发布的候选人及事迹、投票规则等,每个人用鼠标轻轻一点,软件系统就迅速提交投票并对结果进行了统计。这个在过去组织人员开着车跑遍全县,需一周时间才能完成的工作,在信息化条件下只是弹指一挥间。

在自动化系统这个平台上,大家月初晒工作计划、月中晒工作动态,月底晒工作小结,同时晒调研文章、工作建议和业余爱好,相互跟着晒、比着晒,相互评点、相互启发;而局领导出差在外或下班在家,用电脑或智能手机上网,都能及时了解这些情况,给予指导和回复,点滴时间都可以利用到工作上。

2013年,全县财政干部在自动化系统发文、发图总篇数达1500多篇(次)。

今年春天,由局办公室主编的《同心集——大悟县政局2013年图文荟萃》印刷成册。内容都是大家在自动化系统上“晒”出来的成果,也使财政文化也变得日益繁荣,人员活力不断涌现。

## “小屏幕”变成“大窗口”

如果说办公自动化的300多个用户是个人和单位在内部“晒”工作,那么,设置在县财政局和各财政所的多种电子设备就是县财政局在向全社会和广大人民群众“晒”工作。

全县财政所均建立了便民服务厅,所有人员都在服务厅集中办公,在服务厅设置了电子触摸屏,不会操作电脑的农民群众也可以用指尖点击查询。电子触摸屏不仅能查到“一折通”等资金数据及相关文件,还可以查询财政所人员电话、职责、管理制度、事项通知等,成为财政所的“一览通”。构成这些数据需要该局所有业务股室的后台运作,也是专项资金管理系统、国库集中收付系统等多个软件链的最后一环,由此构成了“指尖财政”的完整体系。在没有触摸屏的地方还可以上网浏览财政局的“财政与编制政务公开网”。在这里除了查“一折通”,对部门预算、项目建设资金、个人工资及人员编制等数据均可查询。“网上投诉”栏目上财政干部与查询人员实时互动。

县财政局还设置了财政政策宣传屏。48英寸的挂壁电视宣传屏,屏幕虽小,却有静有动,有图有文,有声有影,凝结了财政局信息化建设的远程管控与自动化技术、摄影与平面设计、多媒体技术等,被人们戏称为“财政局电视台”。这个屏幕“晒”的是财政局的最新政策法规、各类事项通知、工作、学习活动,宣传的是群众路线教育实践活动中的作法和先进典型。

县财政局和财政所这些小屏幕就是一个个充满阳光的大窗口。能够全方位“晒”数据“晒”工作,还包含着对各种

资料的收集整理归档,以及对公布数据的责任,带来的是对现时工作责任的更高要求。在公开透明之下,让人民群众全方位的监督。

## “指尖功夫”让人脑连接着电脑

在《同心集》里,有一篇由一位局党委成员写的《非税收管理信息化建设初探》,有一篇由一位副股长写的《利用现有设备改造城域网网络安全实例》,前者作为工作方案,后者作为技术论文,两篇文章都体现了很强的专业性和技术深度,充分显示了在建立“指尖财政”时,练就的指尖上的功夫。

近几年,大悟县财政局一直致力于举办练“指尖功夫”的培训,他们将这种培训分成普及型、提高型和专业型三个类别。在普及方面,除了各所都发电脑书要求所有干部自学外,集中培训更成为常态。2012年由两位副局长带领50多名干部到中南财经政法大学进行封闭式集中学习,2013年举办了二期财务与计算机培训班,累积时间达两个月,近期还完成了为期一个月的集中培训。各门课程都要考试,既考理论又考实务。对于提高型的培训则是举办各种小型学习班。如预算股举办专项资金控系统座谈会,国库股举办国库收付改革培训,信息中心举办多种软件培训和研讨会,还请省市相关部门和公司的技术专业人员前来讲座。

通过连续几年的信息化知识培训,目前,大悟县财政局实现了全员均能使用电脑网络,绝大部分人都能用相关软件、电子报表和数据库,各类软件系统得到普遍的应用。在全县财政支出规模是十年前的5倍,而人员数量只有原来的一半的情况下,仍保证了各项工作的快速运转,“指尖财政”的工作效率和作风得到社会的广泛好评。

(作者单位:湖北省大悟县财政局)

责任编辑 张蕊